

最 高 行 政 法 院 裁 定

110年度抗字第178號

抗 告 人 揚博科技股份有限公司

代 表 人 蘇勝義

訴訟代理人 劉昌坪 律師

李劍非 律師

王志鈞 律師

上列抗告人因床的世界床業股份有限公司與桃園市政府間土壤及地下水污染整治法事件，聲請參加訴訟，對於中華民國110年2月26日臺北高等行政法院107年度訴字第1064號裁定、107年度訴字第1065號裁定，提起抗告，本院裁定如下：

主 文

抗告駁回。

抗告訴訟費用由抗告人負擔。

理 由

一、按抗告法院認抗告為不合法或無理由者，應為駁回抗告之裁定。

二、事實概要：

(一)緣臺北高等行政法院（下稱原審）107年度訴字第1064號、第1065號土壤及地下水污染整治法事件（下合稱本案）原告床的世界床業股份有限公司（下稱原告）為桃園市○○工業區○○段80地號土地（下稱80地號土地）之使用人，抗告人為桃園市○○區○○段140地號土地（下稱140地號土地）之使用人。本案被告桃園市政府（下稱被告）所屬環境保護局執行民國106年「桃園市地下水含氯有機污染場址污染調查及應變必要措施計畫」期末報告，發現○○工業區內同段80、81、139及140地號等4筆地號土地部分區域（下稱系爭場址）地下水中污染物三氯乙烯（TCE）含量最高為12.4mg/L（標準限值為0.05mg/L）及順-1，2-二氯乙烯（cDCE）含量最高為1.13mg/L（標準限值為0.7mg/L），均已超過第二類

01 地下水污染管制標準限值。被告核認系爭場址地下水污染來
02 源明確，以106年12月27日府環水字第1060308086號公告系
03 爭場址為地下水污染控制場址。

04 (二)嗣被告審視系爭場址地下水污染範圍及情形，並基於為減輕
05 污染危害及避免污染擴大之目的，依土壤及地下水污染整治
06 法（下稱土污法）第15條第2項規定，以107年2月8日府環水
07 字第1070033973號函（與106年12月27日府環水字第1060308
08 086號公告下合稱原處分）命原告、訴外人經濟部工業局及
09 其所屬○○工業區服務中心、富永炭素股份有限公司、鴻傑
10 股份有限公司及抗告人等污染土地關係人立即採取應變必要
11 措施，並於文到4個月內提送應變必要措施計畫書或污染控
12 制計畫報被告憑辦。

13 (三)原告不服，循序提起行政爭訟，於本案審理中，抗告人以其
14 為140地號土地使用人，原處分之相對人之一，且亦爭執原
15 處分不符合污染來源明確之要件為由，除對原處分不服，提
16 起行政爭訟，由原審於110年1月20日以107年度訴字第1073
17 號（下稱另案）判決駁回其訴外，並另依行政訴訟法第42條
18 第1項規定聲請就本案為訴訟參加。經原審以107年度訴字第
19 1064號、第1065號裁定（下合稱原裁定）駁回聲請後，抗告
20 人仍不服，遂提起本件抗告。嗣原審駁回原告提起之本案訴
21 訟，因原告未聲明上訴而確定。

22 三、本件原裁定以：抗告人與原告固為原處分之相對人，惟被告
23 並非係以原告與抗告人為污染行為人而為原處分，而係基於
24 原告與抗告人分別係80、140地號土地之使用人，均具污染
25 土地關係人之身分而為原處分，命原告與抗告人對系爭場址
26 立即採取應變必要措施，並於文到4個月內提送應變必要措
27 施計畫書或污染控制計畫，以減輕污染危害或避免污染擴
28 大。而本案審理結果，無論原告之訴有無理由，均僅攸關原
29 告是否須對系爭場址立即採取應變必要措施，及是否應提出
30 應變必要措施計畫書或污染控制計畫，與抗告人無涉，抗告
31 人並無因本案之結果，將有損害其權利或法律上利益之情

01 事。又抗告人對原處分不服，已提起另案由原審審理並判
02 決，是抗告人主張系爭場址污染來源不明確，原處分內容不
03 明確等，應自循行政救濟程序為之，無許抗告人就原告所提
04 訴訟為獨立參加之理。至於高雄高等行政法院105年度訴字
05 第534號裁定，係就該案參加人中殼潤滑油股份有限公司與
06 該案原告台灣中油股份有限公司均為該案污染場址污染行為
07 人，而為防止該案原告勝訴，整治責任將由中殼潤滑油股份
08 有限公司單獨承當，而准其獨立參加該案訴訟，與本件抗告
09 人與原告並非系爭場址污染行為人，而係污染土地關係人顯
10 不相同，自無從比附援引。從而，抗告人依行政訴訟法第42
11 條第1項規定聲請參加訴訟，與首開規定要件不符，自應予
12 駁回。

13 四、抗告意旨略謂：

14 (一)抗告人係原處分之相對人之一，倘原告所提起之行政訴訟結
15 果有原處分關於命原告採取應變必要措施，提送應變必要措
16 施計畫書或污染控制計畫部分撤銷，或於認定污染來源部分
17 不利於抗告人之內容，對抗告人之權利及法律上利益影響甚
18 鉅，抗告人自然有獨立參加本案訴訟之必要。

19 (二)參照高雄高等行政法院105年度訴字第534號裁定可見，倘行
20 政訴訟之原告與第三人，因同一行政處分而負擔土污法上一
21 定義務（例如整治義務或採取應變必要措施義務）情形，原
22 告對該行政處分提起之行政訴訟勝訴結果，自可能影響第三
23 人所負擔之土污法義務範圍及內容，損及第三人之權利或法
24 律上利益，自應允許第三人參與行政訴訟。本件原處分並未
25 明確區分原告、抗告人各自所負擔之「應變必要措施義務」
26 之義務內容、範圍為何。則原告所提起之行政訴訟結果，原
27 處分有關命原告負擔應變必要措施義務部分一部或全部撤
28 銷，難免會影響抗告人負擔之「應變必要措施」義務內容及
29 範圍。原裁定認定「無論原告之訴有無理由，均僅攸關原告
30 是否須對系爭場址立即採取應變必要措施，及是否應提出應

變必要措施計畫書或污染控制計畫，與聲請人（即抗告人）無涉」自屬違誤。

(三)行政訴訟法第42條並未規定第三人已就行政處分提起行政訴訟時，即不得依據該條規定聲請參加他人就同一行政處分提起之行政訴訟。蓋人民對於侵害自身權利之違法行政處分提起行政訴訟尋求救濟，與依據行政訴訟法第42條所規定之訴訟參加，本屬相互獨立之程序上權利，並無互相排斥之理。原裁定將二者混為一談，進而駁回抗告人聲請參加訴訟，實屬違誤。

(四)再者，抗告人於另案程序所提出之證據及主張，無從直接作為本案當事人主張內容或證據資料，承審法院亦無加以審酌之義務，對於本案之訴訟結果難以發揮直接影響。換言之，抗告人提起之另案訴訟，與作為參加人參加本案訴訟，在本案之程序權利以其對於本案結果之影響完全無法相提並論。故原裁定以抗告人已另行就原處分提起另案訴訟為由，駁回抗告人聲請參加訴訟，亦屬有誤。

五、本院查：

(一)按行政訴訟法第42條規定：「（第1項）行政法院認為撤銷訴訟之結果，第三人之權利或法律上利益將受損害者，得依職權命其獨立參加訴訟，並得因該第三人之聲請，裁定允許其參加。（第2項）前項參加，準用第三十九條第三款規定。參加人並得提出獨立之攻擊或防禦方法。（第3項）前二項規定，於其他訴訟準用之。……。」可知行政訴訟設此獨立參加制度，旨在使因他人訴訟結果，致自己權利或法律上利益受損害之人，有獨立參加他人訴訟一舉解決爭議之機會，俾得提出獨立之攻擊防禦方法，以確保其訴訟實施權所設。

(二)經查，抗告人與原告固為原處分之相對人，惟被告並非以該2人為污染行為人而為原處分，而係基於原告與抗告人分別係80、140地號土地之使用人，分別以80、140地號土地之污染土地關係人身份而為原處分，命原告與抗告人個別立即採

取應變必要措施，並於文到4個月內提送應變必要措施計畫書或污染控制計畫，以減輕污染危害或避免污染擴大。次核該2人雖同為原處分之相對人並同為污染土地關係人，然其等分別使用80、140地號土地，並各自僅就其等單獨使用之土地負擔採取應變必要措施及限期提送應變必要措施計畫書或污染控制計畫之責任；至於非其等使用之土地部分，並無要求其等負責，此亦可由其等各自提出應變必要措施計畫書附卷可查（本院卷第79、81頁），足認兩者間權利或法律上利益彼此獨立，互不影響。繼以，本案審理結果，無論原告之訴有無理由，均僅攸關原告是否須對其使用之80地號土地立即採取應變必要措施，及其是否應提出應變必要措施計畫書或污染控制計畫，與抗告人無涉，抗告人並無因本件訴訟之結果，將有損害其權利或法律上利益之情事。續以，抗告人於原審所提之另案，與原告所提之本案分屬不同案件，抗告人對其所欲主張事由，原本即得在另案中主張。再者，本案經原審於110年2月26日判決原告敗訴，未據其提起上訴，業已確定，則本案訴訟既已終結，且抗告人之權利並無因該判決而受損。綜上，本案判決之結果，未見有損害其權利或法律上利益之情事，抗告人不具抗告之實益。故原裁定駁回抗告人訴訟參加之聲請，並無違誤，抗告意旨指摘原裁定違法云云，為無理由，自應予以駁回。

六、據上論結，本件抗告為無理由。依行政訴訟法第104條、民事訴訟法第95條、第78條，裁定如主文。

中 華 民 國 110 年 11 月 25 日

最高行政法院第一庭

審判長法官 侯 東 昇

法官 王 碧 芳

法官 簡 慧 娟

法官 蔡 紹 良

法官 鍾 啟 煌

01 以 上 正 本 證 明 與 原 本 無 異
02 中 華 民 國 110 年 11 月 25 日
03 書 記 官 蔡 宜 婷