



01 理由

02 壹、聲請意旨略以：聲請人積欠金融機構及非金融機構債務計新  
03 臺幣（下同）1,022,336元，前曾向本院聲請債務調解，經  
04 以115年度司消債調字第35號（下稱調解卷）調解不成立而  
05 終結，且聲請人於5年內未從事營業活動，並對已屆清償期  
06 債務實有不能清償之情事，聲請人復未經法院裁定開始清算  
07 程序或宣告破產，爰聲請更生等語。

08 貳、按本條例所稱消費者，指5年內未從事營業活動或從事小規  
09 模營業活動之自然人；前項小規模營業指營業額平均每月20  
10 萬元以下者；前項所定數額，司法院得因情勢需要，以命令  
11 增減之。聲請依本條例所定程序清理其債務之債務人，以本  
12 條例第2條所稱之消費者為限；消費者依本條例所清理之債  
13 務，不以因消費行為所生者為限，消費者債務清理條例（下  
14 稱消債條例）第2條與消債條例施行細則第2條分別定有明  
15 文。消債條例第2條第1項所稱5年內未從事營業活動，係指  
16 自聲請更生或清算前1日回溯5年內，皆未有反覆從事銷售貨  
17 物、提供勞務或其他相類行為，以獲取代價之社會活動而  
18 言，例如：單純受領薪水或工資之公務員或公司職員、勞工  
19 等即屬之；所稱5年內從事小規模營業活動，係指自聲請更  
20 生或清算前1日回溯5年內，有反覆從事銷售貨物、提供勞務  
21 或其他相類行為，以獲取代價之社會活動，依其5年內營業  
22 總額除以實際經營月數之計算結果，其平均營業額為每月20  
23 萬元以下者而言，例如：平均月營業額未逾20萬元之計程車  
24 司機、小商販等即屬之；公司或其他營利法人5年內之平均  
25 營業額，逾每月20萬元者，其負責人即非本條例第2條第1項  
26 所稱之消費者，不得依本條例聲請更生或清算（見消債條例  
27 施行細則第4條，辦理消債條例事件應行注意事項第1點亦同  
28 此見解）。查聲請人主張最近5年內均受僱他人擔任加油  
29 工，每月收入約35,000元，亦即聲請人最近5年內並未從事  
30 營業活動（見本院卷第151頁）。另依其所提財產及收入狀  
31 況說明書、財政部南區國稅局嘉義市分局112及113年度綜合

01 所得稅各類所得資料清單、勞保、災保被保險人投保資料表  
02 及明細、保險對象投保歷史列印、在職證明書、薪資明細表  
03 等文書（見本院卷第15頁、第27至28頁、第31至33頁、第47  
04 頁、第107至111頁）之記載，堪認聲請人屬5年內未從事營  
05 業活動之自然人，而屬消債條例第2條第1項所稱之消費者，  
06 為消債條例適用之對象。

07 參、次按債務人不能清償債務或有不能清償之虞者，得依本條例  
08 所定更生或清算程序，清理其債務。債務人無擔保或無優先  
09 權之本金及利息債務總額未逾12,000,000元者，於法院裁定  
10 開始清算程序或宣告破產前，得向法院聲請更生；前項債務  
11 總額，司法院得因情勢需要，以命令增減之。債務人對於金  
12 融機構負債務者，在聲請更生或清算前，應向最大債權金融  
13 機構請求協商債務清償方案，或向其住、居所地之法院或鄉  
14 、鎮、市、區調解委員會聲請債務清理之調解。協商或調解  
15 成立者，債務人不得聲請更生或清算，但因不可歸責於己之  
16 事由，致履行有困難者，不在此限。債務人於法院調解不成  
17 立之日起20日內，聲請更生或清算者，以其調解之聲請，視  
18 為更生或清算之聲請，不另徵收聲請費消債條例第3條、第  
19 42條、第151第1項、第7項、第153條之1第2項分別定有明  
20 文。前開消債條例第3條所謂「不能清償之虞」，係指依債  
21 務人之清償能力，就現在或即將到期之債務，有不能清償之  
22 蓋然性或可能性而言；易言之，債務人之狀態如置之不理，  
23 客觀上得預見將成為不能清償之情形而言，此將來發生不能  
24 清償之事實，不必達到高度之確信（司法院第2屆司法事務  
25 官消債問題研討第4號法律問題審查結論亦同此見解）。至  
26 法院審酌消債條例第3條所謂「不能清償或有不能清償之  
27 虞」，則應綜衡債務人全部財產及收支狀況，評估聲請人是  
28 否因負擔債務而不能維持最基本之生活條件，以及其陳報之  
29 各項花費是否確屬必要性支出；如曾有協商或調解方案，其  
30 條件是否已無法兼顧個人生活之基本需求等情，為其判斷標  
31 準。第按法院開始更生程序之裁定，應載明其年、月、日、

01 時，並即時發生效力，消債條例第45條第1項亦有規定。

02 查：

03 一、聲請人主張其積欠國泰世華商業銀行股份有限公司等金融機  
04 構及非金融機構債務共新臺幣（下同）1,022,336元（與債  
05 權人申報金額因計算日期、方式而略有出入，但無擔保或無  
06 優先權之本金及利息債務總額未逾12,000,000元），於民國  
07 100年3月間曾與最大債權金融機構達成協議，每月還款  
08 3,000元，彼時聲請人為加油站時薪人員，因遭債權人和潤  
09 企業股份有限公司聲請強制執行每月扣薪8,000元，嗣後又  
10 逢新冠肺炎爆發，疫情期間車流減少，公司減少時薪人員上  
11 班出勤時數，聲請人薪水減少，且須獨自扶養未成年子女，  
12 致無法負擔上開協商金額，有不可歸責於己致履行顯有重大  
13 困難之事由而毀諾，又於115年1月23日向本院聲請調解，經  
14 本院115年度司消債調字第35號受理在案，調解時，因聲請  
15 人無法負擔最大債權銀行所提之還款方案，致調解不成立而  
16 終結等情，有債權人清冊、財團法人金融聯合徵信中心債務  
17 清理條例前置協商專用債權人清冊、本院民事調解不成立證  
18 明書、各債權人民事陳報狀或函暨所附文書等附卷可憑（見  
19 本院卷第17至18頁、第21至26頁、第49頁、第85至99頁），  
20 復經本院調取前開調解卷核閱無誤，自堪信為真實。

21 二、債務人即聲請人是否有不能清償前開債務或有不能清償之虞  
22 部分：

23 （一）聲請人目前受僱他人擔任加油工，每月收入約35,000元，  
24 業如前述，並提出自前開財產及收入狀況說明書、財政部  
25 南區國稅局嘉義市分局112及113年度綜合所得稅各類所得  
26 資料清單、勞保、災保被保險人投保資料表及明細、保險  
27 對象投保歷史列印、在職證明書、薪資明細表等文書為  
28 憑，惟依聲請人提出之115年2月至4月薪資單所載，聲請  
29 人平均每月薪資為45,171元【計算式：（50,565元＋  
30 40,588元＋44,359元）÷3個月＝45,171元，元以下4捨5  
31 入】，且每月領有租屋補助4,480元，有農會存摺節影本

01 在卷為憑（見本院卷第115至129頁），故聲請人每月收入  
02 應以49,651元【計算式：45,171元+4,480元=49,651  
03 元】計算為適當。又聲請人名下有機車1輛（摩托動力  
04 2014年2月出廠，2手市值約18,000元），存款約5,000多  
05 元，此外別無其他財產，113年度所得給付總額為174,000  
06 元，有前開財產及收入狀況說明書、財政部南區國稅局嘉  
07 義市分局113年度綜合所得稅各類所得資料清單、全國財  
08 產稅總歸戶財產查詢清單、郵局客戶歷史交易清單、郵局  
09 及農會存摺節影本、機車行車執照等附卷可憑（見本院卷  
10 第15頁、第28至29頁、第35至45頁、第113至141頁）。

11 （二）聲請人所主張每月必要支出部分：

12 1、按消債條例之立法意旨，乃在幫助陷於經濟上困境之債務  
13 人，得藉由更生或清算程序，走出經濟困境，避免走向絕  
14 路，實現憲法所保障之生命權，並在清理債務過程中能適  
15 度保有符合人性尊嚴之最低基本生活所需，並非在幫助債  
16 務人保持其舊有之生活水平，因此在考量所謂之「生活必  
17 要性支出」，自以維持一般人最低生活水平所需為準，否  
18 則對債權人即屬不公，而在扶養費支出之考量上，亦應以  
19 實際上確有受扶養必要之支出為準，其與法定扶養義務自  
20 當加以區別。次按債務人必要生活費用，以最近1年衛生  
21 福利部或直轄市政府所公告當地區每人每月最低生活費  
22 1.2倍定之。受扶養者之必要生活費用，準用第1項規定計  
23 算基準數額，並依債務人依法應負擔扶養義務之比例認定  
24 之。前2項情形，債務人釋明更生期間無須負擔必要生活  
25 費用一部或全部者，於該範圍內，不受最低數額限制，消  
26 債條例第64條之2第1、2、3項定有明文。

27 2、按衛生福利部與直轄市政府公告之115年度臺灣省最低生  
28 活費15,515元標準，係按照政府最近1年平均每人消費支  
29 出（包括食品費、衣著鞋襪費、房租水電費、家居管理  
30 費、醫療保健費、交通通訊費、娛樂教育費及雜項支出）  
31 百分之60訂定，其1.2倍為18,618元，則聲請人主張其個

01 人每月必要生活費18,618元，自屬適當。

02 3、未成年子女之扶養費部分：

03 (1) 按直系血親相互間、兄弟姊妹相互間互負扶養之義務。負  
04 扶養義務者有數人時，應依左列順序定其履行義務之人：  
05 一、直系血親卑親屬。二、直系血親尊親屬。三、家長。  
06 四、兄弟姊妹。五、家屬。六、子婦、女婿。七、夫妻之  
07 父母；同係直系尊親屬或直系卑親屬者，以親等近者為先  
08 ；負扶養義務者有數人而其親等同一時，應各依其經濟能  
09 力，分擔義務。受扶養權利者有數人，而負扶養義務者之  
10 經濟能力，不足扶養其全體時，依左列順序，定其受扶養  
11 之人：一、直系血親尊親屬。二、直系血親卑親屬。三、  
12 家屬。四、兄弟姊妹。五、家長。六、夫妻之父母。七、  
13 子婦、女婿；同係直系尊親屬或直系卑親屬者，以親等近  
14 者為先；受扶養權利者有數人而其親等同一時，應按其需  
15 要之狀況，酌為扶養。受扶養權利者，以不能維持生活而  
16 無謀生能力者為限。前項無謀生能力之限制，於直系血親  
17 尊親屬，不適用之，民法第1114條第1、3款、第1115條、  
18 第1116條、第1117條分別著有規定。

19 (2) 查聲請人之女A O 1為000年0月00日生，名下無財產，無  
20 112、113年度所得給付總額資料，每月領有兒少生活津貼  
21 2,197元，因聲請人子女之生父已多年未聯絡，聲請人需  
22 獨自扶養未成年子女等事實，有戶籍謄本、稅務T-Road資  
23 訊連結作業查詢結果財產、所得、農會存摺節影本、財政  
24 部南區國稅局嘉義市分局112及113年度綜合所得稅各類所  
25 得資料清單、全國財產稅總歸戶財產查詢清單等在卷可憑  
26 (見本院卷第51頁、第101至103頁、第115至129頁、第  
27 143至147頁)。至聲請人之財產所得狀況，業如前述。是  
28 本院審酌聲請人及受扶養義務人之年齡、財產、所得狀  
29 況，堪認聲請人所主張前開應受扶養人不能維持生活而有  
30 由聲請人扶養之必要，應屬可採。且審酌聲請人之未成年  
31 子女前開年齡與前開扶養義務人之人數、聲請人與受扶養

01 義務人前開財產與收入等狀況，因聲請人每月尚有領取兒  
02 少生活津貼2,197元，故本院認聲請人每月支出未成年扶  
03 養費16,421元【計算式：18,618元－2,197元＝16,421  
04 元】較為適當，逾此部分，不予列入。

05 4、是聲請人每月之必要生活費用合計為35,039元（聲請人個  
06 人生活費18,618元＋未成年子女扶養費16,421元＝35,039  
07 元）。

08 （三）則以聲請人每月收入49,651元左右與前開財產狀況，顯不  
09 足負擔前開債務之清償。至聲請人之前開收入、財產扣除  
10 前開每月必要生活費用後雖有時可能不足清償其所提每月  
11 清償2,000元之更生方案（見本院卷第152頁）。然消債條  
12 例並無債務人須以固定收入，扣除生活必要支出後，仍有  
13 賸餘資金可償還債務，方得開始更生程序之要件，此觀諸  
14 消債條例第3條自明；且參諸消債條例第6條、第42條、第  
15 2條、第3條、第151條等，關於聲請更生所需具備之要  
16 件，顯無聲請人須具備「固定還款能力」之要求。債務人  
17 縱未依限提出更生方案，或更生方案無履行之可能，消債  
18 條例第53條及第63條亦無法院得逕行駁回之規定。故倘課  
19 以債務人須有履行更生方案可能之要件，似過度限制債務  
20 人藉由消費者債務清理程序清理債務之權利。況債務人之  
21 清償能力係處於流動狀態，於法院裁定開始更生程序前，  
22 除債務人明示無償債意願外，難謂債務人絕無償債之可  
23 能。又消債條例草案時，曾有將「固定還款能力」明文列  
24 為要件之一（原消債條例1讀草案第42條第1項規定），惟  
25 遭立法者刪除，顯見本法目的係在廣開債務清理之大門，  
26 使債務人早日重生；因此，債務人有無固定之還款能力，  
27 並非聲請更生之要件之一。足徵更生之基本精神係尊重債  
28 務人及債權人間之協議，故無須限制債務人將來有繼續性  
29 或反覆性收入之望始得聲請更生。消債條例以謀求債務人  
30 經濟生活之重建，進而健全社會經濟發展為目的，是對於  
31 聲請更生之要件，不宜恣意增加或擴張解釋，方符合消債

01 條例之立法意旨。況消債條例就更生程序，有最低還款金  
02 額之限制（消債條例第64條第2項第4款參照），一旦當事  
03 人因無固定還款能力，無法提出適當之更生方案，亦或無  
04 法履行更生方案時，法院即得依消債條例第65條第1項、  
05 第74條第2項之規定，裁定開始清算程序。綜上所述，即  
06 使法院明知聲請人無固定還款能力，仍應允許更生方案，  
07 如法院逕予駁回，上述條文豈非成為具文（99年11月10日  
08 臺灣高等法院暨所屬法院99年法律座談會民事類提案第42  
09 號審查意見與研討結果表決之多數說、99年11月29日廳民  
10 二字第0990002160號第2屆司法事務官消債問題研討第12  
11 號初步研討結論、司法院民事廳消費者債務清理條例法律  
12 問題研審小組意見同此見解）。故本院綜衡債務人即聲請  
13 人前開全部財產及收支狀況，評估聲請人是否因負擔債務  
14 而不能維持最基本之生活條件，因認以聲請人現有收入、  
15 財產確不足清償前開債務，聲請人確不能清償債務或有不  
16 能清償之虞。

17 三、綜上所述，聲請人既有不能清償債務之情事，自應允其於消  
18 債條例施行後，選擇以更生程序清理其債務，藉以妥適調整  
19 債務人與債權人及其他利害關係人間之權利義務關係，保障  
20 債權人獲得公平受償，並謀求債務人經濟生活之重建復甦機  
21 會。此外，聲請人無擔保或無優先債權之債務總額未逾  
22 12,000,000元，亦未經法院裁定開始清算程序或宣告破產；  
23 另查無聲請人有消債條例第6條第3項、第8條或第46條各款  
24 所定駁回更生聲請之事由存在，則債務人聲請更生，於法尚  
25 無不符，應予准許。

26 肆、末按法院裁定開始更生或清算程序後，得命司法事務官進行  
27 更生或清算程序，必要時得選任律師、會計師或其他適當之  
28 自然人或法人為監督人或管理人，消債條例第16條第1項亦  
29 有規定。查本院既裁定准許開始本件更生程序，爰依前揭規  
30 定，命司法事務官進行本件更生程序，爰裁定如主文。

31 中 華 民 國 115 年 6 月 4 日

01 民事第一庭 法官 陳卿和

02 以上正本係照原本作成。

03 本裁定不得抗告。

04 中 華 民 國 115 年 6 月 4 日

05 書記官 吳明蓉