## 臺北高等行政法院裁定

02

高等行政訴訟庭第六庭 113年度停字第77號

04 聲 請 人 陳淑禎

01

- 05 相 對 人 新竹市政府
- 06 代 表 人 邱臣遠(代理市長)
- 07 上列當事人間違章建築事件,聲請人聲請停止原處分(即相對人 08 中華民國113年7月31日府都使字第1130118605號違章建築認定通 09 知單)之執行,本院裁定如下:
- 10 主 文
- 11 聲請駁回。
- 12 聲請訴訟費用由聲請人負擔。
- 13 理由
- 一、訴願法第93條第2項、第3項規定:「(第2項)原行政處分 14 之合法性顯有疑義者,或原行政處分之執行將發生難以回復 15 之損害,且有急迫情事,並非為維護重大公共利益所必要 16 者,受理訴願機關或原行政處分機關得依職權或依申請,就 17 原行政處分之全部或一部,停止執行。(第3項)前項情 18 形,行政法院亦得依聲請,停止執行。」又行政訴訟法第11 19 6條第1項、第3項規定:「(第1項)原處分或決定之執行, 20 除法律另有規定外,不因提起行政訴訟而停止。……(第3 21 項)於行政訴訟起訴前,如原處分或決定之執行將發生難於 回復之損害,且有急迫情事者,行政法院亦得依受處分人或 23 訴願人之聲請,裁定停止執行。但於公益有重大影響者,不 24 在此限。」準此,原處分或決定原則上不停止執行,必其合 25 法性顯有疑義,或其執行將發生難於回復之損害且情況緊 26 急,非即時由行政法院予以處理,則難以救濟,否則尚難認 27 有以行政法院裁定停止執行予以救濟之必要。而行政處分合 28 法性顯有疑義,係指行政處分之違法明顯,依即時可得調查 29 之事證即得認定;所謂「難於回復之損害」,係指其損害不

能回復原狀,或在一般社會通念上,如為執行可認達到回復困難之程度,且其損害不能以相當金錢賠償而言,至當事人主觀上難於回復之損害,非屬該條所指之難於回復之損害。又所謂急迫情事,則指原處分或決定已開始執行或隨時有開始執行之虞,而其執行將發生難於回復之損害者,始足該當。另聲請人應就構成上述停止執行之要件事實負其釋明之責,停止執行之聲請,若欠缺前揭任一法定要件,即屬於法不合,應予駁回。

二、本件聲請意旨略以:新竹市東區區公所(東區區公所)以民 國113年7月15日東違字第229號違章建築查報單(下稱系爭 違建查報單),向相對人查報聲請人所有門牌號碼新竹市東 區○○路000號建物(下稱系爭建物),有未經許可擅自於 騎樓增建建物情形,相對人遂以113年7月31日府都使字第11 30118605號違章建築認定通知單通知聲請人略以:「違建情 形:磚造,1層,高度約3m,面積約18m<sup>2</sup>(下稱系爭構造 物)。上列違章建築經勘查,依法不得補辦建造執照手續, 應執行拆除。」等語(下稱原處分)。相對人明知系爭構造 物係屋齡數十年之老舊建物,並非新違建,不能「即報即 拆」,竟以東區區公所提交相對人之系爭違建查報單之同一 建物雨張照片作為比對,誣陷聲請人有新違建,以遂其騎樓 順平工程113年11月至114年1月計畫期程之進行,明顯違 法。一旦相對人強制執行不當打牆,恐危害系爭建物本體, 而不當拆屋,亦將造成聲請人難以復原之損害,具有急迫 性,爰聲請停止原處分之執行等語。

## 三、相對人陳述意見略以:

01

02

04

07

09

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

23

24

26

27

28

29

31

聲請人所提騎樓順平工程計畫期程,僅為系爭構造物預定拆除之日期,本件因聲請人已對原處分提起行政救濟,且相對人要再與聲請人及其他住戶進行溝通,故目前尚無確切排拆日期,本件亦無停止執行之必要等語。

四、經查,聲請人因原處分認定系爭構造物屬違章建築,致該構造物遭拆除所受之損害,依一般社會通念,尚非不能以金錢

01 04 07

09

10

11

12

13

14

15

17

18

19

20

21 22

賠償填補其損害,自不生因原處分執行將發生難於回復之損 害情事; 況相對人已表示目前因聲請人提起行政救濟而暫緩 拆除,且聲請人並未釋明有何情況緊急,非即時由行政法院 予以處理,則難以救濟之情事,亦難認有何急迫情事。至聲 請人指稱系爭構造物非屬新違建之實體爭議,須由聲請人提 起本案訴訟後,經過調查事實及相關證據始能論斷,依現有 證據資料,尚難認原處分之合法性顯有疑義。從而,聲請人 本件停止執行之聲請,核與首揭規定要件不符,其聲請尚難 准許,應予駁回。

五、據上論結,本件聲請為無理由。依行政訴訟法第104條、民 事訴訟法第95條第1項、第78條,裁定如主文。

中 華 113 年 11 28 民 國 月 日 審判長法 官 洪慕芳 法 官郭銘禮 法 官 孫萍萍

- 一、上為正本係照原本作成。 16
  - 二、如不服本裁定,應於送達後10日內,向本院高等行政訴訟庭 提出抗告狀並敘明理由(須按他造人數附繕本)。
  - 三、抗告時應委任律師為訴訟代理人,並提出委任書(行政訴訟 法第49條之1第1項第3款)。但符合下列情形者,得例外不 委任律師為訴訟代理人(同條第3項、第4項)。

得不委任律師為訴 訟代理人之情形

## 所需要件

- 之一者,得不 委任律師為訴 訟代理人
- (一)符合右列情形 1. 抗告人或其代表人、管理人、法定代理 人具備法官、檢察官、律師資格或為教 育部審定合格之大學或獨立學院公法學 教授、副教授者。
  - 2. 稅務行政事件,抗告人或其代表人、管 理人、法定代理人具備會計師資格者。
  - 3. 專利行政事件,抗告人或其代表人、管 理人、法定代理人具備專利師資格或依

02

## 法得為專利代理人者。

- (二)非律師具有右,列情形之一, 列情形之一, 經最高行政法 院認為適當 者,亦得為上 訴審訴訟代理
- (二)非律師具有右 1. 抗告人之配偶、三親等內之血親、二親 列情形之一, 等內之姻親具備律師資格者。
  - 經最高行政法 2. 稅務行政事件,具備會計師資格者。
  - 院認為適當 3. 專利行政事件,具備專利師資格或依法者,亦得為上 得為專利代理人者。
  - 訴審訴訟代理 4. 抗告人為公法人、中央或地方機關、公 人 法上之非法人團體時,其所屬專任人員 辦理法制、法務、訴願業務或與訴訟事 件相關業務者。

是否符合(一)、(二)之情形,而得為強制律師代理之例外,抗告人應於提起抗告或委任時釋明之,並提出(二)所示關係之釋明文書影本及委任書。

中 華 民 國 113 年 11 月 28 日 書記官 李虹儒