

臺灣高雄地方法院民事判決

107年度重訴字第167號

原告 高雄市政府

法定代理人 陳其邁

訴訟代理人 洪郁婷律師

周元培律師

被告 台灣土地開發股份有限公司

法定代理人 邱于芸

訴訟代理人 金玉瑩律師

李育錚律師

複代理人 張祐誠律師

當事人間返還價金事件，本院民國114年7月16日言詞辯論終結，  
判決如下：

主 文

被告應給付原告新臺幣玖佰參拾玖萬零壹佰柒拾陸元，及自民國  
一〇五年十二月十七日起至清償日止，按週年利率百分之五計算  
之利息。

原告其餘之訴駁回。

訴訟費用（除減縮部分外）由被告負擔千分之十五，餘由原告負  
擔。

本判決第一項於原告以新臺幣參佰壹拾參萬元為被告預供擔保  
後，得予假執行。被告如以新臺幣玖佰參拾玖萬零壹佰柒拾陸  
元，為原告供擔保後，得免為假執行。

原告其餘假執行之聲請駁回。

事實及理由

壹、程序部分：

一、按當事人喪失訴訟能力或法定代理人死亡或其代理權消滅  
者，訴訟程序在有法定代理人或取得訴訟能力之本人，承受  
其訴訟以前當然停止；承受訴訟人，於得為承受時，應即為

01 承受之聲明，民事訴訟法第170條、第175條第1項分別定有  
02 明文。本件原告之法定代理人原為陳菊、被告之法定代理人  
03 原為邱復生，嗣原告之法定代理人陸續變更，於民國109年8  
04 月24日改由陳其邁擔任，被告之法定代理人則於111年4月14  
05 日改由邱于芸擔任，業據兩造分別具狀聲明承受訴訟（見重  
06 訴卷三第125至127頁、重訴卷四第53頁），核無不合，應予  
07 准許。

08 二、按訴狀送達後，原告不得將原訴變更，但擴張或減縮應受判  
09 決事項之聲明者，不在此限，民事訴訟法第255條第1項但書  
10 第3款定有明文。查原告起訴時原聲明：(一)被告應給付原告6  
11 21,508,813元，及自105年12月17日起至清償日止，按年息  
12 5%計算之利息。(二)願供擔保，請准宣告假執行。嗣減縮請求  
13 本金金額為613,720,353元（利息、假執行仍同前，見重訴  
14 卷五第337頁、第379頁），核與上開規定相符，應予准許。

15 貳、實體部分：

16 一、原告主張：原告於縣、市合併前之高雄縣政府與被告（原名  
17 臺灣土地信託投資股份有限公司）於85年4月29日簽訂「高  
18 雄縣政府委託臺灣土地信託投資開發股份有限公司開發岡山  
19 工業區契約書」（下稱系爭契約），由高雄縣政府委託被告  
20 辦理岡山本洲工業區（嗣更名為「高雄市岡山本洲產業園  
21 區」，下稱系爭園區）之開發及出售事宜，系爭契約為委任  
22 契約。嗣高雄縣、市於99年12月25日合併後，由原告承受系  
23 爭契約關於高雄縣政府之權利義務，原告業以105年2月19日  
24 高市府經工字第10437399300號函（下稱系爭終止函），依民  
25 法第549條規定、產業園區委託申請設置規劃開發出售管理  
26 辦法（下稱產業園區管理辦法）第23條第2、3款通知被告終  
27 止系爭契約，經被告於105年2月23日收受，系爭契約已於該  
28 日合法終止。而系爭契約既已合法終止，原告自得依民法第  
29 541條第1項規定，請求被告返還因處理委任事務所收取之金  
30 錢及孳息，經原告委請訴外人正興聯合會計師事務所（下稱  
31 正興會計事務所）查核後，被告應返還附表一編號1所示之

01 開發成本結餘款新臺幣（下同）543,736,486元、附表一編  
02 號2向廠商收取之地價款9,239,788元；另原告得分別依系爭  
03 契約第11條第2項、第5條第4項約定，請求被告給付附表一  
04 編號3代辦費60,593,691元、附表一編號4工程督導費及利息  
05 150,388元，共計613,720,353元。嗣原告催告返還上開金額  
06 之函文，業於105年12月16日送達被告，被告迄今仍未返  
07 還，原告自得一併請求自105年12月17日起按法定利率年息  
08 5%計算之利息。爰聲明：如前所述。

## 09 二、被告則以：

10 (一)依兩造於85年4月29日簽之訂系爭契約，被告為系爭園區之  
11 開發主體及債權債務主體，負責籌措取得土地之資金，完成  
12 規劃、設計、施工等工作，系爭契約相當程度著重於完成一  
13 定工作，再於開發完成後結算開發成本，完成出售工業用地  
14 後，方能依實際出售價款償付開發成本，並依投入工業區內  
15 之各項數額計算、分配開發代辦費，是系爭契約乃結合承  
16 攬、委任、合夥等契約構成分子而為契約之聯立，應分別適  
17 用承攬、合夥等規定，非僅得適用民法委任之規定。又系爭  
18 契約第15條既約定僅於特定情形下可終止契約，自己排除民  
19 法第549條規定之適用，原告不得依民法第549條規定終止系  
20 爭契約。

21 (二)原告主張系爭契約終止後，經正興會計事務所結算，被告應  
22 返還附表一編號1所示之開發成本結餘款543,736,486元，然  
23 原告不當減列系爭園區開發成本之項目及金額如附表二所  
24 示，故系爭園區並無原告主張之結餘款存在，略述如下：

25 1.系爭契約第5條第2項約定自金融機構撥款日起依中長期借款  
26 之平均利率，加計被告業管費用分攤率納入開發成本，而兩  
27 造歷年來經由土地售價之審定過程，已合意業管費用分擔率  
28 為0.9%，原告不得事後任意推翻，故原告主張開發成本關於  
29 業管費用分擔率之金額，應減列1,426,028,802元(附表二編  
30 號1)，自不可採。

31 2.嗣行政院推行「工業區土地租金優惠調整措施(006688措施)

01 (600億元額度)」、「006688措施擴大實施案(300億元額  
02 度)」等各期006688措施方案，系爭園區亦納入適用，由政府  
03 編列預算支應租金收入及貸款本息差額，受託開發單位取  
04 回已投入之工業區開發成本，由原高雄縣政府、行政院經濟  
05 部工業局(下稱工業局)與被告共同簽訂三方協議，以代辦費  
06 酌減20%及其他開發成本未開支保留款項下酌減調整之計算  
07 原則，相對減少被告之代辦費收入，原告主張開發成本應減  
08 列代辦費金額228,364,790元(附表二編號2)，違反各期0066  
09 88措施之開辦原則，並不可採。

10 3.系爭契約第11條第2項、第5條第2項、民法第546條第1項、  
11 產業園區委託申請設置規劃開發租售管理辦法(下稱產業園  
12 區管理辦法)第19條之規定，及經濟部87年11月4日會議紀  
13 錄，均無被告不得於結算前支用代辦費之限制，原告以被告  
14 於系爭園區全案結算前不得支用代辦費，並不得計列開發成  
15 本利息，因而減列附表二編號3之代辦費利息300,651,843  
16 元，自屬無據。

17 4.原告主張減列附表二編號4其他項目72,482,096元，並無理  
18 由，而附表二編號4其他項目所涉及之爭議項目、金額，及  
19 被告之抗辯，均詳如附表三欄所載。

20 5.原告委託被告期間之開發成本結算損益金額，應再增加開發  
21 成本2,027,527,531元(即如附表二所示)，尚待辦理土地出  
22 售償還，並無原告所稱之1,007,251,074元結餘款存在，原  
23 告請求被告返還結餘款，自無理由。

24 (三)附表一編號2部分：被告向廠商福爾摩沙公司收取之地價款  
25 9,239,788元，倘原告得合法終止系爭契約，被告對原告得  
26 依民法第541條第1項規定請求返還，並不爭執。

27 (四)附表一編號3部分：原告獲分配之第三期代辦費，業經被告  
28 前以「南區環保科技園區管理研究大樓暨實驗廠房」(下稱  
29 環科大樓)之地價款債權抵銷，原告自不得再向被告請求給  
30 付。至第四期代辦費部分，系爭契約未經合法終止，原告尚  
31 不得請求被告給付，縱系爭契約經合法終止，然開發成本亦

01 非原告主張之金額，原告認其可獲分配第四期代辦費38,31  
02 7,485元，亦不可採。

03 (五)爰聲明：1.原告之訴及假執行之聲請均駁回。2.訴訟費用由  
04 原告負擔。

05 三、兩造不爭執事項(重訴卷六第205至213頁、第217至218頁、  
06 第220至221頁)：

07 (一)高雄縣、市合併前之高雄縣政府，依當時有效之促進產業升  
08 級條例與行政院經濟建設委員會「經濟振興方案」促進民間  
09 投資行動計劃，擇定原岡山本洲農場用地，變更土地編定為  
10 岡山本洲工業區，於85年4月29日與被告簽定系爭契約。嗣  
11 於99年12月25日高雄縣、市合併後，改由原告所轄經濟發展  
12 局(下稱經發局)執行系爭契約中甲方之權利義務，並將系  
13 爭園區更名為「高雄市岡山本洲產業園區」。

14 (二)原告以系爭終止函(即原證8)通知被告終止系爭契約，經被  
15 告於105年2月23日收受(原證8之函文及送達證書，見重訴  
16 卷六第170頁)。

17 (三)原告於系爭終止函主張依民法第549條規定終止系爭契約。

18 (四)倘原告得依民法第549條規定終止系爭契約(被告否認原告得  
19 合法終止)，且就附表二各編號項目(即被證7)之認定，均  
20 如原告之主張，則系爭園區之開發成本結算損益金額即為1,  
21 007,251,074元(如證13正興會計事務所出具之委託查核報  
22 告書所載)。又倘被告就附表二各編號項目之抗辯可採，則  
23 系爭園區之開發成本，即各應增加附表二編號1、2所示之  
24 減列金額，至於附表二編號3、4所應增列之金額，再依兩造  
25 之主張抗辯為認定。

26 (五)被告向廠商福爾摩沙公司收取之地價款9,239,788元，倘原  
27 告得合法終止系爭契約，原告得依民法第541條第1項規定請  
28 求被告返還。

29 (六)原告係於99年3月1日收受被證45之函文(重訴卷六第163頁、  
30 第175頁)。

31 (七)倘被告得以第三期代辦費46,338,124元扣抵環科大樓地價

01 款，則兩造同意以98年12月31日作為抵銷時點。

02 (八)被告已給付原高雄縣政府之第一期及第二期開發代辦費92,6  
03 76,248元(至97年7月31日止，原證15，見審重訴卷第93  
04 頁)。

05 (九)依兩造於97年10月7日召開研商環科大樓地價款之會議紀錄  
06 (即被證12，見審重訴卷第208至209頁)，於系爭園區開發  
07 案土地銷售率達75%時，被告應撥付原告第三期代辦費約46,  
08 000,000元。(惟原告主張系爭園區列入006688措施，須另依  
09 各三方協議書約定為酌減代辦費比例之計算，故原告暫無代  
10 辦費可領取《重訴卷六第33頁》)

11 (十)被告應撥付原告之各期代辦費，並無不得抵銷之特約。

12 □附表二編號4其他項目涉及之爭議項目及金額，即如附表三  
13 各編號所示，不爭執之部分，詳如附表三「兩造不爭執事  
14 項」欄所載。

#### 15 四、兩造爭執事項：

16 (一)系爭契約是否為委任契約？原告依民法第549 條第1項規  
17 定、產業園區管理辦法第23條第2、3 款終止系爭契約，是  
18 否合法？

19 (二)倘原告合法終止系爭契約，則原告下列請求有無理由：

- 20 1.原告得否依民法第541條第1項規定，請求被告返還附表一  
21 編號1之開發成本結餘款543,736,486元？(兩造就系爭契約  
22 之業管費分攤率、006688措施擴大實施方案、代辦費利息、  
23 附表三各編號項目之說明，何者可採？)
- 24 2.原告得否依民法第541條第1項規定，請求被告返還附表一編  
25 號2 向廠商收取之地價款9,239,788 元？
- 26 3.原告得否依系爭契約第11條第2項約定，請求被告給付附表  
27 一編號3 代辦費60,593,691元？
- 28 4.原告得否依系爭契約第5 條第4 項約定，請求被告給付附表  
29 一編號4 工程督導費及利息150,388 元？

#### 30 五、本院之判斷：

31 (一)系爭契約是否為委任契約？原告依民法第549 條規定、產業

01 園區委託申請設置規劃開發出售管理辦法第23條第2、3款  
02 終止系爭契約，是否合法？

03 1.系爭契約應屬委任契約：

04 (1)按稱委任者，謂當事人約定，一方委託他方處理事務，他方  
05 允為處理之契約。且接受任人處理委任事務，應依委任人之  
06 指示。復接受任人應將委任事務進行之狀況，報告委任人，  
07 委任關係終止時，應明確報告其顛末，民法第528條、第535  
08 條前段、第540條分別定有明文。又按稱承攬者，謂當事人  
09 約定，一方為他方完成一定之工作，他方俟工作完成，給付  
10 報酬之契約。另按稱合夥者，謂二人以上互約出資以經營共  
11 同事業之契約，民法第490條第1項、民法第667條第1項亦分  
12 別定有明文。是委任與承攬固均屬勞務契約，惟委任關係乃  
13 使受任人按一定目的之方向，處理事務，至於該事務完成與  
14 否則非所問，亦即不以有一定之結果為必要；承攬關係則以  
15 工作之完成始達契約目的。又因承攬重在勞務之給付，定作  
16 人應於承攬人交付工作時給付報酬，倘未完成承攬之工作，  
17 即無報酬請求權，此與委任關係重在事務之處理，於受委託  
18 事務處理完畢，即受任人於委任關係終止及為明確報告顛末  
19 後，不論履行委任事項有無結果，均得請求報酬之情形不同  
20 （最高法院98年度台上字第504號判決意旨參照）。合夥係  
21 二人以上互約出資以經營共同事業之契約，該契約以合夥財  
22 產共同共有，並以除另有約定外，合夥事務由合夥人全體共  
23 同執行，分配損益之成數，按照各合夥人出資額之比例決定  
24 為其內容；因此，契約不具上開表徵者，即難認具合夥契約  
25 性質。

26 (2)原告主張系爭契約依其性質為委任契約等語，被告則辯稱：  
27 依系爭契約其為開發主體及債權債務主體，系爭契約與地主  
28 出地建商出資合建房屋之性質相近，具有合建契約及合夥之  
29 性質，且系爭契約所約定主要給付義務，相當程度著重於完  
30 成一定成果，再於開發完成後結算開發成本，完成出售工業  
31 用地後，依實際出售價款償付開發成本，並依投入工業區內

01 之各項數額計算、分配開發代辦費，為承攬、合夥、委任等  
02 數不同構成分子而為聯立契約，並非單純委任關係云云。

03 (3)查系爭契約前言載明：「高雄縣政府（以下簡稱甲方），委  
04 託台灣土地開發信託投資股份有限公司（以下簡稱乙方，即  
05 被告）辦理高雄縣岡山工業區（以下簡稱本工業區）開發，  
06 雙方同意依據促進產業升級條例暨其施行細則之規定訂定本  
07 契約書」，且關於被告依系爭契約所負之工作範圍及權責則  
08 約定於系爭契約第2條第2、3項（見審重訴卷16至17頁），  
09 並參諸系爭契約第11條約定就投資數額10%計列被告之開發  
10 代辦費並納入開發成本，被告就列計之開發代辦費分配8  
11 0%，開發代辦費其餘20%則分配予原告（見審重訴卷20頁正  
12 反面），及系爭契約第5條第7項復約定系爭園區土地出售之  
13 收入，除承購人附繳之工業區開發管理基金，依法繳交該基  
14 金專戶外，應優先償還乙方（即被告）已投入之各項開發成本  
15 等語（審重訴卷19頁正反面），顯見系爭園區係高雄縣政府  
16 依廢止前促進產業升級條例第23條規定委託被告辦理報編開  
17 發工作。

18 (4)依系爭契約第2條約定，高雄縣政府就系爭園區之開發工作  
19 為：①依主管機關核定之非都市土地範圍辦理土地之勘界、  
20 測量、邊界埋樁，並提供開發區範圍地籍圖冊；②依程序辦  
21 理有關本工業區土地及地上物之調查、估價、協議、評議、  
22 補償及所有地上物之拆遷、清除；③辦理本工業區土地取得  
23 及協調溝通以及糾紛處理；④成立成立工程督導小組，督  
24 導本工業區各項開發工程之預算審查、發包、施工；⑤依本  
25 工業區開發完成後之現況辦理區內全部土地之地籍整理及分  
26 割登簿；⑥本工業區開發完成後需自行管理營運時，負責成  
27 立管理機構接管；⑦辦理本工業區區外排水、道路用地之取  
28 得及開闢；⑧協助乙方（即被告）辦理工業區開發之相關事  
29 宜，如自來水、電力、電信之供應；⑨依程序辦理本工業區  
30 開發成本之審查；⑩辦理本工業區申購廠商資格之復審；⑪  
31 授權乙方（即被告）於開發完成土地出售時發給承購人土地產

01 權移轉證明書、土地使用證明書。被告就系爭園區之開發工  
02 作則為：①辦理本工業區相關工程之規劃、設計、發包、施  
03 工、監造、驗收、環境監測及相關之研究、測量、調查、鑽  
04 探；②辦理開發成植結算及編製開發成本資料送審；③辦理  
05 土地出租售作業及未出售土地移交予管理單位接管前之管理  
06 維護；④辦理本工業區申購廠商送審資料之初審；⑤協助承  
07 購廠商承購用地、提供購地及建廠貸款；⑥協助甲方(即原  
08 告)及有關單位辦理本工業區開發有關事宜(見審重訴卷16  
09 至17頁)。是由系爭契約之約定內容觀之，係由被告基於系  
10 爭契約，受高雄縣政府委託執行系爭園區之開發，被告並非  
11 獨立以自己之名義對外執行系爭園區之開發工作，對於所執  
12 行開發工作之內容並無自主決定權，不得任意變更委任人之  
13 指示，且被告就園區相關工程規劃應先送高雄縣政府審查，  
14 於園區開發完成後，關於申購廠商之審查，係由高雄縣政府  
15 作最終複審決定，被告就系爭園區相關之開發規劃及申購廠  
16 商，均無自主決定之權利，就園區土地之出售手冊及售價亦  
17 係由高雄縣政府報請中央工業主管機關核定出售手冊及審定  
18 售價(系爭契約第3條第3項、第4項約定參照，見審重訴卷1  
19 7頁背面至18頁)，故兩造間之法律關係應屬民法委任契約關  
20 係，而非合夥甚明。至於被告受委任代辦期間，關於土地取  
21 得及開發所需資金皆由被告先行籌措乙節，係兩造間關於委  
22 任契約內容之自由約定，且僅是一時性之先行籌措代墊，事  
23 後連同本利皆可計入開發成本內，再予結算歸還被告，並不  
24 因此影響系爭契約為委任契約之性質。

25 (5)另系爭契約第11條第2項已約定系爭園區開發之開發代辦  
26 費，按投資數額10%計列被告之開發代辦費並納入開發成  
27 本，被告就列計之開發代辦費分配80%，開發代辦費其餘20%  
28 則分配予高雄縣政府，已如前述，足見奉核定之開發代辦費  
29 用分配80%給付被告，即為被告依系爭契約可得之報酬，其  
30 給付並不論委託事務完成與否，亦即不以有一定之結果完成  
31 為必要，更不論工作物有無瑕疵，此與承攬契約應於承攬人

01 交付工作時給付報酬者有別。再者，依系爭契約第2條約定  
02 兩造之工作劃分，高雄縣政府負責辦理系爭園區之土地取  
03 得、都市計畫變更編定、地籍整理等工作，被告則負責籌措  
04 本工業區開發所需之土地取得及工程費等各項經費（含補償  
05 費、工程費及作業費等），及辦理公共設施規劃、設計、施  
06 工及開發完成後園區內土地之出售處理等有關業務。另依系  
07 爭契約第5項第7項約定，系爭園區土地出售之收入，除承購  
08 人依法令附繳之工業區開發管理基金，依法繳交該基金專戶  
09 外，應優先償還被告已投入之各項開發成本（見審重訴卷19  
10 頁及背面）；系爭契約第9條約定，開發範圍內土地經取得  
11 後至出售點交予承購廠商或移交管理機構接管前，由被告負  
12 責管理，所需費用則納入開發成本（審重訴卷第20頁）；系  
13 爭契約第10條第2項約定，開發成本核定後，由高雄縣政府  
14 依法報請中央主管機關審定出售基準日及其售價，憑以辦理  
15 公告出售等情（審重訴卷第20頁），顯見被告為開發而先行  
16 籌措資金墊付各項開發必需費用，於開發後由高雄縣政府以  
17 所取得開發土地之租售收入償還或編列預算歸墊，雙方間並  
18 無比例出資之情事，被告亦不自負盈虧，顯不具合夥契約應  
19 具之表徵，而不具合夥契約之性質。

20 (6)綜上，被告辯稱系爭契約乃承攬、合夥、委任等數不同構成  
21 分子而為聯立契約，並非單純委任關係云云，尚不可採。

## 22 2.原告得依民法第549 條第1項規定終止系爭契約：

23 (1)按契約之終止，有約定終止與法定終止之分，無論何種終  
24 止，均有使契約關係自終止時起向將來消滅之效力（最高法  
25 院73年度台上字第2286號判決意旨參照）。次按當事人之任  
26 何一方，得隨時終止委任契約，民法第549條第1項定有明  
27 文。又終止契約不失為當事人之權利，雖非不得由當事人就  
28 終止權之行使另行特約，然委任契約，係以當事人之信賴關  
29 係為基礎所成立之契約，如其信賴關係已動搖，而使委任人  
30 仍受限於特約，無異違背委任契約成立之基本宗旨。是委任  
31 契約不論有無報酬，或有無正當理由，均得隨時終止，最高

01 法院98年度台上字第218號判決著有明文。故民法第549條第  
02 1項係屬強制規定，縱當事人就終止權之行使另行特約，委  
03 任人仍得隨時終止契約。

04 (2)被告雖辯稱：依系爭契約第18條約定，契約之有效期限應至  
05 可售土地全部出售為止，且系爭園區之履約情形，並無系爭  
06 契約第15條第1項各款所定情事，原告不得任意終止，而系  
07 爭契約第15條第1項既有意定終止之約定，應認已排除民法  
08 第549條規定之適用云云。然查，系爭契約第18條第2項約  
09 定：「本契約自雙方簽章之日起生效。除依第十五條規定終  
10 止本契約外，其有效期限至本計劃全部開發完成，可售土地  
11 全部出售或土地移交管理單位接管之日止。」，及系爭契約  
12 第2條第2項第3款約定，被告應辦理土地出租售作業及未出  
13 售土地移交予管理單位接管前之管理維護工作；第3條第5項  
14 第1款復約定於售出並點交予承購廠商或移交予管理機構接  
15 管前，由被告負責管理，暨第9條約定開發範圍內土地經取  
16 得後至出售點交予承購廠商或移交管理機構接管前，由被告  
17 負責管理，所需費用納入開發成本等語(審重訴卷第16頁反  
18 面、第18頁、第20至21頁反面)，可知系爭契約並未以園區  
19 內土地經被告負責全部出售始屬屆期終止，未出售之土地部  
20 分，亦得以點交予管理機構方式履行完畢。又系爭契約第15  
21 條第1項係約定：「一、本契約得因左列原因之一以書面通  
22 知終止…。(一)乙方辦理開發工程各項工作進度，因非屬不可  
23 抗力之因素落後達六個月以上，且又未能提出改善計畫時。  
24 (二)因前項原因，無法繼續進行開發工作，經雙方同意終止本  
25 契約時。…」(審重訴卷21頁)，是以系爭契約雖約定終  
26 止權，然並未明文約定排除民法第549條第1項任意終止規定  
27 之適用，況參照前揭最高法院判決意旨，民法第549條第1項  
28 規定乃強制規定，亦不能約定排除適用，故被告辯稱：系爭  
29 契約因有第15條之約定，已排除民法第549條規定之適用云  
30 云，並不足採。而原告以系爭終止函通知被告終止系爭契  
31 約，經被告於105年2月23日收受，為兩造所不執(見不爭執

01 事項(二)，應認系爭契約業於105年2月23日經原告依民法第5  
02 49條第1項規定合法終止。

03 (3)至原告雖主張其於系爭終止函亦同時依產業園區管理辦法第  
04 23條第2、3款之規定，終止系爭契約云云。然依系爭終止函  
05 之記載：「…致貴我雙方信賴關係破裂，本府爰依民法第22  
06 7條第1項準用第226條第1項、第263條準用第260條、第256  
07 條之『違約終止』相關規定，主張貴我雙方於85年4月29日  
08 所簽訂之委任契約自文到之日起終止契約。除貴公司上開違  
09 約事實以外，本府亦依民法第549條第1項之『任意終止』規  
10 定，主張貴我間委任契約關係終止。」等語(本院審重訴卷  
11 第64頁)，未有隻字片語提及原告除依民法第549條規定外，  
12 併依產業園區管理辦法第23條第2、3款規定終止系爭契  
13 約，故原告此部分之主張，尚不足採。

14 (二)倘原告合法終止系爭契約，則1.原告得否依民法第541條第1  
15 項規定，請求被告返還附表一編號1之開發成本結餘款543,7  
16 36,486元?(兩造就系爭契約之業管費分攤率、006688措施  
17 擴大實施方案、代辦費利息、附表三各編號項目之說明，何  
18 者可採?)

19 (1)兩造就系爭契約之業管費分攤率之主張、抗辯，何者可採?  
20 原告主張：系爭契約第5條第2項並未明文約定業管費用分攤  
21 率之數額或計算標準，又開發成本實支數須經委託會計師查  
22 核確認為無爭議部分後，始得確定。被告受委任開發系爭園  
23 區期間，須預先編製暫時估列之開發成本函報原告，作為審  
24 定土地售價之依據，被告就資金利息逕以加計業管費用分攤  
25 率0.9%為計算，納入預估開發成本，而歷次高雄縣工業區土  
26 地或建築物租售及價格審定小組(下稱價格審定小組)會議目  
27 的，係為「審定及調整工業區土地或建築物預售、出售之價  
28 格」，審議售價之決議無關核定結算時之開發成本(此時開  
29 發成本仍非定值)。被告卻以價格審定小組會議於90年8月13  
30 日、92年8月15日、93年3月8日、94年4月14日、95年2月22  
31 日、95年11月9日6次審定售價，逕謂兩造已合意以中長期借

01 款平均利率加計0.9%業管費用分攤率計算籌措資金之利息云  
02 云，實無可採。被告則抗辯：促進產業升級條例於88年12月  
03 31日修正後，第54條第1項、第4條第1項規定：「工業主管  
04 機關開發之工業區，其土地或建築物之租售價格及區內原有  
05 工廠應負擔之開發建設費用…由各該開發工業區之工業主管  
06 機關審定。」、「本條例所稱工業主管機關：…在縣(市)為  
07 縣(市)政府。」，亦即自89年起系爭園區應由價格審定小組  
08 自行核定開發成本、審定土地售價，無庸再轉送經濟部核定  
09 開發成本、審定售價。自90年起迄95年間，價格審定小組陸  
10 續6次核定開發成本、審定售價，且均將被告中長期借款平  
11 均利率加計業管費用分攤率0.9%計算之利息列為開發成本，  
12 而非認定係爭議事項應予保留，或須另行研議處理，自應認  
13 兩造已合意以中長期借款平均利率加計0.9%業管費用分攤率  
14 計算籌措資金之利息。經查：

- 15 ①系爭契約第5條規定：「一、為辦理本案土地補償及開發所  
16 需資金均由乙方（即被告）籌措，並為債權債務之主體。  
17 二、乙方因辦理本工業區開發之資金利息，應自撥款之日起  
18 按乙方中長期借款之平均利率加計業管費用分攤率計算，納  
19 入開發成本。……」；第10條規定：「一、開發成本之核  
20 定：乙方應依甲方（即原高雄縣政府）委託開發公開甄選預  
21 知及本契約書第5條之規定編製開發成本之計算資料，函報  
22 甲方依程序核定。二、土地售價之審定：開發成本核定後，  
23 甲方應依促進產業升級條例暨其施行細則之規定層報中央主  
24 管機關審定出售基準日及其售價，憑以辦理公告出售。」，  
25 依上開規定，系爭園區開發成本係由受託開發單位之被告依  
26 相關法令及契約相關規定彙整編製開發成本計算資料，函報  
27 原高雄縣政府依程序核定開發成本後，再由原高雄縣政府層  
28 報中央主管機關工業局審定土地售價，據以辦理公告出售。
- 29 ②系爭契約就該契約第5條第2項何謂「業管費用分攤率」，並  
30 無定義或說明應如何採計乙節，為兩造所不爭執，然系爭園  
31 區自87年11月30日起至95年11月9日止，合計歷經7次價格審

01 定小組會議審議，歷次會議均以「0.9%」作為業管費用分攤  
02 率，據以計算核定開發成本，進而審定土地售價，有87年11  
03 月30日經濟部工業區土地及標準廠房或各種建築物價格審定  
04 小組第21次會議、90年8月13日價格審定小組第1次會議、92  
05 年8月15日價格審定小組第4次會議、93年3月8日價格審定小  
06 組第5次會議、94年4月14日價格審定小組第8次會議、95年2  
07 月22日價格審定小組第10次會議、95年11月9日價格審定小  
08 組第12次會議等7次會議紀錄，及其歷次審定成本售價計算  
09 資料在卷可證(見審重訴卷第155至166頁、重訴卷二第127至  
10 245頁)，且為兩造所不爭執。足認原高雄縣政府知悉被告就  
11 業管費用分攤率，均以0.9%為計算，仍累計6次核定(另1次  
12 由經濟部核定)被告報送之開發成本計算資料，並據以審定  
13 土地售價，應認兩造就業管費用分攤率按0.9%計算，已有合  
14 意。

15 ③至原告雖主張：歷次審定售價過程中，原告多次要求被告提  
16 出資料說明所提業管費用分攤率之計算標準，縱依被告編製  
17 之預估開發成本先予審定系爭園區土地售價，仍對被告所提  
18 業管費用分攤率之計算標準表示質疑，此參價格審定小組92  
19 年8月15日第4次會議紀錄記載：「本案照案通過，惟仍請台  
20 開公司降低利息支出以減少本洲工業區之開發成本。」、94  
21 年4月14日第8次會議紀錄記載：「請臺開公司於下次召開本  
22 審定小組會議前提出有關業管費用分攤率計算標準並提出調  
23 降之檢討方案。」、95年5月8日第11次會議紀錄記載：「業  
24 管費千分之九當中，必要支出部分，請台開公司提出資料；  
25 非必要支出部分應酌減。」等語，並提出上開會議紀錄為證  
26 (重訴卷一第48至61頁)，足見原告就被告編製之預估開發成  
27 本中業管費用分攤率之計算實有質疑，難認兩造就業管費用  
28 分攤率按0.9%計算，已有合意云云。然價格審定小組92年8  
29 月15日第4次會議、94年4月14日第8次會議、95年5月8日第1  
30 1次會議，就業管費用分攤率雖曾提出前開討論，然仍分別  
31 於92年8月15日價格審定小組第4次會議、94年4月14日價格

01 審定小組第8次會議、95年11月9日價格審定小組第12次會  
02 議，通過業管費用分攤率按0.9%計算核定開發成本，進而審  
03 定土地售價，應認原高雄縣政府要求被告調降業管分攤率不  
04 成後，仍願按0.9%計算，原告既概括承受原高雄縣政府之權  
05 利義務，自不容事後片面否認。

- 06 ④原告另主張：價格審定小組所為之「開發成本認定及價格審  
07 定」係估算開發成本以計算出售價格，與查核實際支付之開  
08 發成本不同；參酌促進產業升級條例（現已廢止）時期相關  
09 法令規定，「開發成本審定售價時之開發成本認定」並不等  
10 於「開發收支結算時之實際支付開發成本」云云。然監察院  
11 前曾就此事項，向工業局函詢，據該局表示略以：議題□…  
12 (二)開發成本認定：1. 本局受託開發工業區開發成本認定原  
13 則為各項費用已實支部分，按實支數計列，未結算部分按本  
14 局核定之預算數，未核定預算或未執行部分則按概算數額計  
15 列。2. 至實支部分，本局逐年委託會計師查核上年度7月1日  
16 至本年度6月30日開發成本實支數，並召開工業區開發成本  
17 查核發現檢討會議，無爭議部分，受託開發單位應即調整相  
18 關帳務內容，有爭議部分則再另行研議處理。3. 開發成本於  
19 開發工程未完成前，其各項費用之成本數額包含實支數、核  
20 定預算數、未核定預算數及概估數，是以，開發成本非固定  
21 數，惟實支數部分於歷次開發成本認定時，倘無會議決議係  
22 為爭議事項再另行研議處理，則於開發成本認定當時應視為  
23 已認列之數額。議題□…(-)查業管費用分攤率無法源規範。  
24 本局委託開發契約書中利息計算均無加計業管費用分攤率  
25 之規範。(二)業管費用分攤率於委託開發契約(按係指系爭契  
26 約)未明列百分比，惟依委託開發契約之權責劃分規範，其  
27 加計之分攤率係由甲方(即該工業區工業主管機關，即原高  
28 雄縣政府)於開發成本審查時予以認列納入開發成本等語，  
29 有工業局105年12月15日工地字第105101017120號函(下稱工  
30 業局105年12月15日函)在卷可憑(見重訴卷二第29至31頁)。  
31 依前開函文內容可知，開發成本中尚未確定者，僅指以預算

01 數或概估數計列者而言，至於利息計算方式（如業管費用分  
02 攤率），依系爭契約約定（系爭契約第2條第1項第9款、第5  
03 條、第10條第1項參照），應由原高雄縣政府於開發成本審查  
04 時予以認列納入開發成本，而被告既已於歷次開發成本計算  
05 資料中明確記載其加計之利率，且歷次價格審定小組會議亦  
06 無決議認係爭議事項應予保留，或須另行研議處理，則其計  
07 算方式、所提列之利率，即應告確定，未經兩造合意變更，  
08 原告自不得逕為調整或刪減。

09 ⑤又工業局就全國工業區開發案之契約規範，有無業管費用分  
10 擔率相類之約定，亦向監察院函覆稱：…(三)經查「台中市政  
11 府委託開發台中市機械科技工業園區契約書」第5條資金籌  
12 措、運用與管理規定略以，乙方因辦理本園區申請變更編定  
13 與開發之資金利息，應自撥款之日起按乙方向金融機構貸款  
14 之中長期平均利率加計業管費用分攤率按月計算，納入開發  
15 成本。惟於開發成本計算書之成本利息利率設定表中說明加  
16 計業管費用0.9%計算。(四)另經查花蓮縣政府委託開發花蓮縣  
17 光華工業區後期契約書未明列利率加計業管費用分攤率，惟  
18 於審定成本售價計算資料之利率明細表中工則加計業管費用  
19 分攤率分別為81年9月至85年6月為1.450%及85年7月起為0.  
20 9%等語（見工業局105年12月15日函議題□之答覆），亦可佐  
21 證兩造間關於成本利息所加計之業管費用分擔率，按0.9%計  
22 算，並未高於同時期之其他開發案，難認兩造間就利息成本  
23 加計業管費用分擔率0.9%計算，已屬過高，而有不公。

24 ⑥另96年6月13日原高雄縣政府曾召開「討論本府、臺灣土地  
25 開發有限公司與高雄縣工商發展投資策進會相關本洲工業區  
26 開發議題」第2次會議，該次會議議題二討論「千分之九業  
27 管費調降與第二期開發代辦費延遲撥繳及其所衍生之利息等  
28 問題」，並作成決議：「1.有關調降0.9%業管費之議題，由  
29 於台開公司表示基於維持辦理各開發案（台中機械一、二  
30 期、台中科技、大里及花蓮光華等）成本利息計算之一貫處  
31 理原則，不宜再調降，仍維持本洲工業區開發成本利息之業

01 管費用分攤率為0.9%。本府擬針對此議題另做內部協調，同  
02 時惠請台開公司加速提昇銷售率。……」等語，有上開會議  
03 紀錄可證(見重訴卷一第131至132頁)，由該次會議議題係討  
04 論「千分之九業管費調降」乙節，足以證明原高雄縣政府業  
05 已知悉系爭園區業管費用分攤率係按0.9%計算。又原高雄縣  
06 政府倘認其與被告間，就業管費用分攤率並無按0.9%計算之  
07 合意存在，大可於要求被告調降業管費用分攤率未果後，指  
08 明此情，豈可能僅稱「另做內部協調」之理？

09 ⑦綜上，系爭契約雖未明文規範業管費用分攤率應如何計算，  
10 惟系爭園區歷次價格審定小組會議，均以0.9%提列業管費用  
11 分攤率，原高雄縣政府既已知悉被告係以0.9%提列業管費用  
12 分攤率，嗣仍核定被告所報送之開發成本計算資料，並據以  
13 審定土地售價，足見雙方就業管費用分攤率計算方式已達成  
14 合意。則高雄縣、市合併後，原告依法概括承受系爭契約之  
15 權利義務，自不得事後否認，而逕行改依其主張之合理利率  
16 為計算，並減列開發成本1,426,028,802元。

17 (2)兩造就006688措施擴大實施方案之說明，何者可採？

18 ①原告主張：系爭園區開發後，適逢行政院推行「工業區土地  
19 租金優惠調整措施(006688措施)(600億元額度)」及「00668  
20 8措施擴大實施案(300億元額度)」，針對已開發完成尚未售  
21 出之工業區土地辦理租金補貼，以促進閒置工業用地之去化  
22 及利用，受託開發單位租售實質作業減少、招商成效負擔亦  
23 降低，故須酌減納入適用之工業區受託開發單位之報酬(即  
24 代辦費)。系爭園區土地先後數次納入006688措施案(600億  
25 元額度)、006688措施擴大實施案(300億元額度)，然依工業  
26 局、原高雄縣政府及被告三方(下稱三方)陸續簽訂之各期(0  
27 06688措施案、006688措施擴大實施案)作業協議書及工業局  
28 106年11月16日工地字第10600966410號函可知，僅「006688  
29 措施案」(即第1期)係採「還原折損法及合理報酬法」，代  
30 辦費實質酌減比例須達20%，至於「006688擴大實施案」、  
31 「延長並擴大006688措施第2期」及「006688措施第3期」則

01 不採「還原折損法及合理報酬法」，酌減代辦費比例則明訂  
02 為50%。被告則抗辯：系爭園區之代辦費，依各期006688措  
03 施方案，應一律採「還原折損法及合理報酬法」，以「酌減  
04 代辦費20%及減列未開支工程費」方式酌減代辦費，符合代  
05 辦費酌減比例需達50%之開辦原則，且未違反三方協議，原  
06 告之主張，並不足採。

07 ②查，系爭園區土地以土地金額14.91億元為限納入006688措  
08 施(600億元額度)，三方於92年12月10日簽立「高雄縣岡山  
09 本洲工業區部分土地納入『工業區土地租金優惠調整措施(0  
10 06688措施)』作業協議書」)，其中第5條約定：「本區土地  
11 之代辦費暫以協議成本之百分之八計列」(按系爭契約第11  
12 條原約定代辦費為10%，依006688措施實質酌減比例須達2  
13 0%，故減為8%；上開作業協議書即原證27，見重訴卷一第69  
14 至72頁)。嗣後系爭園區數次納入各期006688措施擴大實施  
15 案(300億元額度)，三方陸續於94年6月間、96年7月9日、98  
16 年12月間簽立「高雄縣岡山本洲工業區部分土地納入工業區  
17 土地租金優惠調整措施擴大實施案(006688措施擴大實施案)  
18 作業協議書」、「高雄縣岡山本洲工業區部分土地納入『延  
19 長並擴大006688措施第2期』作業協議書」、「高雄縣岡山  
20 本洲工業區部分土地納入『006688措施第3期』作業協議  
21 書」，而後續3份協議書第5條均約定：土地協議成本中之代  
22 辦費，適用土地代辦費酌減比例50%予以計列。再參酌工業  
23 局106年11月16日工地字第10600966410號函說明三亦載明：  
24 「代辦費實質酌減比例分別為006688措施第1期20%，其餘各  
25 期為50%。」等語，有後續3份協議書、工業局106年11月16  
26 日函可證(即原證30至33，見重訴卷一第75至87頁)，足見僅  
27 「006688措施案(600億元額度)」(即第1期)採「還原折損法  
28 及合理報酬法」，代辦費實質酌減比例須達20%，至於「006  
29 688擴大實施案」、「延長並擴大006688措施第2期」及「00  
30 6688措施第3期」則不採「還原折損法及合理報酬法」，酌  
31 減代辦費比例明訂為50%。是以，被告抗辯酌減代辦費20%及

01 減列未開支工程費之作法，符合代辦費酌減比例需達50%之  
02 開辦原則云云，核與前開工業局函文、各期三方協議書，均  
03 有不符，並不足採。

04 ③又經濟部前以94年1月17日經工字第09402600470號函(下稱9  
05 4年1月17日函)陳報「006688措施及006688措施擴大實施案  
06 適用土地及建築物之代辦費酌減比例」方案，經行政院同  
07 意，該函文說明四記載：「…擬自92年1月1日為起算日期，  
08 將納入適用006688措施(600億元額度)之工業區土地及建築  
09 物代辦費酌減比例以百分之五十為原則，計算方式採『還原  
10 折損法+合理報酬法』，即考量各受託開發單位之貢獻及其  
11 差異性，針對各受託開發單位開發歷程獲益減縮或自行吸收  
12 者(如代辦費不計息)視為代辦費酌減之延伸，併同納入代辦  
13 費酌減比例，以實際反映各受託開發單位之支出，惟各開發  
14 單位實質扣減部分仍須達合理報酬法之最低門檻(即酌減比  
15 例百分之二十)。」、說明五記載：「至有關006688措施擴  
16 大實施案適用土地及建築部分，考量本次額度擴增已達政府  
17 財政負擔之極致，本案係契約外之政策優惠，基於委託開發  
18 契約權利義務負擔原則及精神，且受託開發單位租售實質作  
19 業減少，以及招商負擔亦降低，故代辦費酌減比例擬定為百  
20 分之五十。」等語(見重訴卷一第67至68頁)，更可見006688  
21 措施(600億元額度)與006688措施擴大實施案(300億元額度)  
22 之代辦費酌減比例標準不同，006688措施(600億元額度)採  
23 「還原折損法及合理報酬法」，代辦費實質酌減比例須達2  
24 0%，而006688擴大實施案(300億元額度)未採「還原折損法  
25 及合理報酬法」，而係將代辦費酌減比例明訂為50%。

26 ④被告雖抗辯：依行政院94年1月31日院臺經字第0940002253  
27 號函(下稱行政院94年1月31日函)可知代辦費計算方式係採  
28 「還原折損法及合理報酬法」，其中實質酌減比例需達2  
29 0%，則「酌減代辦費20%及減列未開支工程費之作法，符合  
30 代辦費酌減比例需達50%之開辦原則」云云。然觀諸行政院9  
31 4年1月31日函，並無「酌減代辦費20%及減列未開支工程費

01 之作法，符合代辦費酌減比例需達50%之開辦原則」等內容  
02 (見重訴卷六第231至233頁)，被告此部分之抗辯，核與函文  
03 內容不符，自不足採。

04 ⑤被告再辯稱：工業局曾函覆監察院表示被告「以酌減代辦費  
05 20%及減列未開支工程費之作法，符合代辦費酌減比例需達5  
06 0%之開辦原則，並未違反三方議書之規定云云(審重訴卷第1  
07 45至147頁、重訴卷四第287至288頁)，並援引監察院106年  
08 財調字30號調查報告(下稱系爭監察院報告)為證。然系爭監  
09 察院報告雖記載：「…(五)為釐清高雄市政府質疑台開公司上  
10 開『酌減代辦費20%及減列未開支工程費』之作法，是否  
11 違反『代辦費酌減比例需達50%』之開辦原則，據本院進一  
12 步函詢工業局表示，006688措施(600億元額度)及006688  
13 措施擴大實施案(300億元額度)部分，依行政院94年1月31  
14 日院臺經字第0940002253號函示代辦費計算方式係採『還原  
15 折損法及合理報酬法』，其中實質酌減比例需達20%，則酌  
16 減代辦費20%及減列未開支工程費之作法，符合代辦費酌減  
17 比例需達50%之開辦原則。至於006688措施延長並擴大第2  
18 期，以及第3期減列部分，台開公司於協議成本計算資料中  
19 之代辦費項下，將納入適用006688措施額度比例予以減列5  
20 0%。工業局並以006688措施第3期岡山本洲工業區之檢討協  
21 議成本為例，經該局試算結果，006688措施第3期檢討審定  
22 成本售價為每平方公尺18,780元(結算基準日98年8月31  
23 日)，而依協議書檢討之協議成本為每平方公尺18,230元，  
24 差額為每平方公尺550元，降幅2.9%，代辦費實質酌減比例  
25 約達50%。意謂台開公司以酌減代辦費20%及減列未開支工程  
26 費之作法，符合代辦費酌減比例需達50%之開辦原則，並未  
27 違反三方協議書之規定。」等語(見審重訴卷第183頁反面至  
28 第184頁)。然前開行政院94年1月31日函，並無「酌減代辦  
29 費20%及減列未開支工程費之作法，符合代辦費酌減比例需  
30 達50%之開辦原則」之內容，已如前述，系爭監察院報告是  
31 否可採已非無疑。又原告否認系爭監察院報告前開內容係出

01 自工業局之函文，被告雖陳明前開內容係出自工業局94年5  
02 月17日工地字第09400340101號函、105年12月15日工地字第  
03 10501017120號函，然經本院遍觀所調取之前開該2份函文  
04 (見重訴卷六第369頁正反面、第395至401頁)，並無系爭監  
05 察院報告所述關於「台開公司以酌減代辦費20%及減列未開  
06 支工程費之作法，符合代辦費酌減比例需達50%之開辦原  
07 則，並未違反三方協議書之規定」之內容，更可見系爭監察  
08 院報告不能作為有利被告認定之依據。

09 ⑥承上所述，原告就006688措施擴大實施方案之主張可採，則  
10 原告依此酌減代辦費228,364,790元，即屬有據。

11 ③兩造就代辦費利息之說明，何者可採？

12 ①原告主張：依廢止前工業區委託開發租售及管理辦法第10條  
13 規定：公民營事業受託辦理工業區開發及租售業務，得計列  
14 代辦費並納入工業區開發成本，其數額不得超過投資於該  
15 工業區之左列各款費用總金額百分之十：一、編定、規劃調  
16 查費用。二、土地費用。三、開發工程費用。四、行政作業  
17 費用。代辦費俟開發完成結算開發成本方能確定，故而代辦  
18 費屬被告之部分於結算前尚不得計算利息計入開發成本(見  
19 重訴卷三第15頁)。被告則抗辯：依系爭契約第11條第2項、  
20 第5條第2項、民法第546條第1項、產業園區管理辦法第19  
21 條、經濟部87年11月4日會議紀錄，均無被告不得於結算前  
22 支用代辦費之限制，原告以被告於全案結算前不得支用代辦  
23 費，並不得計列開發成本利息，因而減列金額達300,651,84  
24 3元，自屬無據(見重訴卷四第263頁)。

25 ②查，系爭契約第11條第2項約定：經奉核定之開發代辦費中  
26 乙方(即被告)分配80%，甲方(即原告)分配20%並分4次按工  
27 業區可售土地之出售比例撥交甲方指定之機構或帳戶等語  
28 (見審重訴卷第20頁反面)，可知兩造已約定經核定之代辦費  
29 其中80%分由被告取得，其餘20%分由原告取得，並約定被告  
30 撥付原告代辦費之時點。而關於代辦費給付被告之時點，雖  
31 未明定，然此無非係因開發系爭園區所需之資金，均係由被

01 告籌措、統籌運用(系爭契約第5條第1項約定參照)，自無須  
02 再約定被告取得代辦費之時點，不能以此推認原告在結算  
03 前，尚未取得任代辦費或不得動用已取得之代辦費。況倘原  
04 告所稱在結算前代辦費金額尚未確定之主張可採，則原告在  
05 系爭園區結算前理應亦因代辦費金額尚未確定，而無法受分  
06 配，又豈能要求被告撥付代辦費，此亦顯與系爭契約第11條  
07 第2項約定，原告得分4次按工業區可售土地之出售比例要求  
08 被告撥付業經核定之20%代辦費，相互矛盾，更可見兩造係  
09 約定於系爭契約履約過程，雙方均可取得業經核定之代辦  
10 費，若謂被告須於結算後始可取得代辦費，顯非事理之平。

11 ③又代辦費利息減列300,651,843元，包含①屬於被告之代辦  
12 費減列全部利息、②撥付原告之代辦費減列部分利息，其中  
13 前者之金額為289,749,664元，後者之金額則為10,902,179  
14 元(合計為300,651,843元)，有原告提出之數額計算表2份可  
15 證(見重訴卷五第351至361頁)，而被告就此並未提出其他資  
16 料為佐，應認被告抗辯不得減列代辦費利息之金額為289,74  
17 9,664元(即被告之代辦費減列全部利息)，逾此部分則屬無  
18 據。

19 (4)兩造附表三各編號項目之說明，何者可採？

20 ①附表三編號1：

21 被告就此部分費用業已提出相關單據為證(見重訴卷五第129  
22 至203頁)，參酌被告提出之相關單據開立日期，及各該單據  
23 所示費用之用途說明，係於87年至98年間所為，此時兩造間  
24 尚未有本件爭訟存在，被告當無為本件訴訟而預先為不實記  
25 載之可能，應認被告就前揭單據所為說明，應屬實情。又原  
26 告自承倘被告於相關單據之說明為真，則該等費用均可列為  
27 系爭園區之開發成本等語(見重訴卷六第27至29頁)，則被告  
28 辯稱附表三編號1所示費用1,800,537元應列為系爭園區開發  
29 成本，即屬可採，原告自不得減列。

30 ②附表三編號2：

31 代墊款利息之營業稅本金為29,818,067元、營業稅退稅公費

01 之本金為229,552元，為兩造所不爭執(見不爭執事項□)，  
02 原告主張代墊款利息營業稅本金29,818,067元所衍生之利  
03 息、營業稅退稅公費本金229,552元所衍生之利息，依合理  
04 利率計算應分別為11,645,042元、59,758元；被告則抗辯上  
05 開2筆款項衍生之利息，加計業管費用分擔率0.9%計算，應  
06 各為12,081,547元、76,716元。而兩造就開發成本所加計之  
07 業管費用分擔率，已合意按0.9%計算，業如前述，則原告主  
08 張利息營業稅衍生之利息、營業稅退稅公費衍生之利息，僅  
09 各為11,645,042元、59,758元，因而減列衍生利息450,463  
10 元，即不可採。

11 ③附表三編號3：

12 廣宣費本金為22,587,357元、旅費本金為442,227元，為兩  
13 造所不爭執(見不爭執事項□)，原告主張廣宣費本金22,58  
14 7,357元衍生之利息應為10,727,648元，旅費本金442,227元  
15 衍生之利息應為190,212元，被告則抗辯上開2筆款項衍生  
16 之利息，加計業管費用分擔率0.9%計算，應各為14,024,013  
17 元、247,093元。而兩造就開發成本所加計之業管費用分擔  
18 率，已合意按0.9%計算，業如前述，則原告主張利息此2筆  
19 費用衍生之利息，僅各為10,727,648元、190,212元，因而  
20 減列衍生利息3,353,246，尚非有據。

21 ④附表三編號4：

22 系爭契約第2條第2項第3款約定：□乙方(即被告)之權責：  
23 (二)辦理土地出租售作業…(審重訴卷第16頁正反面)。兩造爭  
24 執上開委託研究案支付服務費，是否屬於系爭契約第2條第2  
25 項第3款所約定之辦理土地出租售作業之委託事務，而可列  
26 入開發成本。查，附表三編號4之委託研究案之契約主目的  
27 包括「□透過專業的產業及案例分析、評估計畫基地之市場  
28 需求潛力；□以市場為導向，建議計畫基地之產品定位；□  
29 綜合研究成果製作加速去化策略方案，以作為後續推動執行  
30 參據」等語(見本院卷五第410頁)，可知此委託研究案係被  
31 告為加速推動系爭園區土地之出租售作業，始委由仲量聯行

01 股份有限公司(下稱仲量聯行)研究可行之策略及執行方案，  
02 應認屬於被告依系爭契約第2條第2項第3款約定應辦理之權  
03 責事項，該委託研究案所支付之服務費自應列入開發成本。  
04 又兩造關於利息費用應加計業管費用分擔率，關於此項目服  
05 務費所衍生之利息費用，前已認定應加計業管費用分擔率0.  
06 9%計算，此委託研究案支付服務費所衍生之利息費用即為58  
07 2,073元(見重訴卷六第124頁)。故附表三編號4廣宣費減列  
08 之委託研究案支付服務費(仲量聯行)2,830,000元，加計  
09 其利息582,073元及所衍生之代辦費283,000元，共計3,695,  
10 073元，均應列為開發成本，原告不得減列。

11 ⑤附表三編號5至8部分：

12 ①關於主辦行為兆豐銀行金額53億元之聯貸案，被告於101年8  
13 月間曾支付相關費用：①管理費1,500,000元、②參貸手續  
14 費35,225,000元、③律師費及合約印製費354,798元，為兩  
15 造所不爭執(見不爭執事項□)。兩造所爭執者，為此聯貸案  
16 之相關費用，應按「待銷售土地餘額總價之比例」或「資金  
17 需求比例」分擔。查，兆豐銀行金額53億元聯貸案之資金，  
18 係供系爭園區、台中工業區科技大樓、花蓮光華樂活創意園  
19 區開發使用乙節，為兩造所不爭執，且有被告財務處之簽呈  
20 1份在卷可憑(見重訴卷五第369至375頁)，堪認為真。則上  
21 開聯貸案資金既係供包含系爭園區在內之三工業區開發使  
22 用，因三工業區因土地開發、出售及資金回收之時程並非同  
23 步，資金之需求(所需動用之聯貸金額)，即非固定不變，聯  
24 貸案之相關費用自應按工業區「資金需求比例」分擔始屬合  
25 理。被告辯稱：聯貸案之相關費用，應按各工業區「待銷售  
26 土地餘額總價之比例」分擔云云，並非公允，尚不足採。

27 ②又關於附表三編號5至8項目，倘認原告主張之計算方式可  
28 採，所應增列或扣減之金額即如「爭議項目/原告減列(增  
29 列)數額(元)」欄所載，為兩造所不爭執(見不爭執事項  
30 □)，依此計算附表三編號5至8項目，共應減列開發成本16,  
31 920,755元(-16,230,580+628,793-491,149-827,819=-16,92

01 0, 755)。

02 ⑥附表三編號9部分：

03 ①按二人互負債務，而其給付種類相同，並均屆清償期者，各  
04 得以其債務，與他方之債務，互為抵銷。但依債之性質不能  
05 抵銷或依當事人之特約不得抵銷者，不在此限。民法第334  
06 條第1項定有明文。

07 ②兩造對於環科大樓土地價款為515, 016, 209 元、原告於95年  
08 12月22日撥付上開土地價款之17, 167, 207元予被告、原告於  
09 102年1月15日撥付上開土地價款之34, 334, 414元予被告，原  
10 告應給付被告之環科大樓地價款(應歸墊款)，若不計息，金  
11 額應為463, 514, 588元等情，均不爭執(見不爭執事項□、重  
12 訴卷六第220頁)。又兩造前於97年10月7日召開研商環科大  
13 樓地價款會議，並決議：「(一)本案土地銷售率若達75%，台  
14 灣土地開發股份有限公司(即被告)應撥付代辦費計約4千6百  
15 萬元，…」，有會議紀錄1份可稽(見審重訴卷第208至209  
16 頁)。嗣被告以99年1月12日99營運工業字第000060號函、以  
17 99年2月24日營運工業字第000206號函，向原告表示系爭園  
18 區土地銷售率達76.12%，依系爭契約約定，應撥付原告第三  
19 期代辦費46, 338, 124元，並以環科大樓地價款為抵銷等情，  
20 有上開2份函文可證(見重訴卷六第93至96頁)，堪認被告已  
21 為抵銷之意思表示。又原告並未舉證環科大樓地價款、系爭  
22 園區第三期代辦費，有何依債之性質不能抵銷或依當事人之  
23 特約不得抵銷之情事，則原告主張被告不得以環科大樓地價  
24 款，抵銷第三期代辦費云云，尚不足採。又倘認被告得為抵  
25 銷，兩造均同意以98年12月31日為抵銷時點(見重訴卷六第1  
26 59至160頁、175至176頁)，故環科大樓地價款(應歸墊款)，  
27 既經被告以其應給付原告之第三期代辦費46, 338, 124元為抵  
28 銷，自應認環科大樓地價款(應歸墊款)於第三期代辦費46, 3  
29 38, 124元之金額內已獲清償，則原告主張環科大樓地價款  
30 (應歸墊款)未經第三期代辦費46, 338, 124元抵銷，應減列地  
31 價款收入46, 338, 124元，並將此筆金額所生之利息13, 621, 9

01 97元增列為開發成本云云，自不足採。

02 ⑦附表三編號10部分：

03 兩造不爭執被告有發包廠商施作此項目之工程，且均屬於系  
04 爭契約第5條第4項所指相關工程範圍，工程督導費108,457  
05 元、衍生代辦費為10,845元，應列入開發成本之金額為119,  
06 302元(見不爭執事項□)，故原告主張應增列開發成本119,  
07 302元可採。

08 ⑧附表三編號11部分(申購人所繳保證金於徵納地價款第一期  
09 款前之利息)：

10 ①兩造就此項目，對於系爭園區申購人歷次所繳納之購地保證  
11 金金額(扣除申請退還保證金金額)、繳納日期，及申購人  
12 繳納之購地保證金等情，均不爭執(見不爭執事項□)，兩造  
13 所爭執者，係申請人所繳納之購地保證金金額，究應自繳納  
14 購地保證金時或繳納第一期地價款時，將購地保證金列為系  
15 爭園區之收入。查，申購人繳納購地保證金時，系爭園區既  
16 已實際取得購地保證金(不含事後退還之情形)，即應自繳納  
17 時起計列為系爭園區之收入，始稱合理。是原告主張申購人  
18 繳納之購地保證金，自繳納之日起，應列為收入，同額扣抵  
19 被告墊付之發開成本，經扣抵之部分即不再衍生開發成本利  
20 息，因被告遲於繳納第一期地價款時，始將購地保證金列為  
21 系爭園區之收入，故應減列此期間(繳納購地保證金之日至  
22 繳納第一期款之日)之開發成本利息21,628,900元(見重訴卷  
23 五第485頁)，應屬可採。

24 ②至被告辯稱：依高雄市岡山本洲產業園區土地出售手冊第19  
25 條規定「申請人有符合下列情形之一者，所繳保證金無息退  
26 還…」可知，申購人所繳保證金係暫收款，事後可能無息退  
27 款，故被告就購地保證金均以暫收款處理，且因存入活期存  
28 款帳戶並無利息收入，原告依正興會計事務所之查核報告認  
29 定被告有利息收入，難認公允云云(見重訴卷五第392頁)。  
30 然承前所述，原告並非主張被告因收受購地保證金而獲有2  
31 1,628,900元利息收入，故被告前揭抗辯，尚難為其有利之

01 認定。

02 ⑨附表三編號12部分：

03 ①原告主張被告依006688措施出租岡工段384地號土地，雖可  
04 自工業局獲得地價款210,000,000元，然被告未向工業局繳  
05 納老舊工業區利息、結餘款，經工業局於97年1月11日以老  
06 舊工業區利息、結餘款債權為抵銷，應於該日即計列收入21  
07 0,000,000元，被告卻分別於98年8月28日、99年1月11日始  
08 計列收入187,276,641元、22,723,359元，致溢列開發成本  
09 利息費用22,350,075元，應如數減列云云；被告則辯稱：工  
10 業局未以老舊工業區利息、結餘款債權，抵銷地價款210,00  
11 0,000元等語。

12 ②查，工業局97年1月14日工地字第09601145761號函雖稱：  
13 「旨揭土地及建築物價款新台幣(以下同)7億5,654萬6,569  
14 元，經扣除94年11月3日協商後結論保留2.1億元(即出租岡  
15 工段384地號土地之價款)後，實撥付5億4,654萬6,569元  
16 整；倘欲要求撥付前開保留款項，尚請貴公司先行完成工  
17 業區成本結算及解繳利息、結餘款等相關作業或提出具體  
18 之相對保證。」等語，有上開函文可證(見重訴卷五第39  
19 頁)，依上開函文文義，工業局僅係保留岡工段384地號土地  
20 價款210,000,000元暫不發款予被告，難認有以老舊工業區  
21 利息、結餘款債權，抵銷出租岡工段384地號土地價款之  
22 意。又嗣後工業局分別於98年8月28日及99年1月11日匯款18  
23 7,287,641元、22,723,359元，共計210,000,000元予被告乙  
24 節，有代辦出售工業區繳款收據2紙足憑(見重訴卷五第455  
25 至456頁)，更足認工業局前於97年間僅係保留暫不發款而  
26 已，並無以其他債權抵銷岡工段384地號土地價款210,000,0  
27 00元之意，否則豈可能於事後再如數匯款予被告之理。是  
28 以，岡工段384地號土地之價款，既經工業局於98年8月28日  
29 及99年1月11日始匯款，則自匯款日起分別列計為系爭園區  
30 之收入，自屬正當。故原告主張應自97年11月1日起即列計  
31 收入，被告於98年8月28日及99年1月11日始計列收入，因而

01 溢列開發成本利息費用22,350,075元，應如數減列云云，  
02 並不可採。

03 ⑩附表三編號13部分：

04 ①依原告提出之正興會計師事務所查報告書記載「申購人台灣  
05 善美的公司依006688措施承租岡工段48-63地價款101年6月1  
06 5日遭工基金扣抵光華工業區，台開公司於101年11月13日調  
07 整入帳，其遲延繳納利息（101.6.15至101.11.13）未計入地  
08 價款收入，依中長期借款利率加計0.9%業管費計至101年12  
09 月31日衍生利息費用19,811元，建議減列。…本期追蹤情  
10 形：台開公司尚未調整入帳，本期依中長期平均借款利率加  
11 計0.9%業管費核算至105.2.23計22,603元。」等語（見本院  
12 重訴卷三第57至58頁），可知原告係主張此筆地價款應於10  
13 1年6月15日即計列為系爭園區收入，故此筆地價款自101年6  
14 月15日至105年2月23日止之成本利息費用22,603元，係屬溢  
15 列而應如數減列。又被告遲延給付光華樂活園區開發管理基  
16 金，而應給付經濟部工業局遲延利息1,108,689元，經工業  
17 局於撥付台灣善美的公司地價款331,712,112元時，扣抵被  
18 告應給付之光華樂活園區開發管理基金遲延利息1,108,689  
19 元，而僅實際匯款330,603,423元，有被告101年6月25日帳  
20 款單據可證（見重訴卷五第393至394頁），亦足佐證原告前  
21 揭主張工業局於101年6月15日即以對被告之光華樂活園區開  
22 發管理基金遲延利息債權1,108,689元，同額抵銷應給付予  
23 被告之地價款，應認系爭園區自101年6月15日起應列計1,10  
24 8,689元之收入，而不得再於此金額內計算利息22,603列為  
25 開發成本，原告主張如數減列，應為可採。

26 ②至被告就此項目辯稱：正興會計事務所查核報告增列99年6  
27 月28日至99年11月29日期間之地價款利息收入共22,603元云  
28 云（見重訴卷第393至394頁），核與原告前揭主張無關，尚不  
29 能為有利被告之認定。

30 ⑪附表三編號14部分：

31 原告主張：系爭契約業經終止，未由被告完成銷售之未售

01 地，依「未出售土地面積」之比例，比照006688措施第三期  
02 代辦費酌減比例50%，減列代辦費16,001,743元等語。查系  
03 爭契約業經原告合法終止，已如前述，而行政院推行之各期  
04 「006688」措施，針對已開發完成尚未售出之工業區土地辦  
05 理租金補貼，以促進閒置工業用地之去化及利用，由政府編  
06 列預算支應租金收入及貸款本息差額，受託開發單位租售實  
07 質作業減少以及招商成效負擔亦相對降低，故受託開發單位  
08 須減少代辦費收入乙節，亦為兩造所不爭執(審重訴卷第145  
09 頁、重訴卷一第30至31頁)，再參酌系爭園地土地適用00668  
10 8措施第二、三期者，代辦費酌減額度均為50%，亦經認定  
11 前，則原告主張未出售土地，比照006688措施第三期代辦費  
12 酌減50%之代辦費，因而減列16,001,743元，即屬合理可  
13 採。

14 ⑫承前所述，原告就附表三主張編號5至8減列16,920,755元、  
15 編號10增列119,302元、編號11減列21,628,900元、編號13  
16 減列22,603元、編號14減列16,001,743元，共減列54,454,6  
17 99元(-16,920,755元+119,302元-21,628,900元-22,603元-1  
18 6,001,743元)，係屬可採，逾此金額，即非有據。故被告抗  
19 辯附表三各編號不應減列(應增列)之金額，即為18,027,397  
20 元。(72,482,096元-54,454,699元)

21 (5)又倘被告就附表二各編號項目之抗辯可採，則系爭園區之開  
22 發成本，應於1,007,251,074元各增加附表二編號1、2所  
23 示之減列金額，及附表二編號3、4經本院認定應增列之金額  
24 (見不爭執事項(四))。而被告就附表二編號1之抗辯可採、附  
25 表二編號2之抗辯不可採、附表二編號3之抗辯於289,749,66  
26 4元金額內可採、附表二編號4之抗辯於18,027,397元金額內  
27 可採，則系爭園區之開發成本，應增列1,733,805,863元(1,  
28 426,028,802元+289,749,664+18,027,397元)，已逾原告所  
29 主張之開發成本結餘款543,736,486元，故原告請求被告返  
30 還開發成本結餘款，並無理由。

31 2.原告得否依民法第541條第1項規定，請求被告返還附表一編

01 號2向廠商收取之地價款9,239,788 元？

02 原告已合法終止系爭契約，業如前述，而被告於原告合法終  
03 止系爭契約之情形下，得依民法第541條規定請求被告給付  
04 此筆地價款9,239,788 元，並不爭執(見重訴卷六第218  
05 頁)，堪認原告依民法第541條第1項規定，請求被告返還附  
06 表一編號2向廠商收取之地價款9,239,788 元，係屬有據。

07 3.原告得否依系爭契約第11條第2項約定，請求被告給付附表  
08 一編號3代辦費60,593,691元？

09 (1)第三期代辦費：原告可請領之第三期代辦費，業經被告以環  
10 科大樓抵銷地價款為抵銷，業如前述，原告自不得再向被告  
11 請求給付。至原告主張可請領之第三期代辦費雖僅為22,27  
12 6,206元，而非被告以環科大樓地價款為抵銷之46,338,124  
13 元，然原告主張之第三期代辦費金額，既未高於被告為抵銷  
14 之46,338,124元，仍無礙於原告已不得再向被告請領第三期  
15 代辦費之認定。

16 (2)第四期代辦費：業管費用分擔率應為0.9%，業經認定如前，  
17 原告主張系爭園區之開發成本結算損益金額為1,007,251,07  
18 4元，已不可採，則原告據此成本結算損益金額，計算得出  
19 其應受分配第四期代辦費為38,317,485元，亦非有據。

20 (3)是以，原告尚不得依系爭契約第11條第2項約定，請求被告  
21 給付附表一編號3代辦費60,593,691元。

22 4.原告得否依系爭契約第5 條第4 項約定，請求被告給付附表  
23 一編號4工程督導費及利息150,388 元？

24 (1)按系爭契約第5條第4項規定：「甲方(即原告)為督導本區域  
25 之各項相關工程，所需工程督導作業費為各項工程發包金額  
26 之一·五%，應列入開發成本之行政作業經費」可知，倘與  
27 系爭園區各項相關工，均應計列行政作業經費之工程督導費  
28 用。

29 (2)原告主張被告於94年辦理公三公園停車場工程、於96年辦理  
30 污水處理廠廠內積砂處理及原污抽水站積水設備修繕工程，  
31 為本洲工業區區域內之工程，且此揭工程之施作等費用均已

01 計入本洲工業區開發成本，自屬系爭契約第5條第4項應計列  
02 工程督導作業費之「本區域之各項相關工程」，參酌被告對  
03 於附表三編號10所示之工程，屬於系爭契約第5條第4項所  
04 指相關工程範圍，工程督導費為108,457元、衍生代辦費為  
05 10,845元，應列入開發成本119,302元，並不爭執(見重訴  
06 卷六第220至221頁)，堪認公三公園停車場工程、於96年辦  
07 理污水處理廠廠內積砂處理及原污抽水站積水設備修繕工  
08 程，確屬於系爭契約第5條第4項所指相關工程範圍，則原  
09 告主張依系爭契約第5條第4項、第13條，請求被告給付工程  
10 督導費用及利息共150,388元，應屬可採。

11 六、綜上所述，原告不得請求被告返還附表一編號1之開發成本  
12 結餘款543,736,486元、不得請求被告給付附表一編號3代  
13 辦費60,593,691元；原告得依民法第541條第1項規定，請求  
14 被告返還附表一編號2向廠商收取之地價款9,239,788元；  
15 另得依系爭契約第5條第4項約定，請求被告給付附表一編  
16 號4工程督導費及利息150,388元。從而，原告請求被告給  
17 付9,390,176元(9,239,788元+150,388元)，及自105年12月1  
18 7日起至清償日止，按週年利率百分之5計算之利息，為有  
19 理由。逾此範圍之請求，則無理由，應予駁回。兩造均陳明  
20 願供擔保，聲請宣告假執行及免為假執行，就原告勝訴部  
21 分，核無不合，爰酌定相當擔保金額，併准許之。至原告敗  
22 訴部分，其假執行之聲請，已失其依據，應予駁回。

23 七、本件事證已臻明確，兩造其餘有關攻擊、防禦方法及證據資  
24 料之提出，核與本件判決結果不生影響，爰不逐一論駁，併  
25 此敘明。

26 八、結論：原告之訴為一部有理由，一部無理由，依民事訴訟法  
27 第79條、第390條第2項及第392條第2項，判決如主文。

28 中 華 民 國 114 年 8 月 20 日  
29 民 事 庭 法 官 李 育 信

30 以上正本係照原本作成。

01 如對本判決上訴，須於判決送達後20日內向本院提出上訴狀。如  
02 委任律師提起上訴者，應一併繳納上訴審裁判費。

03 中 華 民 國 114 年 8 月 20 日

04 書記官 陳美月

05 附表一：原告請求項目及金額(見重訴卷五第337至339頁)

06

編號	項目及金額	簡要理由
1	應歸還開發成本結餘款543,736,486元	1. 主張：原告委託被告期間之開發成本結算損益金額查核數1,007,251,074元，扣除環科大樓應歸墊土地價款463,514,588元後，被告應歸還開發成本結餘款543,736,486元。 2. 證物：原證13。
2	被告於受託期間向廠商收取之地價款9,239,788元	1. 主張：原告委託被告期間，被告向廠商向福爾摩沙公司收取地價款9,239,788元。 2. 證物：原證13第11頁(三)3.、14。
3	原告應分配代辦費總額60,593,691元	1. 主張： (1)原告應分配之第三期代辦費22,276,206元：原告獲分配開發代辦費總額153,269,939元，乘以代辦費四期中之三期即3/4，再扣除被告已支付予原高雄縣政府之第一及第二期開發代辦費92,676,248元，原告應分配之第三期代辦費為22,276,206元。 (2)原告應分配之第四期代辦費38,317,485元：原告獲分配開發代辦費總額153,269,939元，扣除被告已

		<p>支付予原高雄縣政府之第一及第二期開發代辦費92,676,248元，再扣除原告應分配之第三期代辦費為22,276,206元，原告應分配之第四期代辦費38,317,485元。</p> <p>(3)被告應付而未付予原告之代辦費總額60,593,691元：原告獲配開發代辦費總額153,269,939元，扣除被告已支付予原高雄縣政府之第一及第二期開發代辦費92,676,248元，被告應付而未付予原告之代辦費60,593,691元。</p> <p>2. 證物：原證13、15。</p>
4	<p>被告應給付予原告之工程督導費用及利息150,388元</p>	<p>1. 主張：被告於94年辦理公三公園停車場，嗣逾96年辦理汙水處理廠廠內積砂處理、原污抽水站積水設備修繕工程，契約金額分別為5,830,500元、140萬元，惟自102年1月1日至105年2月23日正興會計事務所查核末日，被告仍未依102年6月6日會議決議撥付工程督導費用108,457元予原告，被告延遲撥付工程督導費之利息，依中長期借款利率重新計算至105年2月23日為41,931元，被告應給付予原告之工程督導費用及利息共計150,388元。</p> <p>2. 證物：原證16。</p>
總計	613,720,353元	

01 附表二：  
 02 即附表一編號1項目中有爭議之部分及減列金額對照表(被證7，  
 03 見審重訴卷第190頁)  
 04

編號	查核爭議項目	被告抗辯不當減列金額
1	業管費用分攤率	1,426,028,802元
2	工業區土地租金優惠調整措施(006688措施)協議酌減代辦費金額	228,364,790元
3	代辦費利息	300,651,843元
4	其他	72,482,096元
總計		2,027,527,531元

05 附表三：  
 06 即附表二編號4「其他」之細項及金額  
 07

編號	爭議項目/原告減列(增列)數額(元)	兩造不爭執事項	被告就爭議項目說明	原告減列(增列)數額理由
1	列支會議餐費、廠商禮品等屬交際應酬性質支出及衍生之利息和代辦費/1,800,537	被告提出被證35(重訴卷五第129至203頁)，如被證35(重訴卷五第129至203頁)各編號摘要欄之說明係屬真實(原告仍否認)，則此類費用之支出，可列為開發成本(原告民事準備書狀第1至2頁，重訴卷六第27至29頁)。	列支會議餐費、廠商禮品等屬交際應酬性質支出數額為1,291,789元，加計其利息379,569元及所衍生之代辦費129,179元，共計1,800,537元，均係為履行系爭契約所支出，應計入開發成本，但原告均無故未予認列。	被告未說明會議餐費、廠商禮品等共1,291,789元之列支原因，亦未提供相關會議記錄或與本工業區相關之文件，故減列行政作業費1,291,789元，並減列衍生利息379,569元、衍生代辦費129,179元，合計減列1,800,537元。
2	代墊款利息之營業稅、代墊款衍生利息支出、營業稅退稅公費及衍生之利	(1)代墊款利息之營業稅本金為29,818,067元、營業稅退稅公費	A.代墊款利息之營業稅為29,818,067元、代墊款衍生利息支出為12,081,547元、營業稅	A.代墊款利息之營業稅本金為29,818,067元，被告主張衍生利息為12,081,547元，

	息和代辦費/450,463	<p>之本金為229,552元。</p> <p>(2)兩造僅爭執①代墊款利息營業稅本金29,818,067元所衍生之利息，應為12,081,547元或是應為11,645,042元？②營業稅退稅公費之本金229,552元所衍生之利息，應為76,716元或是應為59,758元？</p>	<p>退稅公費為229,552元，前開金額合計42,129,166元，加計其利息76,716元及所衍生之代辦費22,955元，共計42,228,837元。</p> <p>B. 上開費用均屬為履行系爭契約所支出，應全部計入開發成本，但原告僅認列其中41,778,374元，450,463部分則無故未予認列。</p>	<p>經正興會計師事務所依合理利率核算，衍生利息為11,648,042元（參原證71工作底稿頁次5-5-5），故減列差額之衍生利息43,505元。</p> <p>B. 營業稅退稅公費之本金為229,552元，被告主張衍生利息為76,716元，經正興會計師事務所依合理利率核算，衍生利息為59,758元（參原證71工作底稿頁次5-6-2），故減列差額之衍生利息16,958元。</p> <p>C. 上二項合計，減列衍生利息450,463元</p>
3	招商形象宣傳費用暨赴日觀摩城鄉建設、參訪環保產業暨招商活動分擔費用及衍生之利息和代辦費/3,353,246	<p>(1)廣宣費本金為22,587,357元、旅費本金為442,227元，不爭執。</p> <p>(2)兩造僅爭執①廣宣費本金22,587,357元所衍生之利息，應為14,024,013元或是應為10,727,648元？②旅費本金442,227元所衍生之利息，應為247,093元或是應為190,212元？</p>	<p>A. 招商形象宣傳費用22,587,357元、赴日觀摩城鄉建設及參訪環保產業暨招商活動分擔費用為442,227元，前開金額合計23,029,584元，加計其利息14,271,106元及所衍生之代辦費2,302,958元，共計39,603,648元。</p> <p>B. 上開費用均屬為履行系爭契約所支出，應全部計入開發成本，但原告僅認列其中36,250,402元，3,353,246部分則無故未予認列。</p>	<p>A. 廣宣費本金為22,587,357元，被告主張衍生利息為14,024,013元，經正興會計師事務所依合理利率核算，衍生利息為10,727,648元（參原證71工作底稿頁次5-7-4），故減列差額之衍生利息3,296,365元。</p> <p>B. 旅費本金為442,227元，被告主張衍生利息為247,093元，經正興會計師事務所依合理利率核算，衍生利息為190,212元（參原證71工作底稿頁次5-8-3），故減列差額之衍生利息56,881元。</p> <p>C. 上二項合計，減列衍生利息3,353,246元。</p>
4	廣宣費減列之委託研究案支付服務費（仲量聯行）及衍生之利利息費用及代辦費/3,695,073	<p>(1)不爭執被告有支付仲量聯行服務費2,830,000元。</p> <p>(2)倘被告委託仲量聯行進行之研究案，與本件開發案有關，而應列為開發成本，則被告抗辯應列為開發成本之金額為：①服務費2,830,000元、②</p>	<p>廣宣費減列委託研究案支付服務費（仲量聯行）為2,830,000元，加計其利息582,073元及所衍生之代辦費283,000元，共計3,695,073元，上開費用均屬為履行系爭契約所支出，應全部計入開發成本，但原告均無故未予認列。</p>	<p>被告於100年度委託仲量聯行（股）公司評估被告是否承購本工業區土地，支出服務費2,830,000元，然此委託評估內容與兩造間系爭契約宗旨不符，且被告委託仲量聯行（股）公司前後均未取得原告同意，故減列開發成本2,830,000</p>

		加計之利息582,073元、③衍生之代辦費283,000元，共計3,695,073元。於上開前提下，原告不爭執①服務費2,830,000元、③衍生之代辦費283,000元之金額，然主張②加計之利息應為465,859元。		元，並減列衍生利息582,073元、衍生代辦費283,000元，合計減列3,695,073元。
5	台開公司101年10月列支聯貸修約案（主辦銀行為兆豐銀行）所衍生之銀行參貸手續費、管理費、律師費及合約印製費（依工業區待銷售餘額總價比率，系爭岡山工業區應分攤部分）/16,230,580	(1)主辦行為兆豐銀行金額53億元之聯貸案，被告於101年8月20日支付如下相關費用：①管理費1,500,000元、②參貸手續費35,225,000元、③律師費及合約印製費354,798元，兩造均不爭執。 (2)編號5至8項目，倘計算方式應依原告之主張，則應減列或增列之金額即如「爭議項目/原告減列（增列）數額（元）」欄所載；倘計算方式應依被告之抗辯，則不應減列或增之金額亦如該欄所載。	台開公司101年10月列支聯貸修約案（主辦銀行為兆豐銀行）所衍生之銀行參貸手續費、管理費、律師費及合約印製費，依工業區待銷售餘額總價比率分攤計算，系爭岡山工業區應分攤數額為14,755,073元，加計所衍生之代辦費1,475,507元，共計16,230,580元，上開費用均屬為履行系爭契約所支出，應全部計入開發成本，但原告均無故未予認列。	被告101年10月列支聯貸修約案（主辦銀行為兆豐銀行）所衍生之銀行參貸手續費、管理費、律師費及合約印製費，依工業區待銷售餘額總價比率分攤，本工業區分攤數計14,755,073元。然被告依待銷售總價比率分攤，非依資金需求比率分攤聯貸相關費用，顯不合理，故減列開發成本14,755,073元，並減列衍生代辦費1,475,507元，合計減列16,230,580元。
6	聯貸案分攤費用、管理費及利息費用/(628,793)	同上	聯貸案分攤費用為37,079,798，管理費150萬元按一年期分攤，餘按聯貸合約期間五年分攤，重新計算利息費用至101年12月31日止，原告共計增列為開發成本之數額為628,793元。	承上，被告於101年8月20日支付聯貸案之銀行參貸手續費35,225,000元、律師費及合約印製費354,798元、管理費150萬元，共計37,079,798元，貸款額度53億元。其中管理費150萬元按一年期分攤，其餘費用按聯貸合約期間五年分攤，重新計算其利息費用，應增列利息費用628,793元。
7	聯貸案之管理費及修約費/491,149	同上	聯貸案之管理費及修約費為1,380,000元，依工業區待銷售餘額總價比率分攤計算，系爭岡山工業區應分攤數額為446,499元，加計其代辦費44,650元，共計491,149元。	被告於102年8月12日及102年12月9日分別列帳聯貸案之銀行管理費100萬元及修約費38萬元，依工業區待銷售餘額總價比率分攤，本工業區分攤數計446,499元。然被

			元，上開費用均屬為履行系爭契約所支出，應全部計入開發成本，但原告均無故未予認列。	告依待銷售總價比率分攤，非依資金需求比率分攤聯貸相關費用，顯不合理，故減列開發成本446,499元，並減列衍生代辦費44,650元，合計減列491,149元。
8	前項費用之年化利率/827,819	同上	前項費用之年化利率為827,819元，亦屬為履行系爭契約所支出，應全部計入開發成本，但原告均無故未予認列。	承上，被告於102年8月12日及102年12月9日分別支付銀行管理費100萬元及修約費38萬元，共計1,380,000元，貸款額度53億元。均按一年期分攤，重新計算其利息費用，應減列利息費用827,819元。
9	環科大樓土地價款未償還部份及其利息/(13,621,997)	(1)兩造對於①環科大樓土地價款為515,016,209元、②原告於95年12月22日撥付上開土地價款之17,167,207元予被告、③原告於102年1月15日撥付上開土地價款之34,334,414元予被告，均不爭執。 (2)原告係主張項目編號9，應增列開發成本13,621,997元。	A. 環科大樓土地價款為515,016,209元，原告於95年12月22日完成第一次撥付17,167,207元，被告於99年1月以其應撥付給原告之代辦費4,633萬8,124元抵充環科大樓土地價款，原告於102年1月15日撥付34,334,414元，土地價款未歸墊金額(未含利息)本應為417,176,464元。 B. 然原告嗣後卻不同意前揭被告以第三期代辦費抵充土地價款，故其未歸墊金額仍以463,514,588元計列，致使將被告主張抵充之第三期代辦費4,633萬8,124元仍計入開發成本中，並計算其所生利息13,621,997元，然如上所述，第三期代辦費4,633萬8,124元為原告所錯誤增列之開發成本，其所生之利息應自開發成本中扣除。	本工業區中之環科大樓土地由原告取回使用，環科大樓土地價款為515,016,209元，而被告於本工業區土地銷售達75%時應撥付原告第三期代辦費46,338,124元，被告主張以原告應撥付之環科大樓土地價款扣抵，於98年12月31日認列地價款收入46,338,124元。然原告未同意以地價款收入扣抵第三期代辦費，故減列地價款收入46,338,124元，並增列開發成本利息13,621,997元。
10	94年辦理公三公園停車場工程及96年辦理污水處理廠廠內積砂處理、原污抽水站積水設備修	兩造不爭執被告有發包廠商施作此項目之工程，且均屬於系爭契約第5條第4項所指相關工程範圍，工程督導費10	94年辦理公三公園停車場工程及96年辦理污水處理廠廠內積砂處理及原污抽水站積水設備修繕工程，非屬系爭契約	被告於94年辦理公三公園停車場工程及於96年辦理污水處理廠廠內積砂處理及原污抽水站積水設備修繕工程，契約

	繕工程之工程督導費及衍生之代辦費未撥付致台開需付之延遲利息/(119,302)	8,457元、衍生代辦費為10,845元，應列入開發成本之金額為119,302元。	第5條第4項所指相關工程範圍，故被告無需支付、且亦未曾撥付。是以，原告無故增列該工程之工程督導費108,457元，加計代辦費10,845元，共計119,302元，核有違誤，應予扣除。	金額分別為5,830,500元及1,400,000元，依系爭契約第5條第4項、第13條，應按工程發包金額1.5%撥付工程督導費予原告，並計入開發成本。上開工程督導費為108,457元及衍生代辦費為10,845元，被告未予計入開發成本，故合計增列119,302元。
11	申購人所繳保證金於徵納地價款第一期款前之利息/21,628,900	(1)兩造就此項目，對於本件工業區申購人歷次所繳納之購地保證金金額(扣除申請退還保證金金額)、繳納日期，及申購人繳納之購地保證金等情，均不爭執。 (2)倘認應自申購人繳納購地保證金之日，即列計購地保證金收入，則本件工業區之開發成本利息費用，應扣除21,628,900元。倘認應自申購人繳納第一期地價款時，始列計購地保證金收入，則原告主張應列入開發成本之金額為20,562,921元(重訴卷六第35頁)，被告抗辯21,628,900元均應全數列入開發成本(重訴卷六第21至22頁)。	依「高雄市岡山本洲產業園區土地出售手冊_第十九條規定「申請人有符合下列情形之一者，所繳保證金無息退還…」可知，申購人所繳保證金係暫收款，且系爭契約亦無應予計息之約定，本毋庸予以帳列，但原告卻將申購人所繳保證金於繳納地價款第一期款前之利息21,628,900元均列入工業區收入，導致開發成本有低估減列之情，核有錯誤。	被告於申購人繳納購地保證金時即已收受款項，然被告卻係以申購人繳納第一期地價款時始計列購地保證金收入，致溢列開發成本利息費用，故減列開發成本利息費用21,628,900元。
12	經濟部工業區開發基金(以下簡稱經工基金)遲延撥付岡工段384地號地價款、利息及衍生利息費用/22,350,075		被告依006688措施出租岡工段384地號所得地價款2.1億元於97年1月11日經經工基金扣抵，嗣後工業局卻因他案緣故不予撥付，遲至98年8月28日始將地價款187,276,641元撥付被告。被告既係因不可歸責於被告之事由而於98年8月28日始收到地價款，則該地價款之利息收入自應自98年8月28日起算。是97年1月11日至98年8月28	006688措施出租本工業區岡工段384地號土地之地價款2.1億元，於97年1月11日經經工基金扣抵，被告應繳老舊工業區保留款2.1億元，此為被告與經工基金債權債務抵銷，應於97年1月11日計列本工業區收入2.1億元，被告卻分別於98年8月28日、99年1月11日始計列收入187,276,641元、22,723,359元，致溢列開發成本利息費

			日這段期間，因經工基金遲延撥付所生利息共計22,350,075元，本不應認列為工業區收入，原告無故予以認列，導致開發成本有低估減列之情，顯有違誤。	用，故減列開發成本利息費用22,350,075元。
13	經公基金遲延撥付岡工段46-63號地價款及利息，其衍生之利息費用/22,603		台灣善美的公司依006688措施承租岡工段46-63號並繳納之地價款，同編號12之說明，係工業局因他案緣故遲延撥付該筆地價款，故遲延撥付所生利息共計22,603元，本不應認列為工業區收入，原告無故予以認列，導致開發成本有低估減列之情，顯有違誤。	原告主張被告依006688措施將租岡工段48-63地號土地出租予台灣善美的公司而可自工業局取得之地價款，經經工基金於101年6月15日扣抵被告應繳納之光華工業區開發基金遲延利息1,108,689元，故此筆地價款應於101年6月15日計列系爭園區收入，致溢列開發成本利息費用22,603元，自應如數減列等語
14	未出售土地代辦費減半計列數額/16,001,743		未出售土地代辦費減半計列數額為16,001,743元，原告無故未予認列。	因系爭契約終止，未由被告完成銷售之未售地，依「未出售土地面積」之比例，比照006688措施第三期代辦費酌減比例50%，減列代辦費16,001,743元。
合計減列數額		72,482,096元		