

# 臺灣宜蘭地方法院刑事判決

113年度簡上字第57號

上訴人

即被告 陳振池

上列上訴人即被告因違反水土保持法案件，不服本院宜蘭簡易庭中華民國113年6月17日113年度簡字第75號刑事簡易判決(聲請簡易判決處刑案號：112年度偵字第9688號)，提起上訴，本院管轄之第二審合議庭判決如下：

主文

上訴駁回。

事實及理由

一、本案經本院審理結果，認第一審以上訴人即被告甲○○犯水土保持法第32條第4項、第1項前段之非法占用、開發、使用致生水土流失未遂罪，處有期徒刑5月，如易科罰金，以新臺幣1千元折算1日之折算標準等節，經核認事用法、量刑及沒收均無不當，應予維持，除證據部分補充「被告於本院之供述、宜蘭縣政府民國113年9月20日府水保字第1130148370號函檢附之農業部108年5月14日農授水保字第1080216484號公告、宜蘭縣山坡地範圍界址圖-員山鄉、空拍圖、宜蘭縣政府113年10月24日府水保字第1130172045號函」外，均引用第一審刑事簡易判決書記載之事實、證據及理由(如附件)。

二、被告上訴意旨略以：聲請簡易判決處刑書及原審判決認定的客觀行為我沒有意見，但是系爭土地是在大礁溪裡面，應該要用比水土保持法更嚴謹的水利法等語。

三、駁回上訴之理由：

(一)原判決關於何以認定被告有聲請簡易判決處刑意旨所指之本案罪嫌等節，已援用檢察官聲請簡易判決處刑書所列之證據為其依據，核與卷內各該證據相符，其事實認定無違證據法

則、經驗法則及論理法則，且法律之適用，亦無違誤。

(二)被告雖以前詞置辯，惟查：

1、按水土保持法第32條第1項在公有或私人山坡地內未經同意擅自墾殖、占用或從事開發、經營或使用，致生水土流失或毀損水土保持之處理與維護設施罪，為實害犯，以發生水土流失或毀損水土保持之處理與維護設施之結果為必要。如已實行上開犯行，而尚未發生水土流失或毀損水土保持之處理與維護設施之結果者，應屬同條第4項未遂犯處罰之範疇。又水土保持法及水利法同具有水資源與環境保護之性質，水土保持法之立法目的在於保育水土資源，涵養水源，減免災害，此觀水土保持法第1條規定至明；水利法之立法目的則側重於水資源開發、利用、管理和保護，尤其是水利設施和防洪安全之保障。二者在法規適用上相互補充，二者不具互斥關係，水利法並未排除水土保持法之適用，又所謂法規競合係指一個犯罪行為，因法規之錯綜關係，致同時有數符合該犯罪構成要件之法條可以適用，爰依法理擇一適用而言。未遂犯之處罰，以法有明文規定者為限，而行為人已著手於犯罪之實行，但尚未完全實現客觀不法構成要件，即尚未達到既遂階段。違反水利法之相關刑事責任規定於水利法第93條、第94條、第94條之1，且僅有水利法第94條有未遂犯處罰之規定，違反同法第94條之1規定，須「致生公共危險」始有刑事責任，所謂「致生公共危險」係指在客觀上有具體情況，足認有造成具體危險為必要，雖不必達到已發生實害之程度，但亦非僅以有發生損害之虞之抽象危險為已足；違反水土保持法之相關刑事責任規定於水土保持法第32條、第33條第3項、第34條，其中水土保持法第32條有未遂犯處罰之規定，先予敘明。

2、被告所為係在行政院農業委員會於108年5月14日公告之山坡地範圍等情，有宜蘭縣政府113年9月20日府水保字第1130148370號函檢附之農業部108年5月14日農授水保字第1080216484號公告、宜蘭縣山坡地範圍界址圖-員山鄉、空拍圖在卷可查

（見本院簡上卷第49頁至第55頁）。被告上開行為除增加河道不穩定性、易造成側向侵蝕與局部擾動處崩塌風險外，水泥鋪面亦會改變原河床性質及影響流心流速（混凝土不透水鋪面導致溪水入滲率降低、混凝土表面光滑增加溪水流速）；鑑此，案址鋪設水泥及擾動河床確已導致水文特性改變，施工過程亦無法確定有無符合水土保持技術規範等規定，後續恐致生河道兩岸邊坡崩塌、通洪斷面土石阻塞或其他水土災害等情，有宜蘭縣政府113年9月20日府水保字第1130148370號函文在卷可查（見本院簡上卷第49頁至第50頁），是依現有證據資料，僅足認被告上開行為有發生損害之抽象危險，尚不足認已有造成何種具體危險之事實，是被告所為尚與水利法之刑事處罰有違，僅足認被告所為構成水土保持法第32條第4項、第1項前段之未遂犯處罰。被告所辯均屬卸責之詞，不足採信。

(三)原判決關於科刑部分已說明：被告未經主管機關許可，擅自占用、開發、使用公有山坡地，易致土地涵水結構產生缺損，足以破壞原有之自然地貌，所為實有不該；暨考量被告之前科素行、犯後態度，個人戶籍資料所示大學畢業之智識程度、經營農場為業、有偶之家庭狀況、犯罪之目的、手段等一切情狀，而量處如上所述所示之刑（含易科罰金之折算標準）等語。顯然已於責任原則之限度內，斟酌一切量刑事由，核與罪刑原則相當，並無不當。是被告提起本件上訴，並無理由，應予駁回。

據上論斷，應依刑事訴訟法第455條之1第1項、第3項、第368條、第373條，判決如主文。

本案經檢察官蔡明儒聲請以簡易判決處刑，檢察官劉憲英到庭執行職務。

中	華	民	國	113	年	12	月	31	日
			刑事第四庭	審判長	法官	林惠玲			
					法官	劉芝毓			
					法官	游皓婷			

01 以上正本證明與原本無異。

02 本件不得上訴。

03 書記官 林欣宜

04 中 華 民 國 113 年 12 月 31 日

05 附件：(原審判決)

06 臺灣宜蘭地方法院刑事簡易判決

07 113年度簡字第75號

08 聲 請 人 臺灣宜蘭地方檢察署檢察官

09 被 告 甲○○ 男 民國00年00月00日生

10 身分證統一編號：Z000000000號

11 住宜蘭縣○○鄉○○路000○○號

12 上列被告因違反水土保持法案件，經檢察官聲請以簡易判決處刑  
13 (112年度偵字第9688號)，本院判決如下：

14 主 文

15 甲○○犯水土保持法第三十二條第四項、第一項前段之非法占  
16 用、開發、使用致水土流失未遂罪，處有期徒刑伍月，如易科罰  
17 金，以新臺幣壹仟元折算壹日。

18 如附圖宜蘭縣宜蘭地政事務所複丈成果圖範圍A所示土地上之水  
19 泥鋪設，均沒收之。

20 事實及理由

21 一、本件犯罪事實及證據，除以下部分外，餘均引用檢察官聲請  
22 簡易判決處刑書之記載(如附件)。

23 (一)附件犯罪事實欄一第2、3行關於「其明知宜蘭縣○○鄉○○  
24 ○段000地號毗鄰土地屬中華民國所有」之記載，應更正為  
25 「其明知宜蘭縣○○鄉○○○段000地號毗鄰土地【即附圖  
26 宜蘭縣宜蘭地政事務所複丈成果圖標示之範圍A所示（面積7  
27 48.82平方公尺）】屬中華民國所有」，此部分犯罪事實業  
28 經檢察官當庭補充（見本院卷第42頁），附此敘明。

29 (二)證據部分增列「被告甲○○、告訴代理人乙○○於本院訊問  
30 時之陳述」。

31 二、論罪科刑：

01 (一)山坡地保育利用條例第34條第1項及水土保持法第32條第1項  
02 前段俱為刑法竊盜、竊佔罪之特別法。又山坡地保育利用條  
03 例第34條第1項及水土保持法第32條第1項前段規定之構成要  
04 件相同，末者另規定在公有山坡地內擅自墾殖致生水土流失  
05 之特別要件，按水土保持法係於83年5月27日制定公布，同  
06 年10月21日修正公布第32條等條文，相較於山坡地保育利用  
07 條例係於65年4月29日制定公布，並於87年1月7日修正公布  
08 第34條等條文，是山坡地保育利用條例因最近一次修正，相  
09 對於水土保持法係屬後法，水土保持法則屬前法，但水土保  
10 持法第1條第2項之規定「水土保持，依本法之規定，本法未  
11 規定者，適用其他法律之規定」，因之就水土保持法之立法  
12 體制而言，係立於特別法之地位，且適用時排斥其他法條之  
13 適用，僅水土保持法未規定時，始有其他法律適用之餘地，  
14 因之基於「新普通法不能變更舊特別法」之原則，於上述特  
15 別法及刑法竊盜、竊佔罪之普通法法規競合，而未生水土流  
16 失之結果時，俱應適用水土保持法第32條第4項、第1項前段  
17 規定處斷（最高法院96年度台上字第1498號刑事判決可資參  
18 照）。

19 (二)核被告甲○○所為，係犯水土保持法第32條第4項、第1項之  
20 非法占用、開發、使用致水土流失未遂罪。

21 (三)被告雖已著手前揭犯行，惟未致生水土流失之結果，為未遂  
22 犯，爰依刑法第25條第2項規定減輕其刑。

23 (四)爰審酌被告未經主管機關許可，擅自占用、開發、使用公有  
24 山坡地，易致土地涵水結構產生缺損，足以破壞原有之自然  
25 地貌，所為實有不該；暨考量被告之前科素行、犯後態度，  
26 個人戶籍資料所示大學畢業之智識程度、經營農場為業、有  
27 偶之家庭狀況、犯罪之目的、手段等一切情狀，就其犯行量  
28 處如主文所示之刑及諭知易科罰金折算標準。

### 29 三、沒收：

30 被告在如附圖宜蘭縣宜蘭地政事務所複丈成果圖標示之範圍  
31 A土地上之水泥鋪設，係被告犯水土保持法第32條之罪之工

01 作物，不問屬於犯罪行為人與否，均應依水土保持法第32條  
02 第5項規定宣告沒收。

03 四、據上論斷，依刑事訴訟法第449條第1項前段、第3項、第454  
04 條第2項，逕以簡易判決處刑如主文。

05 五、如不服本判決，得於收受判決書送達後20日內，以書狀敘述  
06 理由（須附繕本），經本庭向本院管轄第二審之合議庭提起  
07 上訴。

08 本案經檢察官蔡明儒聲請以簡易判決處刑，檢察官林小刊到庭執  
09 行職務。

10 中 華 民 國 113 年 6 月 17 日  
11 簡易庭 法 官 楊心希

12 以上正本證明與原本無異。

13 如不服本判決，得於收受判決書送達後二十日內，以書狀敘述理  
14 由（須附繕本），經本庭向本院管轄第二審之合議庭提起上訴。

15 書記官 陳信如

16 中 華 民 國 113 年 6 月 17 日  
17 附錄論罪科刑法條：

18 水土保持法第32條

19 在公有或私人山坡地或國、公有林區或他人私有林區內未經同意  
20 擅自墾殖、占用或從事第8條第1項第2款至第5款之開發、經營或  
21 使用，致生水土流失或毀損水土保持之處理與維護設施者，處6  
22 月以上5年以下有期徒刑，得併科新臺幣60萬元以下罰金。但其  
23 情節輕微，顯可憫恕者，得減輕或免除其刑。

24 前項情形致釀成災害者，加重其刑至二分之一；因而致人於死  
25 者，處5年以上12年以下有期徒刑，得併科新臺幣100萬元以下罰  
26 金；致重傷者，處3年以上10年以下有期徒刑，得併科新臺幣80  
27 萬元以下罰金。

28 因過失犯第1項之罪致釀成災害者，處1年以下有期徒刑，得併科  
29 新臺幣60萬元以下罰金。

30 第1項未遂犯罰之。

31 犯本條之罪者，其墾殖物、工作物、施工材料及所使用之機具，

01 不問屬於犯罪行為人與否，沒收之。

02 附件

03 臺灣宜蘭地方檢察署檢察官聲請簡易判決處刑書

04 112年度偵字第9688號

05 被 告 甲○○ 男 66歲（民國00年00月00日生）

06 住宜蘭縣○○鄉○○路000○○號

07 國民身分證統一編號：Z000000000號

08 上列被告因違反水土保持法案件，業經偵查終結，認宜聲請以簡  
09 易判決處刑，茲將犯罪事實及證據並所犯法條分敘如下：

10 犯罪事實

11 一、甲○○為址設宜蘭縣○○鄉○○路000○○號日安農場（更名  
12 前為禾昌農場）負責人，其明知宜蘭縣○○鄉○○○段000  
13 地號毗鄰土地屬中華民國所有，由財政部國有財產署北區分  
14 署所管理，並經行政院核定暨公告劃定為山坡地保育利用條  
15 例及水土保持法所稱之「山坡地」範圍，不得擅自墾殖、開  
16 發、占用或使用，竟基於違反水土保持法、山坡地保育利用  
17 條例等犯意，未經財政部國有財產署北區分署同意，於民國  
18 112年5月3日前不詳之時間，擅自在上開土地以機械開挖整  
19 地並鋪設水泥，破壞原有坡地植生，幸未致生水土流失之結  
20 果。嗣經宜蘭縣員山鄉公所於112年5月3日接獲檢舉，並通  
21 報宜蘭縣政府，由該府於112年5月16日會同財政部國有財產  
22 署北區分署宜蘭辦事處至現場勘查，始悉上情。

23 二、案經宜蘭縣政府函送偵辦。

24 證據並所犯法條

25 一、上揭犯罪事實，業據被告甲○○於本署偵查中坦承不諱，核  
26 與證人即宜蘭縣政府水土保持科技士乙○○於本署偵查中之  
27 證述相符，並有宜蘭縣政府112年6月5日府水保字第1120093  
28 608號函暨所附員山鄉公所山坡地水土保持管理安全維護通  
29 報單暨現場照片、國土測繪圖資服務雲空拍圖、行政處分  
30 書、初勘照片、會勘照片、會勘紀錄表、宜蘭縣政府處理水  
31 土保持疑似違規案件現場勘查紀錄表、宜蘭縣政府112年8月

01 14日府水保字第1120140826號函暨所附宜蘭縣政府水利資源  
02 處員山鄉大礁溪野溪疑遭人未經申請挖取土石會勘紀錄與簽  
03 到簿、空拍圖與現場照片、本署勘驗筆錄暨勘驗照片、宜蘭  
04 縣宜蘭地政事務所112年11月23日宜地貳字第1120011454號  
05 函所附土地複丈成果圖等附卷可稽，足認被告之任意性自白  
06 與事實相符，其犯嫌可堪認定。

07 二、按水土保持法所稱山坡地，依該法第3條第3款規定，係指國  
08 有林事業區、試驗用林地、保安林地與經中央或直轄市主管  
09 機關參照自然形勢、行政區域或保育、利用之需要，就標高  
10 在100公尺以上或標高未滿100公尺，而其平均坡度在5%以  
11 上者劃定範圍，報請行政院核定公告之公、私有土地。其範  
12 圍較山坡地保育利用條例第3條所稱山坡地為廣，參照水土  
13 保持法第1條第2項規定：「水土保持，依本法之規定；本法  
14 未規定者，適用其他法律之規定」。因此就立法沿革、法律  
15 體例、立法時間及立法目的而言，水土保持法屬於山坡地保  
16 育利用條例的特別法，行為人所為，倘皆合於上述二法律之  
17 犯罪構成要件，應優先適用水土保持法，最高法院93年度台  
18 上字第3380號判決意旨參照。是核被告所為，係違反水土保  
19 持法第32條第1項前段、同法第4項之在公有山坡地非法占  
20 用、開發、使用致生水土流失未遂罪。被告已著手於前揭犯  
21 罪之實行，惟未致生水土流失之實害結果，為未遂犯，請依  
22 刑法第25條第2項規定，按既遂犯之刑減輕之。

23 三、依刑事訴訟法第451條第1項聲請逕以簡易判決處刑。

24 此 致

25 臺灣宜蘭地方法院

26 中 華 民 國 112 年 12 月 22 日

27 檢 察 官 蔡明儒

28 本件正本證明與原本無異

29 中 華 民 國 112 年 12 月 29 日

30 書 記 官 蕭丞佐

31 附錄本案所犯法條全文



水土保持法第32條

在公有或私人山坡地或國、公有林區或他人私有林區內未經同意擅自墾殖、占用或從事第 8 條第 1 項第 2 款至第 5 款之開發、經營或使用，致生水土流失或毀損水土保持之處理與維護設施者，處 6 月以上 5 年以下有期徒刑，得併科新臺幣 60 萬元以下罰金。但其情節輕微，顯可憫恕者，得減輕或免除其刑。

前項情形致釀成災害者，加重其刑至二分之一；因而致人於死者，處 5 年以上 12 年以下有期徒刑，得併科新臺幣 100 萬元以下罰金；致重傷者，處 3 年以上 10 年以下有期徒刑，得併科新臺幣 80 萬元以下罰金。

因過失犯第 1 項之罪致釀成災害者，處 1 年以下有期徒刑，得併科新臺幣 60 萬元以下罰金。

第 1 項未遂犯罰之。

犯本條之罪者，其墾殖物、工作物、施工材料及所使用之機具，不問屬於犯罪行為人與否，沒收之。

本件係依刑事訴訟法簡易程序辦理，法院簡易庭得不傳喚被告、輔佐人、告訴人、告發人等出庭即以簡易判決處刑；被告、被害人、告訴人等對告訴乃論案件如已達成民事和解而要撤回告訴或對非告訴乃論案件認有受傳喚到庭陳述意見之必要時，請即另以書狀向簡易法庭陳述或請求傳訊。