

臺灣苗栗地方法院刑事判決

111年度重訴字第13號

公 訴 人 臺灣苗栗地方檢察署檢察官  
被 告 徐士凡

指定辯護人 葉憲森律師  
被 告 高嘉陽

選任辯護人 陳姿君律師

上列被告因違反貪污治罪條例案件，經檢察官提起公訴（108年度偵字第2894號、109年度偵字第2157、2683號），本院判決如下：

主 文

徐士凡、高嘉陽均無罪。

理 由

一、公訴意旨略以：

(一)被告徐士凡係前苗栗縣卓蘭鎮公所秘書（任職期間自民國103年12月25日起至107年12月24日止），承卓蘭鎮鎮長之命，綜理卓蘭鎮公所全般業務，含指揮、監督所屬辦理採購案件且為下列採購案件辦理公開評選之召集人，就下列採購案件亦為政府採購法所指之採購人員；被告高嘉陽於106年9月1日接任卓蘭鎮公所建設課技士，職司土木、建築等工程之設計、施工、監造等採購之招標、訂約等業務，2人均係依法令服務於地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限之公務員。

(二)緣卓蘭鎮公所為向財政部國有財產署（下稱國有財產署）申請撥用位於大安溪畔之「卓蘭鎮埔尾段274-（A）國有未登

01 記土地」(下稱本案土地)以興建公園，於105年12月間以  
02 新臺幣(下同)9萬5,000元之小額採購方式，逕洽昌勝工程  
03 顧問有限公司(下稱昌勝公司)承作「卓蘭鎮埔尾段274-  
04 (A)國有未登記土地興辦事業計畫」採購案(下稱興辦事  
05 業計畫案，或稱第一案)。嗣昌勝公司歷經半年左右時間函  
06 詢相關機關，確認土地使用限制等問題，並對上開土地進行  
07 自然及人文背景調查及現況分析，再進一步繪製構想配置圖  
08 面及以8,000萬元額度製作一份包含公園、生態池、光電農  
09 棚等項目之經費概算，復將上述實質規劃內容作成用地計畫  
10 書、興辦事業計畫書以履約。其後卓蘭鎮公所履約成果送  
11 請苗栗縣政府轉向行政院申請無償撥用本案土地，嗣於106  
12 年11月3日經行政院核准無償撥用予卓蘭鎮公所。另卓蘭鎮  
13 公所為籌措於本案土地上興建公園之經費，於同年8月間由  
14 證人即卓蘭鎮公所建設課當時承辦人劉昌鑫準備包括工作計  
15 畫書及簡報書圖等相關資料，據以經由苗栗縣政府轉向經濟  
16 部水利署(下稱水利署)提報「苗栗縣大安溪生態景觀公園  
17 亮點計畫—苗栗縣大安溪生態景觀改善」案，尋求水利署以  
18 「全國水環境改善計畫」之經費補助。其間徐士凡則商請證  
19 人即昌勝公司實際負責人林育璋協助製作準備提報之文件，  
20 嗣昌勝公司人員則節錄昌勝公司前為興辦事業計畫案履約製  
21 作完成之用地計畫書及興辦事業計畫書而作成「苗栗縣大安  
22 溪生態景觀公園亮點計畫—苗栗縣大安溪生態景觀改善」申  
23 請補助案所提報之工作計畫書及簡報書圖資料。另徐士凡則  
24 以上開申請補助案是否經水利署核准未定，而以三河局年度  
25 例行回饋金為經費來源，囑於同年9月1日接任劉昌鑫之高嘉  
26 陽先行辦理「苗栗縣卓蘭鎮大安溼地公園亮點規劃設計案」  
27 (下稱規劃設計案，或稱第二案)採購作業。高嘉陽乃於同  
28 年9月5日簽擬以限制性招標(公開評選)方式辦理規劃設計  
29 案採購作業，經徐士凡於同年9月14日核准辦理後，高嘉陽  
30 隨即辦理公告招標，惟公告之招標文件僅在採購需求說明書  
31 載以本案規劃設計範圍為本案土地，及規劃設計主軸盡量以

01 防洪綠能、生態景觀、觀光遊憩、教育及交通設施等對規劃  
02 設計實質意涵之描述，另未將昌勝公司就興辦事業計畫案履  
03 約完成之興辦事業計畫書及用地計畫書一併公告。嗣至規劃  
04 設計案截標日止僅昌勝公司參與競標，徐士凡及高嘉陽均明  
05 知卓蘭鎮公所為申請本案土地無償撥用一事，業已將興辦事  
06 業計畫案，委由昌勝公司就上開國有土地為自然、人文背景  
07 調查、現況分析，查詢上開土地使用限制之相關法令規定，  
08 繪製構想配置圖及包含公園、生態池及光電農棚等項目之經  
09 費概算等實質規劃設計，進而製作興辦事業計畫書、用地計  
10 畫書，且本件招標公告時未將昌勝公司履約完成之興辦事業  
11 計畫書及用地計畫書一併公告，將使其他有意參與競標之廠  
12 商無從單就公告之招標文件，取得與昌勝公司對等之資訊以  
13 與昌勝公司公平競爭。又高嘉陽已將政府採購法施行細則第  
14 38條第1項第1款、第4款所規定之「提供規劃、設計服務之  
15 廠商，於依該規劃、設計結果辦理之採購；因履行機關契約  
16 而知悉其他廠商無法知悉或應秘密之資訊之廠商，於使用該  
17 等資訊有利於該廠商得標之採購，該廠商不得參加投標、作  
18 為決標之對象或分包廠商或協助投標廠商」列載於其陳核之  
19 招標文件所附投標須知第76點。本件規劃設計案於投標截止  
20 日既僅昌勝公司一家公司提出服務建議書參與投標，依前述  
21 政府採購法施行細則第38條及投標須知之規定，本不得決標  
22 予昌勝公司，詎徐士凡及高嘉陽竟共同基於圖得昌勝公司不  
23 法利益之犯意聯絡，於同年10月6日公開評選期日，徐士凡  
24 及高嘉陽未本於該採購案採購人員之地位宣布流標，任由評  
25 選會議繼續進行，徐士凡更本於評選會議召集人之身分就昌  
26 勝公司提出服務建議書為評分，最終以昌勝公司為合格廠  
27 商，進而於同年月11日再與昌勝公司完成議價程序，由昌勝  
28 公司以198萬元得標。其後昌勝公司完成規劃設計後，於107  
29 年8月15日完成驗付款，致昌勝公司獲得43萬5,600元之不法  
30 利益（依財政部稅務行業利潤標準，土木工程顧問業於106  
31 年及107年之淨利率為22%計算）。

01 (三)嗣水利署於106年10月13日同意補助該案經費7,200萬元。高  
02 嘉陽為配合水利署同意補助附帶條件之須於同年12月底完成  
03 招標作業，乃於同年10月18日簽擬以限制性招標（公開評  
04 選）方式簽辦「苗栗縣大安溪生態景觀改善委託設計監造  
05 案」（下稱設計監造案，或稱第三案）採購作業，經徐士凡  
06 於同年月19日核准辦理，高嘉陽隨即於同年10月24日於網路  
07 上就設計監造案公告招標，並定截止投標日為同年11月6  
08 日。卓蘭鎮公所最初公告招標時亦未將昌勝公司前履約完成  
09 之興辦事業計畫書及用地計畫計畫書併為公告，嗣再於同年  
10 月31日在政府採購網將前述據以向水利署申請補助之工作計  
11 畫書及簡報書圖等資料補行公告，然其補行公告之工作計畫  
12 書及簡報書圖資料既係節錄自前述用地計畫書及興辦事業計  
13 畫書，內容未臻詳盡，且就昌勝公司以將近半年之時間調查  
14 研析之資料亦未一併上網公告，將使其他有意參與競標之廠  
15 商無從單就公告之招標文件取得與昌勝公司對等之資訊以與  
16 昌勝公司公平競爭。又高嘉陽已將政府採購法施行細則第38  
17 條第1項第1款、第4款所規定之「提供規劃、設計服務之廠  
18 商，於依該規劃、設計結果辦理之採購；因履行機關契約而  
19 知悉其他廠商無法知悉或應秘密之資訊之廠商，於使用該等  
20 資訊有利於該廠商得標之採購，該廠商不得參加投標、作為  
21 決標之對象或分包廠商或協助投標廠商」列載於其陳核之招  
22 標文件所附投標須知第76點。嗣昌勝公司亦參與本件設計監  
23 造案投標，依前述政府採購法施行細則第38條及投標須知之  
24 規定，本不得決標予昌勝公司，詎徐士凡及高嘉陽竟共同基  
25 於圖得昌勝公司不法利益之犯意聯絡，於同年11月6日公開  
26 評選期日，徐士凡及高嘉陽均未本於該採購案採購人員地位  
27 宣布昌勝公司不得參與競標，任由評選會議繼續進行，徐士  
28 凡更本於評選會議召集人之身分就昌勝公司提出服務建議書  
29 為評分，最終以昌勝公司為評分最高之合格廠商，進而於翌  
30 日與昌勝公司完成議價程序，由昌勝公司得標。其後昌勝公  
31 司完成設計後，由卓蘭鎮公所據以發包「苗栗縣大安溪生態

景觀改善工程案」，該工程案之契約金額為7,243萬5,643元，昌勝公司則依約領有設計監造費593萬2,067元，致昌勝公司獲有130萬5,054元之不法利益。

(四)因認徐士凡、高嘉陽均涉犯貪污治罪條例第6條第1項第4款之對主管事務圖利罪嫌等語。

二、按犯罪事實應依證據認定之，無證據不得認定犯罪事實；不能證明被告犯罪者應諭知無罪之判決，刑事訴訟法第154條第2項、第301條第1項分別定有明文。此所謂認定犯罪事實之證據，無論其為直接或間接證據，均須達於通常一般人均不致有所懷疑，而得確信其為真實之程度，始得據為有罪之認定，若其關於被告是否犯罪之證明未能達此程度，而有合理性懷疑之存在，致使無法形成有罪之確信，根據「罪證有疑，利於被告」之證據法則，即不得遽為不利被告之認定（最高法院40年台上字第86號、76年台上字第4986號判例意旨參照）。

三、公訴意旨認徐士凡、高嘉陽涉犯對主管事務圖利罪嫌，無非係以徐士凡、高嘉陽於警詢及偵訊中之供述，及證人楊明鏡、張志煌、林育璋、朱定邦於警詢或偵訊中之證述，暨如附表所示各該非供述證據為其論據。

四、訊據徐士凡、高嘉陽均堅詞否認有何對主管事務圖利犯行，徐士凡辯稱：我們公所的簽呈、工程等都是分層負責的，招標本來就不是我的專業。檢察官所起訴的招標案都有經過公所財政暨行政課（下稱財行課）、政風、主計核章，我才敢蓋章決行，但最後政風、主計他們都沒事，我卻被起訴圖利，我真的搞不清楚怎麼會這樣等語。辯護人則為其辯稱：興辦事業計畫案完成後所製作之相關資料，幾乎都是網路上可以蒐集到的，因此昌勝公司承辦該案後，再參與規劃設計案及設計監造案，並不會造成不公平競爭之情形。又卓蘭鎮公所內確有分層負責之機制，因此建設課人員有無提出用地計畫書、興辦事業計畫書，或財行課人員有無上傳該等資料，均非被告所知悉者，被告並無明知違背法律之圖利犯意

等語；高嘉陽則辯稱：伊在106年9月1日方歸建至建設課，當時伊並不知悉興辦事業計畫案之存在，伊僅有依前手劉昌鑫所提供之經費核定計畫書及簡報內容來擬定招標文件後，再將之移給財行課去上網公告，因此上網公告文件並不是伊的工作範圍。又因規劃設計案及設計監造案之資格標審查、評選及議價程序，伊都沒有參加，都是等到決標後案件才會移回建設課給伊續辦，所以伊根本無法如檢察官所起訴般，須於會議中宣布流標。此外，規劃設計案和設計監造案之差異，伊已有上簽會辦主計、政風，經主計、政風都核章後才繼續進行，且最後兩案也以分區分期之方式處理，並沒有任何設計規劃重疊之情況等語。辯護人則為其辯稱：高嘉陽在辦理規劃設計案及設計監造案之招標時，根本不知悉興辦事業計畫案之存在，且因興辦事業計畫案之目的僅在用地取得，因此該案之相關資料內容，事實上與規劃設計案及設計監造案間不具實質關聯性等語。經查：

(一)不爭執事項：

- 1.徐士凡係前卓蘭鎮公所秘書（任職期間103年12月25日至107年12月24日），承卓蘭鎮鎮長之命，綜理卓蘭鎮公所全般業務，含指揮、監督所屬辦理採購案件且為下列採購案件辦理公開評選之召集人，就下列採購案件亦為政府採購法所指之採購人員；高嘉陽於106年9月1日接任卓蘭鎮公所建設課技士，職司土木、建築等工程之設計、施工、監造等採購之招標、訂約等業務，2人均係依法令服務於地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限之公務員。
- 2.卓蘭鎮公所為向國有財產署申請撥用本案土地以興建公園，於105年12月間以9萬5,000元之小額採購方式，逕洽昌勝公司承作興辦事業計畫案。嗣昌勝公司函詢相關機關確認土地使用限制等問題，並對上開土地進行自然及人文背景調查及現況分析，再進一步繪製構想配置圖面，及以8,000萬元額度製作一份包含公園、生態池、光電農棚等項目之經費概算，復將上述內容作成用地計畫書、興辦事業計畫書以履

01 約。其後卓蘭鎮公所履約成果送請苗栗縣政府轉向行政院  
02 申請無償撥用本案土地，嗣於106年11月3日經行政院核准無  
03 償撥用予卓蘭鎮公所。

04 3.卓蘭鎮公所為籌措於本案土地上興建公園之經費，於106年8  
05 月間由卓蘭鎮公所建設課承辦人劉昌鑫準備相關資料，包括  
06 工作計畫書及簡報書圖等，據以經由苗栗縣政府轉向水利署  
07 提報「苗栗縣大安溪生態景觀公園亮點計畫－苗栗縣大安溪  
08 生態景觀改善」案，尋求水利署以「全國水環境改善計畫」  
09 之經費補助。其間劉昌鑫則商請昌勝公司協助製作準備提報  
10 之文件，嗣昌勝公司節錄於興辦事業計畫案中履約製作完成  
11 之用地計畫書及興辦事業計畫書，作成「苗栗縣大安溪生態  
12 景觀公園亮點計畫－苗栗縣大安溪生態景觀改善」申請補助  
13 案提報之工作計畫書及簡報書圖資料。

14 4.徐士凡因上開申請補助案是否會經水利署核准未明，乃以三  
15 河局年度例行回饋金為經費來源，囑於106年9月1日接任劉  
16 昌鑫之高嘉陽先行辦理規劃設計案採購作業。高嘉陽旋於同  
17 年9月5日簽擬以限制性招標（公開評選）方式辦理規劃設計  
18 案採購作業，經徐士凡於同年9月14日核准辦理後，卓蘭鎮  
19 公所隨即辦理公告招標，並由高嘉陽在公告招標文件之採購  
20 需求說明書載以：本案規劃設計範圍為本案土地，規劃設計  
21 主軸盡量以防洪綠能、生態景觀、觀光遊憩、教育及交通設  
22 施等，且該次公告招標未將昌勝公司就興辦事業計畫案履約  
23 完成之興辦事業計畫書及用地計畫書一併公告，嗣僅昌勝公  
24 司參與投標並得標。其後昌勝公司完成規劃設計後，於107  
25 年8月15日完成驗付款，昌勝公司因而獲取43萬5,600元之利  
26 益（依財政部稅務行業利潤標準，土木工程顧問業於106年  
27 及107年之淨利率為22%計算）。

28 5.水利署於106年10月13日同意補助經費7,200萬元。高嘉陽為  
29 配合水利署同意補助之附帶條件，即須於同年12月底完成招  
30 標作業，乃於同年10月18日簽擬以限制性招標（公開評選）  
31 方式簽辦設計監造案採購作業，經徐士凡於同年10月19日核准

01 辦理。卓蘭鎮公所隨即於同年10月24日於網路上就設計監造  
02 案公告招標，並定截止投標日為同年11月6日。卓蘭鎮公所  
03 最初公告招標時未將昌勝公司前履約完成之興辦事業計畫書  
04 及用地計畫計畫書併為公告，嗣再於同年月31日在政府採購  
05 網，將前述據以向水利署申請補助之工作計畫書及簡報書圖  
06 等資料補行公告（補行公告之工作計畫書及簡報書圖資料，  
07 係節錄自前述用地計畫書及興辦事業計畫書），嗣昌勝公司  
08 亦參與本件設計監造案投標並得標。其後昌勝公司完成設計  
09 後，由卓蘭鎮公所據以發包「苗栗縣大安溪生態景觀改善工  
10 程案」，該工程案之契約金額為7,243萬5,643元，昌勝公司  
11 依約領有設計監造費593萬2,067元，並獲有130萬5,054元之  
12 利潤（計算標準同前所述）。

13 6.本院考量上揭事實均為徐士凡、高嘉陽於審理中所不爭執，  
14 且經證人楊明鏡、張志煌、林育璋、朱定邦、劉昌鑫、周巧  
15 玲、吳靜宜、呂宗霖、詹坤金、陳嘉琪、劉佳萱、邱尚沅、  
16 羅振峰、郭宇軒、莊佳慧、詹加煌、蘇雲翰於警詢、偵訊或  
17 審理中證述明確（見他字第197號卷一第23至25頁、第143至  
18 154頁、第175至177頁、第179至194頁、第231至243頁、第2  
19 47至254頁、第355至361頁、第405至419頁、第457至463  
20 頁，同卷二第3至6頁、第7至12頁、第13至16頁、第19至20  
21 頁、第29至30頁、第33至42頁、第85至93頁、第205至213  
22 頁、第227至236頁、第239至245頁、第249至253頁、第257  
23 至263頁、第283至285頁、第289至304頁、第307至311頁、  
24 第315至321頁、第353至359頁，偵字第2894號卷一第343至3  
25 45頁、第367至368頁、第379至383頁、第413至417頁，偵字  
26 第2157號卷二第7至15頁，本院卷三第37至57頁、第133至16  
27 5頁），並有如附表所示各該非供述證據附卷可稽，足認上  
28 開不爭執事項均與事實相符。

29 (二)而因公訴意旨係起訴徐士凡、高嘉陽涉有對主管事務圖利罪  
30 嫌，因此本院於本案應審理之爭點，乃係徐士凡、高嘉陽在  
31 辦理規劃設計案及設計監造案之採購時，是否有違背法令，

且是否係明知猶故意為之。茲析述如下：

1.公訴意旨固主張：(甲)、規劃設計案之招標公告，未將昌勝公司履約完成之興辦事業計畫書及用地計畫書一併公告；(乙)、設計監造案最初公告招標時，未將昌勝公司履約完成之興辦事業計畫書及用地計畫書併為公告。嗣卓蘭鎮公所於政府採購網上，雖將據以向水利署申請補助之工作計畫書及簡報書圖等資料補行公告，然補行公告之上開資料均係節錄自前述用地計畫書及興辦事業計畫書而未臻完整，因認徐士凡、高嘉陽均有明知猶違背法令之情形。然查：

(1)案發當時在卓蘭鎮公所內，負責辦理採購案招標公告上網業務之人，係財行課之呂宗霖而非徐士凡或高嘉陽：

參酌劉昌鑫於審理中證述：卓蘭鎮公所針對需要上網招標的案件，是由財行課的發包中心負責上網公告，後續採購相關的程序也是由發包中心處理等語（見本院卷三第47頁），經核與呂宗霖於審理中證述：卓蘭鎮公所是由我負責上傳招標公告，我通常都是把業務單位給我的資料整理好後上傳等語相符（見本院卷三第137至140頁）。再經本院檢視卷附設計監造案之限制性招標更正公告（見偵字第2157號卷三第265至269頁），可見其上僅有呂宗霖填寫擬補傳電子檔文件並署名後，即由財行課課長詹人樺及秘書徐士凡於其上核章（包含徐士凡代鎮長詹坤金以甲章決行部分），而未見該公告有會辦高嘉陽並由其核章之情形，由此足認案發當時在卓蘭鎮公所內，負責辦理採購案之招標公告上網業務者確為呂宗霖，而非公訴意旨所主張之徐士凡或高嘉陽。

(2)公訴意旨所舉事證，尚不足以證明高嘉陽在辦理規劃設計案及設計監造案之招標時，已知悉興辦事業計畫案之存在：

①經本院細譯卷附卓蘭鎮公所辦理本案土地無償撥用之各該函文、卓蘭鎮公所辦理興辦事業計畫案小額採購之內部簽呈，及興辦事業計畫案之勞務結算驗收證明等資料（偵2157卷二45至254頁），可見本案土地之無償撥用申請及興辦事業計畫案，確均係由劉昌鑫負責辦理，且高嘉陽確未曾參與其中

01 任何事務。

02 ②又依劉昌鑫於審理中明確結證：興辦事業計畫案因為已經結  
03 案了，所以我沒有將之移交給高嘉陽等語（本院卷三第38  
04 頁），經核與高嘉陽於審理中供稱：伊在辦理規劃設計案及  
05 設計監造案時，只有拿到相關簡報跟提案計畫，伊並不知悉  
06 興辦事業計畫書之存在等語大致相符（見本院卷二第319  
07 頁，本院卷三第286至287頁），復難認劉昌鑫在高嘉陽歸建  
08 建設課後，有將興辦事業計畫案之興辦事業計畫書及用地計  
09 畫書移交給高嘉陽。

10 ③而起訴書於證據清單中雖記載依高嘉陽之供述，其於歸建建  
11 設課辦理規劃設計案之招標時，即知悉前手承辦人已發包興  
12 辦事業計畫案，且係由昌勝公司承包等情。然經本院遍覽高  
13 嘉陽於警詢及偵訊中之供述可知，高嘉陽僅有於108年5月22  
14 日在製作廉政官詢問筆錄之當下，說明其知悉興辦事業計畫  
15 案之存在，也知悉是由昌勝公司所承包，並知悉卓蘭鎮公所  
16 有以昌勝公司製作之興辦事業計畫案成果去申請補助（見偵  
17 2894卷一第25至27頁），但高嘉陽未曾向廉政官表示「其在  
18 辦理規劃設計案或設計監造案時」，即已知悉興辦事業計畫  
19 案之存在，且知悉係由昌勝公司承包等語。又因高嘉陽於10  
20 8年5月23日經檢察官複訊時，亦係向檢察官表示興辦事業計  
21 畫案並非由伊所承辦，經伊事後了解，卓蘭鎮公所就是依據  
22 該標案檢附成果向水利署第二河川局申請補助等語（見偵28  
23 94卷一第101頁），復因高嘉陽於111年10月26日經檢察官初  
24 次向其詢問是否明知上情時，高嘉陽亦係向檢察官表示：我  
25 是後來審計部在調查案件時，才知道興辦事業計畫案是由昌  
26 勝公司承包的，但在發包規劃設計案跟設計監造案時，我並  
27 不知悉此事等語（見偵2894卷一第416、419頁），並於其後  
28 之偵訊及審理過程中均係為一致之供述。由此可見高嘉陽所  
29 為前開供述內容並無前後矛盾或重大扞格之處，其可信性尚  
30 屬非低，因此公訴意旨逕以高嘉陽前開供述，遽認高嘉陽在  
31 辦理規劃設計案或設計監造案之際，即已知悉興辦事業計畫

01 案之存在乙節，尚難憑採。

02 ④起訴意旨雖又依據證人張志煌於警詢中證述：「（問：興辦  
03 計畫案除你、劉昌鑫、徐士凡、詹坤金知悉由昌勝公司承攬  
04 及承攬內容外，高嘉陽是否知悉？）答：高嘉陽知悉，高嘉  
05 陽從農業課調來建設課就接著承辦，包括以此計畫書向國有  
06 財產署申請土地撥用，及相關補助計畫申請，例如上開的亮  
07 點案及石虎公園案都是高嘉陽在承辦」等語（見他197卷二  
08 第210頁），據以認定高嘉陽在辦理規劃設計案及設計監造  
09 案時，即已知悉興辦事業計畫案之存在。然因高嘉陽於106  
10 年9月1日歸建建設課前，劉昌鑫已於106年8月30日上簽辦理  
11 興辦事業計畫案之驗收事宜（見偵2157卷二第247頁），並  
12 於106年9月1日驗收完畢核發證明（見偵2157卷二第251至25  
13 2頁），其上均未有高嘉陽核章之任何紀錄。又經本院檢視  
14 卓蘭鎮公所向國有財產署申請本案土地撥用過程之相關簽呈  
15 （見偵2157卷二第46、48、49、51、64、65、68、74、23  
16 3、235、239頁），可見其上均係由劉昌鑫而非由高嘉陽核  
17 章。復經本院檢視相關補助計畫之會議出席單（見本院卷一  
18 第228、233、250、259頁），亦可見其上僅有徐士凡、張志  
19 煌或劉昌鑫之簽名，高嘉陽則未曾簽名於其上，倘將上情參  
20 合劉昌鑫於審理中結證：相關補助計畫之申請係由我辦理至  
21 補助核定為止等語（見本院卷三第43頁），在在可見張志煌  
22 前開證述顯已混淆劉昌鑫及高嘉陽之工作內容，致其所述顯  
23 與事實未符而不足採信。

24 ⑤至起訴意旨雖另質疑高嘉陽之行動硬碟內，存有昌勝公司所  
25 製作之興辦事業計畫案之相關電子檔。然經本院檢視該行動  
26 硬碟儲存頁面（見偵2683卷第71至72頁），可見其儲存路徑  
27 係顯示「Transcend (F:) > 嘉陽專案資料 > 昌星辦理107  
28 年度工程…」，而因劉昌鑫於審理中對此已說明：法院所提  
29 示的資料夾頁面是我的資料夾，且裡面的文件也是我原本  
30 的文件。資料夾名稱後面的「107年度工程」是我打的，但前  
31 面「昌星辦理」等文字不是我打的等語（見本院卷三第37至

38頁），經核與高嘉陽於審理中供稱：劉昌鑫在108年1月離職後，地政處於108年3月間有來文說要辦理本案土地之地目變更，我才去問這些資料是在誰的手上。後來經過他人告知，我才去劉昌鑫留下的電腦裡把這些資料拷貝過來等語大致相符（見本院卷三第280至281頁），自難認高嘉陽係自昌勝公司處取得上開文件之電子檔，復難認高嘉陽有在辦理規劃設計案及設計監造案前，事先取得該等文件電子檔而已知悉興辦事業計畫案之存在。

⑥綜此，經本院審酌公訴意旨所舉事證及卷附證據後，認本案並無充分證據足以證明高嘉陽在辦理規劃設計案及設計監造案之招標時，即已知悉興辦事業計畫案之存在。

(3)綜上，卷內事證既不足以證明高嘉陽在辦理規劃設計案及設計監造案之招標時，已知悉興辦事業計畫案之存在，則高嘉陽自無可能會將興辦事業計畫書及用地計畫書交予呂宗霖公告上網，故起訴意旨就此部分主張高嘉陽係明知猶故意違背法令乙情，尚有未洽。又因卓蘭鎮公所就採購案之招標公告上網業務，既係由業務單位與呂宗霖聯繫後，由呂宗霖負責辦理而已劃分職責明確，自難要求擔任卓蘭鎮公所秘書而綜理全般鎮務之徐士凡，對於各該採購案招標公告之上網內容猶須逐一詳細確認，而難就此苛責徐士凡。況且，本案亦查無任何事證，足以認定興辦事業計畫書及用地計畫書之所以未經公告上網，係因徐士凡之故意指示所致，是本院亦難認徐士凡有何明知猶故意違背法令之情形。

2.公訴意旨雖又主張：高嘉陽既已將政府採購法施行細則第38條第1項第1款、第4款規定，均列載於規劃設計案及設計監造案之投標須知內，則當規劃設計案及設計監造案於投標截止日，均僅昌勝公司提出服務建議書參與投標時，高嘉陽及徐士凡依前述規定本不得決標予昌勝公司，因認徐士凡、高嘉陽均有明知猶違背法令之情形。惟查：

(1)興辦事業計畫案之性質應屬於「可行性研究」而非「規劃」、「設計」，故提供該案服務之廠商，應不受政府採購

01 法施行細則第38條第1項第1款規定之限制：

02 按機關辦理採購，應於招標文件規定廠商有下列情形之一  
03 者，不得參加投標、作為決標對象或分包廠商或協助投標廠  
04 商：一、提供規劃、設計服務之廠商，於依該規劃、設計結  
05 果辦理之採購，政府採購法施行細則第38條第1項第1款定有  
06 明文。則依其文義，該條所規範並限制者應係提供「規  
07 劃」、「設計」服務之廠商，不得於依該規劃、設計結果辦  
08 理之採購參加投標。但因機關委託技術服務廠商評選及計費  
09 辦法第4條至第6條規定，已明確區分何謂「可行性研究」、  
10 「規劃」及「設計」服務，而興辦事業計畫案依其內容，應  
11 較接近於該辦法第4條所稱之「初步踏勘及現況調查」、  
12 「計畫成本之初估及經濟效益評估」、「財務之分析及建  
13 議」、「經營管理方式之研究」等項目，故其性質上應屬於  
14 「可行性研究」而非「規劃」或「設計」服務（行政院公共  
15 工程委員會同此看法，見本院卷三第192至193頁）。因此，  
16 即便假設規劃設計案及設計監造案，均屬依興辦事業計畫案  
17 結果辦理之採購，但提供興辦事業計畫案此「可行性研究」  
18 服務之廠商即昌勝公司，於依該「可行性研究」結果辦理之  
19 採購中，應不受政府採購法施行細則第38條第1項第1款限制  
20 而得參加投標，自無檢察官所主張昌勝公司應受上開規定限  
21 制而不得參加投標之情形。

22 (2)行政院公共工程委員會雖認為參照政府採購法施行細則第38  
23 條之立法說明，為避免利益衝突或不公平競爭，應擴大解釋  
24 而認「前案採購之實際服務內容或成果，與後案採購如有實  
25 質或重要關聯性，而有利益衝突或不公平競爭之情形者，即  
26 屬政府採購法施行細則第38條第1項第1款所定之『規劃』、  
27 『設計』，應受該條款拘束而不得參標」（見本院卷三第19  
28 2頁）。然查：

29 ①政府採購法施行細則第38條之立法說明，應係在解釋該條第  
30 1項第1款之所以規範「提供規劃、設計服務之廠商，於依該  
31 規劃、設計結果辦理之採購，不得參加投標、作為決標對象

或分包廠商或協助投標廠商」之目的，係為「避免利益衝突或不公平競爭」，但其應無意將所有「避免利益衝突或不公平競爭」之情形均含括在「規劃」、「設計」內而為限制之列。蓋若立法之際有意禁止任何利益衝突或不公平競爭情形者，則其大可如行政院公共工程委員會之解釋般，直接立法規範「廠商提供之實際服務內容或成果，與後案採購如有實質或重要關聯性，而有利益衝突或不公平競爭之情形者，不得參加投標、作為決標對象或分包廠商或協助投標廠商」，或於該條項增列第6款規範「其他具有利益衝突或不公平競爭之情形者」以為截堵，而無必要如現行政府採購法施行細則第38條第1項規定般，特地將其欲禁止之情狀一一明列，而如該條項第1款至第5款所示。是本於「明示其一、排除其他」之法律適用原理，本院認為能否如行政院公共工程委員會般，以前開方式擴張解釋政府採購法施行細則第38條第1項第1款之限制範疇，尚屬有疑。

- ②益且，本案對於政府採購法施行細則第38條第1項第1款之解釋結果，將可能影響徐士凡、高嘉陽是否該當貪污治罪條例第6條第1項第4款「違背法令」之構成要件。而刑事程序就法律解釋之方法，包括文義解釋、系統解釋、歷史解釋、目的解釋等，基於罪刑法定原則及刑法最後手段性（刑法謙抑性），對於犯罪之法律要件、法律效果及犯罪追訴條件之範圍，不但不得超過文義解釋之最大範疇，更應於文義範圍內，綜合立法目的、歷史及體系等解釋方法，作出最適當解釋，以免增加法律條文所無之限制，致害及罪刑法定原則，或不當擴大刑罰範圍，進而影響刑法安定性及明確性。尤其，刑罰係以國家強制力為後盾，動輒以剝奪人民生命、自由及財產權利為手段之制裁，自應嚴格要求其規範內容應明確，此即「罪刑法定主義」作為刑法規範基本原則之根本意義所在。而刑罰既係國家最嚴峻之權力作用，縱有維持法秩序統一性之需求，仍應禁止就刑罰之規定為類推適用，或任意擴張文義解釋，以避免人民遭受難以預測之損害（最高法

院110年度台上字第4525號判決意旨參照）。職此，本院認為在本案刑事程序中，於解釋政府採購法施行細則第38條第1項第1款之內涵時，仍應考量政府採購法施行細則既已明示僅「規劃」、「設計」服務方在規範之列，自不得任意以立法目的之需，而擴張文義解釋或類推適用至「可行性研究」服務範疇，以免在本案致生不當擴大刑罰範圍之結果。

- ③況且，即便採納行政院公共工程委員會前開擴大解釋方法，但因卓蘭鎮公所辦理興辦事業計畫案之目的，僅係欲向國有財產署申請撥用本案土地。且經本院檢視興辦事業計畫案之興辦事業計畫書、用地計畫書（見偵2157卷二第75至183頁），復可見其服務內容如前述，主要係涉及系爭土地之初步踏勘及現況調查、興辦事業計畫成本之初估及經濟效益評估、財務之分析及建議、經營管理方式之研究等。相對於此，規劃設計案於其採購需求說明書中（見偵2157卷二第301至302頁），已載明「請依中央各部會相關補助規定作詳細規劃，以利本所後續爭取經費及協助本所提報中央各部會相關符合補助專案，規劃設計主軸盡量以『防洪綠能+生態景觀+觀光遊憩及教育+交通設施』為考量」，可見其目的及內容，係欲在本案土地上取得初步規劃設計濕地公園之成果後，俾向中央各部會（不限於水利署）爭取經費以進行建設，且其採購需求中亦未要求須以興辦事業計畫案之構想或藍圖作為基礎，而得由投標者自由創意發想。此外，設計監造案之目的及內容，依卷附經濟部函文及苗栗縣政府函文（見偵2157卷二第273至276頁），更須限縮在經濟部全國水環境改善計畫之核定內容範圍內，而須以「改善水環境、水質改善及生態復育」作為重點。則在三者之目的及內容具有此等差異之狀況下，能否認為興辦事業計畫案之服務內容及成果，與其後規劃設計案或設計監造案之採購間具有實質或重要關聯性，且能否認為規劃設計案或設計監造案，係屬於依興辦事業計畫案之結果所辦理之採購，本院認為均非無疑。

01 ④更甚者，即便續予假設「興辦事業計畫案之服務內容及成  
02 果，與其後規劃設計案及設計監造案之採購間均具有實質或  
03 重要關聯性」，且「規劃設計案及設計監造案，均係屬於依  
04 興辦事業計畫案之結果所辦理之採購」。然而在本院及行政  
05 院公共工程委員會對於政府採購法施行細則第38條第1項第1  
06 款之解釋，已然具有上開歧異之狀況下，能否認定不具法律  
07 或政府採購專業之徐士凡、高嘉陽，能清楚辨明上開法律規  
08 範意旨，進而於主觀上明知其等所為已違背上開法令，則更  
09 屬有疑。

10 (3)此外，興辦事業計畫書及用地計畫書中關於本案土地之自  
11 然、人文背景調查，及現況分析與查詢土地使用限制之相關  
12 法令規定等部分，均屬公開資訊，可輕易透過報章、書籍、  
13 網路、履勘或洽詢主管機關以取得。又上開計畫書中關於計  
14 畫構想、構想配置圖之繪製等部分，經核亦僅係可行性研究  
15 之創意發想，因此上開內容均難認屬政府採購法施行細則第  
16 38條第1項第4款所定「其他廠商無法知悉或應秘密之資  
17 訊」，而難認昌勝公司於規劃設計案或設計監造案中參加投  
18 標，有何違反該款規定之情形，附此敘明。

19 3.另就卓蘭鎮公所辦理本案土地之規劃設計案招標後，為何  
20 旋又辦理本案土地之設計監造案招標，且為何設計監造案之  
21 履約期程如此緊迫，徐士凡、高嘉陽就此是否涉有對主管事  
22 務圖利罪嫌乙節，雖為起訴意旨未加指摘者，然本院認為仍  
23 有併予說明之必要，茲析述如下：

24 (1)查依呂宗霖於審理中證述：因為我聽到評選委員莊佳慧在評  
25 選過程中，有質疑規劃設計案和設計監造案的重疊性很高，  
26 所以我也有產生疑慮。後來卓蘭鎮公所針對此事還有召開小  
27 型會議，當時主計跟政風也有發言反對，發言內容和莊佳慧  
28 差不多等語（見本院卷第149至154頁），固與莊佳慧於警詢  
29 中供稱：當初評選時，我有質疑規劃設計案和設計監造案之  
30 採購內容相同等語大致相符（見他197卷二第259頁），而足  
31 認評選委員及卓蘭鎮公所相關人員，均有對規劃設計案及設

01 計監造案，在短期內於同一土地上進行發包存有疑慮。  
 02 (2)然經本院爬梳規劃設計案及設計監造案採購之相關時序，如  
 03 下表所示：  
 04

| 日期         | 事件                                                       | 卷證及其位置                             |
|------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 106年7月13日  | 三河局核定補助卓蘭鎮公所<br>200萬元                                    | 三河局函文<br>偵2894卷四第295頁              |
| 106年8月24日  | 召開全國水環境改善計畫-<br>苗栗縣卓蘭鎮大安濕地公園<br>亮點計畫地方說明會                | 苗栗縣政府函文<br>他197卷三第57至61頁           |
| 106年9月5日   | 高嘉陽辦理規劃設計案招標<br>簽辦表（本院按，以三河局<br>補助作為經費來源）                | 卓蘭鎮公所採購案件招標<br>簽辦表<br>偵2157卷二第281頁 |
| 106年9月6日   | 召開全國水環境改善計畫審<br>查計畫暨現勘會議                                 | 苗栗縣政府函文<br>他197卷三第65至77頁           |
| 106年9月20日  | 規劃設計案公告招標                                                | 限制性招標公告<br>偵2157卷二第282至283頁        |
| 106年10月11日 | 規劃設計案決標予昌勝公司                                             | 卓蘭鎮公所決標紀錄<br>偵2157卷三第56頁           |
| 106年10月13日 | 經濟部核定卓蘭鎮公所提報<br>之全國水環境改善計畫提<br>案，並表示當年底如未能發<br>包施工者，收回經費 | 經濟部函文<br>偵2157卷二第274頁              |
| 106年10月18日 | 高嘉陽辦理設計監造案招標<br>簽辦表（本院按，以全國水<br>環境改善計畫經費辦理）              | 卓蘭鎮公所採購案件招標<br>簽辦表<br>偵2157卷三第119頁 |
| 106年10月24日 | 設計監造案公告招標                                                | 限制性招標公告<br>偵2157卷三第122至123頁        |
| 106年11月7日  | 設計監造案決標予昌勝公司                                             | 卓蘭鎮公所決標紀錄<br>偵2157卷三第337頁          |
| 106年12月27日 | 設計監造案之工程標決標予<br>慶崧營造有限公司                                 | 決標公告<br>他197卷二第45至46頁              |
| 107年2月9日   | 規劃設計案第一次召開地方<br>說明會                                      | 驗收紀錄<br>偵2894卷四第37頁                |

01 經核與高嘉陽於警詢中供稱：規劃設計案的發包目的，是要  
02 向中央部會申請補助款，當初在發包這個標案時，我們還不  
03 知道水利署會核定補助款給我們等語（見偵2894卷一第34  
04 頁），復與徐士凡於審理中供述：當時我們不確定前瞻計畫  
05 （本院按，即全國水環境改善計畫）會不會給錢，所以才會  
06 先做規劃設計案，想說如果前瞻不給錢的話，我們就去跟別  
07 的部門要錢等語（見本院卷一第148頁），暨與時任苗栗縣  
08 政府水利處處長之楊明饒於警詢中證稱：伊印象中在規劃設  
09 計案發包時，還沒有水資源的補助，當時卓蘭鎮公所是想用  
10 這個案子向中央申請經費等語均吻合（見他197卷一第147  
11 頁），堪認卓蘭鎮公所確係在不知悉經濟部是否會核准全國  
12 水環境改善計畫補助經費之情況下，先以三河局之例行回饋  
13 金補助作為經費來源，以發包規劃設計案冀能取得初步規  
14 劃、設計成果，俾向中央各部會聲請經費以利建設。嗣因規  
15 劃設計案甫決標後未久，經濟部恰好核准卓蘭鎮公所就全國  
16 水環境改善計畫所為提案申請，並於函文中明確要求卓蘭鎮  
17 公所應於當年度年底前發包施工，否則將收回補助經費，才  
18 導致卓蘭鎮公所又緊急發包設計監造案，俾能完成水環境改  
19 善計畫之細部設計以利發包工程，此乃上開兩案發包之經過  
20 及設計監造案履約期程緊迫之緣由。再者，經本院考量規劃  
21 設計案如上表所示，確係等到設計監造案已完成並決標工程  
22 標後，方召開第一次地方說明會以確認規劃設計之內容及範  
23 圍，且依高嘉陽於審理中所提出之相關圖說（見本院卷二第  
24 343至347頁），復難認規劃設計案及設計監造案，有何重複  
25 編列費用而為相同之履約成果之情況，自難認徐士凡、高嘉  
26 陽就此涉有對主管事務圖利罪嫌。

27 (3)至於呂宗霖於警詢中雖證稱：伊有自主發現規劃設計案及設  
28 計監造案之發包存有疑慮，但因徐士凡很強勢，不顧伊和主  
29 計、政風之反對，因此伊只能照辦等語（見偵2157卷二第9  
30 至15頁），但因呂宗霖於審理中改口證稱係評選委員提出質  
31 疑後伊才發現問題等語（見本院卷三第150頁），且經本院

就徐士凡是否曾強勢反對乙節向其確認時，呂宗霖均未回答，或遲疑甚久後方回答，且其回答內容係「好像是」、「已無印象」等語，而伴隨高度之不確定性（見本院卷三第149至154頁）。而經本院考量徐士凡既已非呂宗霖之上司，復已入監執行，則呂宗霖當無刻意包庇或忌憚徐士凡之必要，故自其於審理中作證之內容及其情狀以觀，並參以高嘉陽曾上簽說明規劃設計案及設計監造案之差異，然政風及主計均未於簽稿會核單上表示反對意見乙節（見偵2683卷第47至49頁），本院認呂宗霖於警詢中所為上開陳述內容是否可信，尚有疑慮。

(4)此外，張志煌於警詢中雖證稱：伊曾質疑規劃設計案及設計監造案不能決標予昌勝公司，所以伊有找高嘉陽跟呂宗霖討論是否能依法廢標等語（見他197卷二第211頁），然因呂宗霖於審理中已明確結證並無此事（見本院卷三第145至146頁），經核與高嘉陽於審理中供述之內容相符（見本院卷三第278至279頁），則本院亦難認張志煌前開證述內容確與事實相符，併此敘明。

五、綜上所述，本案依檢察官所舉事證，尚不足以證明徐士凡、高嘉陽有何明知猶故意違背法令之情形，均如前述，則本院自不得以對主管事務圖利罪責相繩之。是以，揆諸首揭法條規定及說明，本案應對徐士凡、高嘉陽均為無罪之諭知。

據上論斷，應依刑事訴訟法第301條第1項前段，判決如主文。

本案經檢察官石東超提起公訴，檢察官陳昭銘到庭執行職務。

中 華 民 國 113 年 5 月 22 日

刑事第四庭 審判長法官 魏宏安

法官 王滢婷

法官 朱俊瑋

以上正本證明與原本無異。

檢察官如不服本判決應於收受判決後20日內向本院提出上訴書狀，並應敘述具體理由。其未敘述上訴理由者，應於上訴期間屆滿後20日內向本院補提理由書（均須按他造當事人之人數附繕

本)「切勿逕送上級法院」。

書記官 鄭雅雁

中 華 民 國 113 年 5 月 22 日

【附表】

| 編號 | 非供述證據                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 卷別及頁次        |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1  | <p>(一)法務部廉政署109年4月8日廉北冬108廉查北39字第1081501072號刑事案件移送書及附件卷證分析、供述證據卷與非供述證據卷</p> <p>《以下為卷一》</p> <p>1.供述證據卷內之非供述證據：</p> <p>(1)苗栗縣卓蘭鎮大安濕地公園亮點計畫(P. 79-102)</p> <p>(2)昌勝公司製作之苗栗縣卓蘭鎮大安溼地公園亮點規劃設計案服務建議書(P. 103-115)</p> <p>(3)昌勝公司各標案招標決標明細表(P. 117-118)</p> <p>《以下為卷二》</p> <p>2.非供述證據卷</p> <p>(1)&lt;證1&gt;</p> <p>①徐士凡及高嘉陽之人事資料(P. 19-22)</p> <p>②苗栗縣卓蘭鎮公所組織自治條例(P. 23-25)</p> <p>③苗栗縣卓蘭鎮公所暨所屬機關分層負責實施要項(P. 26-33)</p> <p>④徐士凡及高嘉陽之戶籍、口卡及全國刑案資料查註表(P. 34-41)</p> <p>(2)&lt;證2&gt;徐士凡及林育璋之入出境查詢資料影本(P. 43-44)</p> <p>(3)&lt;證3&gt;</p> <p>①財政部國有財產署105年8月29日台財產署公字第10500249420號函(P. 45)</p> <p>②苗栗縣政府105年9月1日府地價字第1050178337號函(P. 46)</p> <p>③財政部國有財產署105年10月5日台財產署公字第10500294230號函(P. 47)</p> <p>④苗栗縣政府105年10月11日府地價字第1050207395號函(P. 48)</p> <p>⑤卓蘭鎮公所建設課劉昌鑫105年11月30日、105年12月9日簽呈(P. 49-51)</p> <p>⑥卓蘭鎮埔尾段274-(A)國有未登記土地興辦事業計畫書作業委託契約(P. 53-62)</p> <p>(4)&lt;證4&gt;</p> <p>①昌勝公司106年6月5日(106)昌勝字第1060605-06號函(P. 63)</p> <p>②卓蘭鎮公所106年6月6日卓鎮建字第7068號函(稿)(P. 64)</p> | 偵2157卷一至卷三全卷 |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>③苗栗縣政府106年6月19日府地價字第1060106997號函(P. 65)</p> <p>④卓蘭鎮公所106年6月26日卓鎮建字第1060007890號函(P. 66)</p> <p>⑤昌勝公司106年6月28日(106)昌勝字第1060628-02號函(P. 67)</p> <p>⑥卓蘭鎮公所106年6月29日卓鎮建字第1060008210號函(稿)(P. 68-69)</p> <p>⑦苗栗縣政府106年7月20日府商用字第1060123996號函(P. 70)</p> <p>⑧卓蘭鎮公所106年7月24日卓鎮建字第1060009335號函(P. 71)</p> <p>⑨昌勝公司106年7月28日(106)昌勝字第1060728-03號函(P. 72)</p> <p>⑩卓蘭鎮公所106年8月3日卓鎮建字第1060009614號函(P. 73)</p> <p>⑪苗栗縣政府106年8月17日府水利字第1060150085號函(P. 74)</p> <p>⑫卓蘭鎮埔尾段274-(A)國有未登記土地用地計畫書(P. 75-128)</p> <p>⑬卓蘭鎮埔尾段274-(A)國有未登記土地興辦事業計畫書(P. 129-183)</p> <p>⑭卓蘭鎮埔尾段274-(A)國有未登記土地生態滯洪池興辦事業計畫書(P. 184-230)</p> <p>(5)&lt;證5&gt;</p> <p>①卓蘭鎮公所106年8月23日卓鎮建字第1060010811號函(P. 231)</p> <p>②苗栗縣政府106年8月31日府地價字第1060169286號函(P. 232)</p> <p>③財政部國有財產署106年9月29日台財產署公字第10600292650號函(P. 234)</p> <p>④苗栗縣政府106年10月3日府地價字第1060193111號函(P. 235)</p> <p>⑤卓蘭鎮公所106年10月17日卓鎮建字第1060013076號函(P. 236-238)</p> <p>⑥苗栗縣政府106年10月20日府地價字第1060203980號函(P. 239)</p> <p>⑦行政院106年11月3日院授財產公字第10600338790號函(P. 240)</p> <p>⑧國產署中區分署苗栗辦事處106年11月7日台財產中苗三字第10608068560號函(P. 242)</p> <p>⑨苗栗縣政府106年11月13日府地價字第1060220488號函(P. 243-245)</p> <p>(6)&lt;證6&gt;</p> |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>①卓蘭鎮公所106年8月30日建設課簽呈(P. 247)</p> <p>②卓蘭鎮公所106年9月4日動支經費請示單(P. 248)</p> <p>③卓蘭鎮公所第00000000號支出憑證黏存單(P. 249)</p> <p>④昌勝公司請款單(P. 250)</p> <p>⑤卓蘭鎮公所106年9月1日填發之勞務結算驗收證明書及驗收紀錄(P. 251-254)</p> <p>(7)&lt;證7&gt;「全國水環境改善計畫」106年度苗栗縣政府【苗栗縣卓蘭鎮大安滯洪景觀公園亮點計畫】工程工作計畫書及簡報資料影本各1份(P. 255-271)</p> <p>(8)&lt;證8&gt;</p> <p>①苗栗縣政府106年10月16日府水利字第1060200536號函(P. 273)</p> <p>②經濟部106年10月13日經授水字第10620212700號函及函附「全國水環境改善計畫-第一批次核定案件明細表」(P. 274-277)</p> <p>③卓蘭鎮公所106年10月17日卓鎮建字第1060013075號函(P. 278-280)</p> <p>(9)&lt;證9&gt;</p> <p>①苗栗縣卓蘭鎮大安溼地公園亮點規劃設計案之採購案件招標簽辦表(P. 281)</p> <p>②限制性招標公告(P. 282-283)</p> <p>③招標文件(P. 284-426)</p> <p>①苗栗縣卓蘭鎮公所投標須知</p> <p>②苗栗縣卓蘭鎮公所投標廠商評選須知</p> <p>③公共工程技術服務契約範本</p> <p>④投標廠商聲明書</p> <p>⑤廠商參與公共工程可能涉及之法律責任</p> <p>《以下為卷三》</p> <p>(10)&lt;證10&gt;昌勝公司於投標苗栗縣卓蘭鎮大安溼地公園亮點規劃設計案時提出之服務建議書影本1份(P. 3-51)</p> <p>(11)&lt;證11&gt;</p> <p>①開標資料(P. 53-59)</p> <p>②決標公告(P. 60-65)</p> <p>③技術服務契約(P. 66-109)</p> <p>(12)&lt;證12&gt;</p> <p>①苗栗縣卓蘭鎮大安溼地公園亮點規劃設計案之期末成果報告節錄(P. 111-113)</p> <p>②勞務結算驗收證明書(P114)</p> <p>③驗收紀錄(P. 115)</p> <p>④支出憑證黏存單、支出傳票(P. 116-117)</p> <p>(13)&lt;證13&gt;</p> <p>①苗栗縣大安溪生態景觀改善委託設計監造案之採購案件招標簽辦表(P. 119)</p> <p>②限制性招標公告(P. 120-123)</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                        |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>③招標文件(P. 124-264)</p> <p>①苗栗縣卓蘭鎮公所投標廠商評選須知</p> <p>②公共工程技術服務契約</p> <p>③投標廠商聲明書</p> <p>④廠商參與公共工程可能涉及之法律責任</p> <p>④限制性招標更正公告(P. 265-271)</p> <p>⑤苗栗縣卓蘭鎮公所提案之苗栗縣大安溪生態景觀改善計畫(P. 280-288)</p> <p>(14)&lt;證14&gt;昌勝公司於投標苗栗縣大安溪生態景觀改善委託設計監造案時提出之服務建議書影本1份(P. 289-334)</p> <p>(15)&lt;證15&gt;</p> <p>①開標資料(P. 335-343)</p> <p>②決標公告(P. 344-349)</p> <p>③技術服務契約(P. 350-393)</p> <p>(16)&lt;證16&gt;高嘉陽於106年11月7日在建設課製作之簽呈影本1份(P. 395-396)</p> <p>(17)&lt;證17&gt;</p> <p>①昌勝公司106年11月20日(106)昌勝字第1061120-01號函及函附「苗栗縣大安溪生態景觀改善工程」預算書節錄(P. 397-399)</p> <p>②卓蘭鎮公所108年9月6日卓鎮建字第1080011817號函及函附「苗栗縣大安溪生態景觀改善工程」驗收紀錄(P. 400-403)</p> <p>(18)&lt;證18&gt;</p> <p>①扣押自高嘉陽位於卓蘭鎮公所內個人使用之電腦檔案翻拍畫面(P. 405-410)</p> <p>②扣押自昌勝公司電腦檔案翻拍畫面(P. 411-443)</p> <p>(19)&lt;證19&gt;行政院公共工程委員會108年11月29日工程企字第1080027111號函及附件影本(P. 445-457)</p> <p>(20)&lt;證20&gt;財政部稅務行業標準分類暨同業利潤標準查詢系統查詢土木工程顧問業之同業利潤標準影本(P. 459-460)</p> |                                                                                                                                                                                        |
| 2 | <p><b>【本案相關機關函文與文書】</b></p> <p>(一)苗栗縣卓蘭鎮公所簽稿會核單(P. 37)</p> <p>(二)高嘉陽106年11月7日於建設課之簽稿(P. 38)</p> <p>(三)苗栗縣卓蘭鎮大安溼地公園亮點規劃設計案採購需求說明書(P. 43-46)</p> <p>(四)苗栗縣卓蘭鎮公所108年10月8日卓鎮建字第1080013322號函及函附大安溪生態景觀改善工程案現地開挖紀錄(P. 127-147)</p> <p>(五)昌勝工程顧問股份有限公司編製之苗栗縣大安溪生態景觀改善工程文書封面(107.01.26至107.05.25, P. 205-237)</p> <p>(六)苗栗縣大安溪生態景觀改善工程案工程契約封面(卓蘭鎮公所VS慶菰公司, P. 239)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>(一)至(九)</p> <p>偵2894卷一</p> <p>第37至38、43至46、127至147、205至241、305至312、319至331頁</p> <p>(十)</p> <p>偵2894卷二</p> <p>第3至263頁</p> <p>偵2894卷三全卷</p> <p>(十一)</p> <p>偵2894卷四</p> <p>第3至403頁</p> |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                  |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>(七)苗栗縣大安溪生態景觀改善工程案封面(卓蘭鎮公所VS昌勝公司, P. 241)</p> <p>(八)行政院公共工程委員會109年12月14日工程企字第1090025617號函及函附臺灣苗栗地方檢察署詢問事項工程會意見對照表(P. 305-312)</p> <p>(九)行政院公共工程委員會110年2月8日工程企字第1100001083號函及函附臺灣苗栗地方檢察署詢問事項工程會意見對照表(P. 319-331)</p> <p>(十)卓蘭鎮公所108年9月16日卓鎮建字第1080012200號函及函附苗栗縣大安溪生態景觀改善案施工相片、苗栗縣大安溪生態景觀改善工程案驗收程序彙整流程資料版(初驗合格流程與正驗合格流程)(P. 3-263)</p> <p>(十一)經濟部水利署第三河川局110年4月28日水三管字第11002059670號函及函附苗栗縣卓蘭鎮公所於106年9月份辦理「苗栗縣卓蘭鎮大安濕地公園亮點規劃設計案」相關補助全卷資料(P. 3-403)</p> <p>(十二)&lt;亮點規劃設計案&gt;苗栗縣卓蘭鎮公所採購評選委員會議紀錄補充資料(P. 215-219)</p> <p>(十三)&lt;委託設計監造案&gt;苗栗縣卓蘭鎮公所採購評選委員會議紀錄補充資料(P. 221-224)</p> <p>(十四)苗栗縣卓蘭鎮公所政風室108年7月12日卓鎮政字第1080009308號函及函附高嘉陽提出之附件說明書面(P. 13-138)</p>                                                                                                                                | <p>(十二)至(十三)</p> <p>他197卷二<br/>第215至224頁</p> <p>(十四)</p> <p>他197卷三<br/>第11至138頁</p>                                                                                              |
| 3 | <p><b>【辯方文書所提證據】</b></p> <p>(一)高嘉陽109年4月22日辯護狀所提證據：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.證據1-苗栗縣卓蘭鎮大安溼地公園亮點規劃設計案採購需求說明書</li> <li>2.證據2-經濟部106年10月13日經授水字第10620212700號函</li> <li>3.證據3-苗栗縣卓蘭鎮公所簽稿會核單</li> <li>4.證據4-106年11月14日建設課簽</li> <li>5.證據5-苗栗縣卓蘭鎮大安溼地公園亮點規劃設計案細部設計圖說</li> </ol> <p>(二)高嘉陽109年8月20日辯護狀所提證據：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.證據6-高嘉陽撰寫規劃設計案之招標文件</li> <li>2.證據7-高嘉陽完成招標文件時間</li> </ol> <p>(三)高嘉陽112年2月16日準備狀所提證據：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.被證1-苗栗縣卓蘭鎮公所服務證明書及職務調整通知書</li> <li>2.被證2-106年05月15日經濟部水利署第三河川局水三管字第10602063930號函、106年06月01日卓鎮建字第1060006765號函、106年7月13日經濟部水利署第三河川局水三管字第10602091690號函</li> <li>3.被證3-苗栗縣政府106年8月24日亮點計畫說明會開會通知、簽到表、會議記錄</li> <li>4.被證4-苗栗縣政府106年4月27日『全國水環境改善計畫』第一次工作小組會議開會通知、簽到表、會議記錄、行政</li> </ol> | <p>(一)至(二)</p> <p>偵2894卷一<br/>第149至191頁、第253至297頁</p> <p>(三)</p> <p>本院卷一<br/>第167至322頁</p> <p>(四)</p> <p>本院卷二<br/>第5至307頁</p> <p>(五)</p> <p>本院卷三<br/>第103至108頁<br/>第113至120頁</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>院中部聯合服務中心106年5月26日辦理水環境計畫說明會開會通知</p> <p>5.被證5-卓蘭鎮公所106年5月11日卓鎮建字第1060005963號函申報苗栗縣卓蘭鎮大安溪地公園亮點計畫書簽文</p> <p>6.被證6-苗栗縣政府106年06月13日召開本府辦理『全國水環境改善計畫』第一次推動會議開會通知、簽到表、會議記錄</p> <p>7.被證7-苗栗縣政府106年08月17日府水利字第1060150085號函興辦事業計畫書同意核定</p> <p>8.被證8-苗栗縣政府於106年09月06日召開全國水環境改善計畫審查會議開會通知、簽到表、會議記錄</p> <p>9.被證9-前案承辦人劉昌鑫提供被告接手辦理第二案之資料</p> <p>10.被證10-第二案之招標公告</p> <p>11.被證11-第二案之決標公告</p> <p>12.被證12-經濟部10月13日核定「全國水環境改善計畫」第一批提報案件</p> <p>13.被證13-1-工程工作計畫書</p> <p>14.被證13-2-簡報資料</p> <p>15.被證14-第三案招標及決標公告</p> <p>16.被證15-被告簽文</p> <p>(四)高嘉陽112年2月16日準備狀所提證據：</p> <p>1.可證1-105年11月30日建設課簽</p> <p>2.可證2-苗栗縣卓蘭鎮公所106年6月1日卓鎮建字第6765號函(稿)</p> <p>3.可證3-苗栗縣政府106年4月20日府水利字第1060073726號開會通知單</p> <p>4.可證4-苗栗縣政府函106年8月17日府水利字第1060150085號函</p> <p>5.可證5-苗栗縣卓蘭鎮公所106年6月11日卓鎮建字第5963號函(稿)</p> <p>6.可證6-106年8月30日建設課簽</p> <p>7.可證7-苗栗縣政府106年6月6日府水利字第1060105941號開會通知單</p> <p>8.可證8-苗栗縣政府106年8月15日府水利字第1060157513號開會通知單</p> <p>9.可證9-苗栗縣政府106年9月1日府水利字第1060169904號開會通知單</p> <p>10.可證10-苗栗縣卓蘭鎮公所106年8月25日卓鎮人字第1060010908號職務調整通知書</p> <p>11.可證11-經濟部106年10月13日經授水字第10620212700號函</p> <p>12.可證12-「全國水環境改善計畫」106年度苗栗縣政府【苗栗縣卓蘭鎮大安濕地公園亮點計畫】工程工作計畫書</p> |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                   |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|   | <p>13.可證13-「水資源作業基金公益支出補助經費執行計畫」<br/>個別非工程項目需求表</p> <p>14.可證14-106.10.18決標公告</p> <p>15.可證15-106.10.24限制性招標(經公開評選或公開徵求)公告</p> <p>(五)高嘉陽112年9月5日準備狀所提證據：</p> <p>1.被證18-劉昌鑫離職證明書</p> <p>2.被證19-第一案簽辦公文</p> <p>3.可證17-苗栗縣大湖地政事務所公函</p> <p>4.可證18-苗栗縣卓蘭鎮公所公函</p> <p>5.可證19-苗栗縣政府公函、卓蘭鎮公所簽核意見表</p> |                                                                   |
| 4 | <p>【本院卷附其他文書】</p> <p>(一)本院扣押物品清單</p> <p>(二)細部設計圖說</p>                                                                                                                                                                                                                                        | <p>(一)<br/>本院卷一<br/>第31至83頁</p> <p>(二)<br/>本院卷二<br/>第343至347頁</p> |