

最高法院刑事判決

111年度台上字第4115號

上訴人 邱宸模

選任辯護人 邱碩松律師

上列上訴人因過失致人於死案件，不服臺灣高等法院臺中分院中華民國111年6月15日第二審判決（111年度交上訴字第566號，起訴案號：臺灣臺中地方檢察署109年度偵字第29390號），提起上訴，本院判決如下：

主 文

原判決撤銷，發回臺灣高等法院臺中分院。

理 由

一、本件原判決認定上訴人邱宸模有如原判決事實欄所載過失致人於死之犯行，因而維持第一審論處上訴人犯汽車駕駛人，無駕駛執照駕車，因過失致人於死罪刑之判決。固非無見。

二、惟查：

- (一)按無效之行政處分自始不生效力；行政處分具有重大明顯之瑕疵者，無效。行政程序法第110條第4項、第111條第7款分別定有明文。基此，行政機關所為之行政處分為無效者，既自始、對世不生效力，普通法院當然不受其拘束。民國86年1月22日修正公布之道路交通管理處罰條例（下稱道交條例）第65條規定：「汽車所有人、駕駛人違反道路交通管理，經主管機關裁決後逾15日未向管轄地方法院聲明異議，或其聲明異議經法院裁定確定，而不依裁決或裁定繳納罰鍰或不繳送汽車牌照、駕駛執照者，依左列規定處理之：……
- 二、經處分吊扣汽車牌照或駕駛執照者，按其吊扣期間加倍處分；仍不依限期繳送汽車牌照或駕駛執照者，吊銷其汽車牌照或駕駛執照。三、罰鍰不繳者，按其罰鍰數額，易處吊扣汽車牌照或駕駛執照1個月至3個月；不依期限繳送汽車牌照或駕駛執照者，吊銷其汽車牌照或駕駛執照。」（94年12

01 月28日修正公布該條第3款：「罰鍰不繳納者，依法移送強
02 制執行。」)觀諸該條第2款、第3款規定，僅規範主管機關
03 得循序加重變更為「吊扣期間多寡」及「吊銷汽車牌照或駕
04 駛執照」之行政罰，並無授權主管機關得作成附條件之負擔
05 處分。倘裁決機關作成附加受處分人逾期未履行同條本文所
06 規定繳納或繳送義務為停止條件，所為易處限制、剝奪汽車
07 行駛權利之裁罰性不利處分(下稱易處處分)，使「吊扣期
08 間多寡」及「吊銷汽車牌照或駕駛執照」之行政罰，繫於將
09 來可能發生之事實，生效與否完全處於不確定之狀態，顯已
10 嚴重違反憲法法治國原則導出之明確性原則及行政程序法第
11 5條之規定，合理可認為此類易處處分瑕疵已達重大明顯之
12 程度，應屬無效之處分，不發生受處分人之駕駛執照遭吊銷
13 之效力。

14 (二)道交條例第86條第1項關於汽車駕駛人無駕駛執照駕車，因
15 而致人受傷或死亡，依法應負刑事責任者，加重其刑至二分
16 之一之規定，係行為人駕車時為無駕駛執照身分之特殊要
17 件，予以加重處罰，已就刑法第276條過失致死罪、同法第2
18 84條過失傷害罪等犯罪類型變更之個別犯罪行為予以加重其
19 刑，而成另一獨立之罪名，自屬刑法分則加重之性質。故行
20 為人所為是否符合此項犯罪特別加重要件，自應於事實內詳
21 為記載，然後於理由內說明其憑以認定之證據，始為適法。
22 原判決認定上訴人犯汽車駕駛人，無駕駛執照駕車，因過失
23 致人於死罪，對於上訴人於本件行為時，究係有無駕駛執照
24 之身分，攸關刑法分則加重之事項，固於理由欄二、(一)之
25 3. 援引公路監理電子閘門證號查詢汽車駕駛人資料(見偵卷
26 第117、179頁)，說明上訴人原於86年3月19日考領有合格
27 之聯結車普通駕駛執照，嗣因交通違規未繳納罰鍰，經監理
28 機關於90年1月16日「易處逕註」，註銷起迄日為90年1月16
29 日至91年1月15日，註銷期滿後迄今未重新考領駕駛執照，
30 即無許可駕駛汽車之憑證，自不得駕駛車輛，即與無駕駛執
31 照相同等情。參以上訴人供稱其有罰單未繳納，但不知道未

01 繳納會有什麼責任，監理機關沒有書面通知其駕駛執照被吊
02 扣，其不知案發時是無照駕駛等語（見第一審卷第92頁），
03 所謂「易處逕註」，似經主管機關作成附加上訴人未履行繳
04 納罰鍰義務之停止條件，所為逕行易處吊銷駕駛執照之行政
05 處分，倘若屬實，揆諸首揭說明，該易處處分為無效，自始
06 不生效力，不發生吊銷或註銷上訴人駕駛執照之效力。則本
07 件上訴人之聯結車普通駕駛執照究經何行政程序遭吊銷或註
08 銷？該行政處分是否無效？尚有不明，此關涉上訴人有無原
09 判決所指無駕駛執照駕車之行為，而符合道交條例第86條第
10 1項之加重構成要件，尚欠明瞭，猶有進一步究明釐清之必
11 要，原判決此部分理由之說明，洵有欠備，併有調查未盡之
12 瑕疵，遽行判決，自嫌速斷，而難昭折服。

13 三、以上，為上訴意旨所指摘，或為本院得依職權調查之事項，
14 因原判決上述違法情形，已然影響於事實之確定，本院無從
15 據以自為裁判，應將原判決撤銷，發回原審法院更為審判。
16 據上論斷，應依刑事訴訟法第397條、第401條，判決如主文。

17 中 華 民 國 111 年 10 月 19 日

18 刑事第八庭審判長法官何菁莪

19 法官朱瑞娟

20 法官劉興浪

21 法官黃潔茹

22 法官何信慶

23 本件正本證明與原本無異

24 書記官

25 中 華 民 國 111 年 10 月 24 日