

臺北高等行政法院判決

地方行政訴訟庭第三庭

113年度地訴字第67號

114年4月30日辯論終結

原告 三商美邦人壽保險股份有限公司

代表人 翁肇喜

訴訟代理人 高佩辰 律師

複代理人 黃韻霖 律師

被告 勞動部

代表人 洪申翰

訴訟代理人 陳金泉 律師

葛百鈴 律師

黃胤欣 律師

上列當事人間勞保罰鍰事件，原告不服行政院中華民國113年3月7日院臺訴字第1135003211號訴願決定，提起行政訴訟，本院判決如下：

主 文

- 一、原告之訴駁回。
- 二、訴訟費用由原告負擔。

事實及理由

一、程序事項：

本件原告起訴後，被告代表人由許銘春依序變更為何佩珊、洪申翰，茲據變更後之代表人分別具狀聲明承受訴訟（見本院卷二第7至8頁、第283至284頁），核無不合，應予准許。

二、事實概要：

被告依所屬勞工保險局之調查結果，審認原告未覈實申報所屬如附表所示保險業務員施○○等4人（全名詳卷，下稱系爭業務員）於附表所示期間之月薪資總額，將月投保薪資金額以多報少，依勞工保險條例（下簡稱勞保條例）第72條第3項規定，以民國112年11月14日勞局納字第11201892390號

01 裁處書（下稱原處分），裁處原告罰鍰新臺幣（下同）532,
02 248元。原告不服，循序提起本件行政訴訟。

03 三、原告主張及聲明：

04 (一)主張要旨：

- 05 1.系爭業務員依承攬契約書（下稱系爭契約）第3條第1項受領
06 之「承攬報酬」及「續年度服務獎金」，乃系爭業務員一定
07 工作之完成（即要保人繳付保費及提供保戶服務等），原告
08 亦得視營運狀況調整，並非繫於系爭業務員一己之勞務付出
09 及可預期必然獲致報酬而無對價關係，即非勞動基準法（下
10 稱勞基法）第2條第3款規定之工資，並經最高法院102年度
11 台上字第2207號判決肯認之。被告誤認「承攬報酬」及「續
12 年度服務獎金」與系爭業務員依「業務主管聘僱契約書」所
13 受領之「僱傭薪資」同為勞基法第2條第3款之「工資」而列
14 入勞保條例第13條、第14條「月投保薪資」之計算基礎，即
15 有違誤。
- 16 2.依釋字第740號解釋、最高行政法院109年度上字第261號及
17 最高法院102年度台上字第2207號判決意旨可知，保險業者
18 與業務員間是否為勞動契約，應就個案事實及整體契約內
19 容，按從屬性程度之高低判斷。且亦可成立承攬與僱傭結合
20 而各自獨立之聯立契約，其權利義務關係自得各依所屬契約
21 約定加以履行。原處分未就原告與系爭業務員間分別存有勞
22 動契約與承攬契約關係之事實加以審酌，逕將業務員依系爭
23 契約所獲之「承攬報酬」及「續年度服務獎金」合併認屬
24 「月薪資總額」，認事用法顯有違誤。
- 25 3.被告認定系爭契約具有從屬性，悖於其所頒布「勞動契約認
26 定指導原則」，有違行政程序法第4條：
- 27 (1)原告未指揮系爭業務員工作時間、給付勞務方法及地點。原
28 告雖依金融監督管理委員會（下稱金管會）訂定之保險業務
29 員管理規則（下稱系爭管理規則）對業務員招攬行為予以管
30 理或懲戒不當招攬行為，然該規則第3條第2項亦明文規定業
31 務員與公司簽訂之勞務契約依民法及相關法令規定辦理，可

01 見該規範之目的與業務員勞務給付型態無關。系爭契約並無
02 人格從屬性。

03 (2)原告既未提供業務員所需之勞務設備，且業務員成功招攬保
04 單始得向原告請領報酬，係由業務員自負營業風險。系爭契
05 約規定原告得視經營狀況需要修改報酬之計算及給付方式，
06 乃源於保險業對於風險之管控，以免危及保險共同團體，被
07 告卻認定系爭契約因原告可片面變更報酬標準而具勞動契約
08 之特性，顯忽視保險業之特殊性。又前揭金管會所定系爭管
09 理規則並未限制業務員除保險業務外不得從事其他行業，均
10 可見系爭契約不具經濟上從屬性。

11 (3)保險業務員招攬保險契約依個人能力單獨作業，非必須透過
12 與他人分工才能完成，本即無組織上從屬性。且依所得稅法
13 第14條第1項規定可知薪資扣繳者並非僅限於勞基法上所稱
14 之勞工，被告以有無勞工保險、薪資扣繳等認定系爭契約為
15 勞動契約亦屬違誤。

16 4.原處分與訴願決定應以民事終局判決結果為基礎認定系爭契
17 約之性質，而非混淆民法上承攬契約、僱傭契約之概念，誤
18 以目的事業主管機關金管會為行政管制目的制定之系爭管理
19 規則為契約性質之判斷標準。

20 5.保險業務員得否依系爭契約約定領取「承攬報酬」及「續年
21 度服務獎金」，繫於保險契約之簽訂、首期及續期保費繳
22 交，並非憑一己之勞務付出即可預期必然獲致之報酬而無勞
23 務對價性，惟被告未基於此有利於原告事項而逕作成不利原
24 告處分，有違行政程序法第9條、第36條之規定。

25 6.原處分僅臚列「月薪資總額」、「原申報月投保薪資」、
26 「應申報月投保薪資」等欄位，惟無具體敘明所憑事實及計
27 算基礎，原告無從知悉所申報之月投保薪資有何短報之處，
28 有違行政程序法第5條、第96條之規定。

29 7.«承攬報酬»及«續年度服務獎金»是否為勞基法相關規定
30 之工資並非明白足以確認，且本件並無行政程序法第103條
31 各款之例外情形，然被告作成原處分前未給予原告陳述意見

01 之機會。

02 (二)聲明：訴願決定及原處分均撤銷。

03 四、被告答辯及聲明：

04 (一)答辯要旨：

05 1.依實務多數見解肯認保險業與業務員間為勞基法第2條第6款
06 之勞動契約關係。

07 2.依系爭契約約定及業務主管聘僱契約書等內容，原告與系爭
08 業務員間屬勞動契約關係。

09 (1)依系爭契約第5條規定顯示系爭業務員應遵守原告頒布之規
10 定、公告及懲處辦法，可見原告對系爭業務員據指揮監督之
11 實質。

12 (2)參原告「業務員違規懲處辦法」所列之違規行為態樣可知系
13 爭業務員負有諸多義務，如有違反除可能受懲戒或影響晉升
14 參賽敘獎表揚等，甚或為終止合約之事由，足見原告對系爭
15 業務員有管束懲戒之權限，實難謂不具人格及組織上之從屬
16 性。

17 (3)參原告101年7月1日公告及系爭契約第3條第2項規定可知，
18 系爭業務員對於薪資幾無決定權限及議價空間，僅由原告單
19 方公告或變更薪資條件內容而具從屬性。

20 (4)系爭業務員依系爭契約第2條規定，以原告指示之方式提供
21 勞務。且參業務主管聘僱契約書第2條第1項、系爭契約第5
22 條規定，系爭業務員需接受原告公司業務主管訓練、輔導及
23 督導，以達到原告所訂考核標準，並納入原告公司組織體
24 系，系爭業務員對原告所訂考核標準亦無商議權限。

25 (5)綜上可知，原告與系爭業務員間之關係，依勞動契約從屬性
26 判斷檢核表判斷具有人格、組織、經濟上之從屬性，係屬勞
27 基法第2條第6款規定之勞動契約無疑。縱保險業務員為招攬
28 保險而有工作時間地點較為彈性之特性，然不能僅憑此一特
29 徵即否定系爭業務員與原告間為勞動契約關係之實質。

30 3.民事法院與行政法院各有其權限，行政法院本其調查所得為
31 事實認定，不受民事判決結果之拘束。

01 4.依原告101年7月1日公告內容可知，系爭業務員招攬保單成
02 立且客戶繳納保費後即可領取承攬報酬；其繼續為原告所屬
03 保戶提供服務即可領取服務獎金。此等給付均係業務員從事
04 保險招攬、提供保戶服務等勞務後，自原告獲得的勞務對
05 價，且公告內容亦具制度上經常性，故「承攬報酬」及「續
06 年度服務獎金」係屬勞基法第2條第3款之工資，被告處分並
07 無違反行政程序法第9條、第36條之違誤。

08 5.原處分業已明確記載處分主旨、事實、理由及法令依據，並
09 無違反行政程序法第5條、第96條規定。又本件前有多件類
10 似實務見解肯認保險業給付所屬業務員之承攬報酬、服務獎
11 金係屬勞基法第2條第3款之工資，原告未納入工資據以申報
12 調整系爭業務員投保薪資計算之違規行為已甚明確，是被告
13 作成處分前依行政程序法第103條第1項第5款未給予陳述意
14 見，亦無違誤。

15 (二)聲明：駁回原告之訴。

16 五、本院之判斷：

17 (一)應適用之法令：

18 1.勞基法第1條規定：「(第1項)為規定勞動條件最低標準，
19 保障勞工權益，加強勞雇關係，促進社會與經濟發展，特制
20 定本法；本法未規定者，適用其他法律之規定。(第2項)
21 雇主與勞工所訂勞動條件，不得低於本法所定之最低標
22 準。」第2條第1款、第3款、第6款規定：「本法用詞，定義
23 如下：一、勞工：指受雇主僱用從事工作獲致工資者。……
24 三、工資：指勞工因工作而獲得之報酬；包括工資、薪金及
25 按計時、計日、計月、計件以現金或實物等方式給付之獎
26 金、津貼及其他任何名義之經常性給與均屬之。……六、勞
27 動契約：指約定勞雇關係而具有從屬性之契約。」

28 2.勞基法施行細則第1條規定：「本細則依勞動基準法(以下
29 簡稱本法)第85條規定訂定之。」第10條規定：「本法第2
30 條第3款所稱之其他任何名義之經常性給與係指左列各款以
31 外之給與。一、紅利。二、獎金：指年終獎金、競賽獎金、

01 研究發明獎金、特殊功績獎金、久任獎金、節約燃料物料獎
02 金及其他非經常性獎金。三、春節、端午節、中秋節給與之
03 節金。四、醫療補助費、勞工及其子女教育補助費。五、勞
04 工直接受自顧客之服務費。六、婚喪喜慶由雇主致送之賀
05 禮、慰問金或奠儀等。七、職業災害補償費。八、勞工保險
06 及雇主以勞工為被保險人加入商業保險支付之保險費。九、
07 差旅費、差旅津貼及交際費。十、工作服、作業用品及其代
08 金。十一、其他經中央主管機關會同中央目的事業主管機關
09 指定者。」

10 3. 勞保條例第14條第1項前段規定：「前條所稱月投保薪資，
11 係指由投保單位按被保險人之月薪資總額，依投保薪資分級
12 表之規定，向保險人申報之薪資；被保險人薪資以件計算
13 者，其月投保薪資，以由投保單位比照同一工作等級勞工之
14 月薪資總額，按分級表之規定申報者為準。」第72條第3項
15 規定：「投保單位違反本條例規定，將投保薪資金額以多報
16 少或以少報多者，自事實發生之日起，按其短報或多報之保
17 險費金額，處4倍罰鍰，並追繳其溢領給付金額。勞工因此
18 所受損失，應由投保單位賠償之。」

19 4. 勞保條例施行細則第1條規定：「本細則依勞工保險條例
20 （以下簡稱本條例）第77條規定訂定之。」第27條第1項規
21 定：「本條例第14條第1項所稱月薪資總額，以勞基法第2條
22 第3款規定之工資為準；其每月收入不固定者，以最近3個月
23 收入之平均為準；實物給與按政府公布之價格折為現金計
24 算。」

25 (二) 事實概要記載之事實，有系爭業務員之勞保異動資料查詢
26 （見原處分卷第7至14頁）、業務人員承攬/續年度服務報酬
27 及僱傭薪資明細、續年度報酬明細（見原處分卷第35至56
28 頁）、原處分（見本院卷一第241至250頁）及訴願決定（見
29 本院卷一第253至267頁）等附卷足稽，為可確認之事實。

30 (三) 原告與系爭業務員所簽訂之系爭契約，屬勞基法第2條第6款
31 之勞動契約

01 1.勞基法並非使一切勞務契約關係，均納入其適用範圍；勞務
02 契約關係是否屬勞基法第2條第6款所稱之勞雇關係，應視勞
03 務債務人對勞務債權人是否有高度從屬性而定。倘勞務債務
04 人對於選擇與勞務債權人締結之勞務契約有完全之自主決定
05 權，而於其所自由選擇之勞務契約關係下，勞務債務人對於
06 勞務債權人不具有高度從屬性者，即非勞基法所欲保障之對
07 象，自應基於契約自由原則，使當事人間自由決定其契約內
08 容，不受勞基法之規範。又依司法院釋字第740號解釋，保
09 險業務員與其所屬保險公司所簽訂的保險招攬勞務契約，是
10 否為勞基法第2條第6款所稱勞動契約，應視勞務債務人（保
11 險業務員）得否自由決定勞務給付的方式（包含工作時
12 間），並自行負擔業務風險（例如按所招攬保險而收受的保
13 險費為基礎計算其報酬）為斷，而不得逕以系爭管理規則為
14 認定依據。其解釋理由書進一步指出：勞動契約的主要給
15 付，在於勞務提供與報酬給付。惟民法上以有償方式提供勞
16 務的契約，未必皆屬勞動契約。是應就勞務給付的性質，按
17 個案事實客觀探求各該勞務契約的類型特徵。關於保險業務
18 員為其所屬保險公司從事保險招攬業務而訂立的勞務契約，
19 基於私法自治原則，有契約形式及內容的選擇自由，其類型
20 可能為僱傭、委任、承攬或居間，應就個案事實及整體契約
21 內容，按勞務契約的類型特徵，依勞務債務人與勞務債權人
22 間從屬性程度的高低加以判斷，即應視保險業務員得否自由
23 決定勞務給付的方式（包含工作時間），並自行負擔業務風
24 險（例如按所招攬保險而收受的保險費為基礎計算其報酬）
25 為斷。可見以有償方式提供勞務的契約，是否為勞基法所稱
26 的勞動契約，仍應就個案事實及整體契約內容予以觀察，探
27 求勞務債務人與勞務債權人間的從屬性程度高低作為判斷的
28 基礎。而從屬性的高低，上述解釋例示「與人的從屬性（或
29 稱人格從屬性）有關勞務給付時間、地點或專業之指揮監督
30 關係」及「是否負擔業務風險」2項因素，故從屬性的認
31 定，仍應整體觀察勞務給付過程，並不限於上述解釋所稱

01 「勞務債務人（保險業務員）得否自由決定勞務給付之方式
02 （包含工作時間）」、「自行負擔業務風險（例如按所招攬
03 之保險收受之保險費為基礎計算其報酬）」2項指標。

04 2. 隨著時代環境的變遷與科技發展，勞務供給模式複雜多樣，
05 欠缺工作地點拘束性的職務，並非保險業務員職務所獨有的
06 特徵，其他勞動契約的外勤工作者，亦因其職務性質而無固
07 定的工作地點；而保險商品種類繁多，相關產品資訊復具有
08 相當的專業性，除客戶因自身需求而主動要保外，保險業務
09 員勤於主動探訪及從事專業解說，以取得客戶信任並對保險
10 商品產生需求，方能提升成功招攬的機會，又因拜訪客戶必
11 須配合客戶時間，故業務員從事保險招攬工作的時間自然需
12 要相當彈性，此與其他勞動契約的外勤工作者，因其職務性
13 質而無固定的工作時間，並無不同。因此，保險業務員即使
14 可以自行決定工作地點及時間，因與一般勞動契約下外勤工
15 作者（例如業務員、記者）給付勞務的方式極為類似，而非
16 承攬契約或保險業務員履行職務所獨有的特徵。再者，保險
17 業務員招攬保險的報酬，雖然主要是依保戶繳費年限、人壽
18 保險商品險種類型等作為計算的基礎，而且日後亦有可能因
19 保險契約撤銷、解除等事由而遭追回，但如果保險公司對承
20 攬報酬及服務獎金的數額計算及發放方式具有決定權，並得
21 以片面調整，保險業務員對該報酬完全沒有決定及議價的空
22 間，就與一般承攬契約是承攬人與定作人立於契約對等的地
23 位顯不相同。再參酌勞基法第2條第3款定義勞動關係下的
24 「工資」，也包括依「計件」等方式計算勞工因工作所獲得
25 的報酬，可見「按件計酬制」亦屬於勞動契約的一種報酬給
26 付方式。因此，即使按業務員所招攬保險而收受的保險費為
27 基礎計算其報酬，也與勞動契約下的勞工因工作而獲得「按
28 件」給付報酬的方式幾乎相同，顯見這也不是承攬契約或保
29 險業務員獨有的報酬給付方式。從而，當保險業務員勞務契
30 約的屬性，無法僅由司法院釋字第740號解釋所例示的上述2
31 項指標予以區辨或認定時，即有必要進一步依勞基法第2條

01 第6款規定並輔以學說、實務針對勞動契約具有人格、經濟
02 及組織等從屬性特徵所表示的見解加以判斷。尤其雇主對於
03 勞工的指揮監督權，為人格上從屬性的核心要素，勞務債務
04 人是否必須依勞務債權人的指示提供勞務，甚至是不定量的
05 勞務，屬於勞動契約的必要特徵。而且提供勞務的內容，有
06 時會兼具從屬性與獨立性的特徵，此時應自整體勞務供給關
07 係具有重要性（如主給付義務）的部分加以觀察，只要當事
08 人間勞務契約的法律關係中，具有相當重要的從屬性特徵，
09 即使有部分給付內容具有若干獨立性，仍應認屬勞基法規範
10 的勞雇關係。

11 3. 金管會依保險法第177條規定授權所訂定的系爭管理規則，
12 是為強化對保險業務員從事招攬保險行為的行政管理，而不
13 是限定保險公司與其所屬業務員的勞務給付型態應為僱傭關
14 係，該規則既然是保險法主管機關為盡其管理、規範保險業
15 務員職責所訂定的法規命令，與保險業務員與其所屬保險公
16 司間所簽訂的保險招攬勞務契約的定性無必然關係，故不得
17 直接以系爭管理規則作為保險業務員與其所屬保險公司間是
18 否構成勞動契約的認定依據（司法院釋字第740號解釋理由
19 書參照）。然而，保險公司為履行系爭管理規則所課予的公
20 法上義務，如已將相關規範納入契約內容（包含工作規則），
21 甚至藉由履行上述公法上義務，在契約中更進一步納入
22 具有高度從屬性特徵的條款，以強化其對於所屬保險業務
23 員指揮、監督及制約的權利，則保險業務員是否具有從屬性
24 的判斷，自不能排除檢視該契約的約定內容，否則無異於鼓
25 勵保險公司得藉由履行系爭管理規則之名，以行其逃避基於
26 勞動契約所生各項保障勞工權益的法定義務之實。同理，雇
27 主藉由金管會就保險業務員高度監理的要求，同時在勞務給
28 付關係中，透過契約條款、工作規則，甚至是懲戒、制裁權
29 利及具體指令的強度與密度，也會實質影響保險業務員從屬
30 性程度的高低。因此，雇主為遵守各種管制性的公法規範，
31 所訂定的契約內容、工作規則及實際指揮監督的結果，都可

01 能會影響勞務契約性質的判斷。

02 4.簡言之，公法上的管制規範，如已內化甚至強化為保險公司
03 與其所屬保險業務員間勞務契約上權利義務的一部分，則該
04 契約內容即應列為是否具有勞動契約從屬性的判斷因素之
05 一，而就個案事實及整體契約內容綜合予以判斷（最高行政
06 法院108年度上字第954號判決亦同此意旨）。故其性質仍應
07 視契約內容所表彰的人格、經濟及組織等面向的從屬性高低
08 而定，此與司法院釋字第740號解釋認為不得無任何依據，
09 就直接以系爭管理規則的內容作為判斷保險業務員招攬勞務
10 契約的屬性，而可能形成契約類型強制的情形，顯不相同，
11 應予辨明（最高行政法院112年度上字第371號判決意旨參
12 照）。

13 5.經查：

14 (1)依系爭契約（見本院卷一第269至276頁）第10條第1項前段
15 約定：「甲方（即原告）之公告或規定，亦構成本契約內容
16 之一部；本契約如有附件，亦同。」而觀之系爭契約之附件
17 乃包括「保險承攬報酬及年終業績獎金」、「系爭管理規
18 則」、「業務員違規懲處辦法」、「業務員定期考核作業辦
19 法」，是上開約定、規定、公告或辦法等，均構成系爭契約
20 的一部分，先予敘明。

21 (2)觀之系爭契約第5條第1項約定：「(一)不經預告逕行終止：乙
22 方（即系爭業務員）有下列情事之一者，甲方得不經預告逕
23 行終止契約。1.違反『保險業務員管理規則』或甲方『業務
24 員違規懲處辦法』之規定。2.註銷登錄資格或撤銷登錄。3.
25 未達業績最低標準。4.違反甲方之公告或規定。5.重大損害
26 甲方利益之行為。」是依上開約定，系爭業務員均須遵守保
27 險相關法規及懲處辦法之規定，並須接受原告對其業績之評
28 量，如有違反或未達原告所訂標準，原告得不經預告逕行終
29 止契約。況且，系爭契約第5條第1項第1款所約定之業務員
30 違規懲處辦法、第4款所稱之公告或規定等禁止規範之內
31 容，均得由原告片面訂定及調整，系爭業務員幾無商議之權

01 利。再參以原告自訂之業務員違規懲處辦法（見本院卷二第
02 299至306頁）「一、作業目的：為遵循保險法規相關規範，
03 對業務主管行政管理及對業務員承攬約定授權辦理業務員違
04 規懲處辦法。二、違規行為態樣：1.違反行為態樣（如附件
05 一）且無正當理由（不可抗力原因）者，依本辦法處分。倘
06 屬情節重大且有確切犯罪嫌疑之事證者，另將依『保險業務
07 員涉有犯罪嫌疑裁量移送參考表』規定移送法辦（如附件
08 二）。2.業務員違規倘有行為態樣發生競合時，應優先以第
09 1款至第20款加重懲處，以確遵保險業務員管理規則參考懲
10 處標準。3.各行為態樣違反規定時依表列懲處範圍處分，以
11 不低於各行為態樣處分為原則。三、懲處類別：業務員有違
12 反本規定態樣情事者，依情節輕重予以行政記點處分、停止
13 招攬處分、撤銷登錄處分。該處分均以書面方式送達本人及
14 其主管。1.行政記點處分：申誡1次、申誡2次、申誡3次
15 （申誡3次以違紀1點計算），違紀1點～違紀6點。(1)違紀累
16 計1點以上者，一併取消業務員優良免體檢資格授權。(2)違
17 紀累計1～2點者，3個月內不得晉陞。(3)違紀累計3點者，3
18 個月內不得晉陞及1年內不得參加公司與區部所舉辦之各項
19 競賽及表揚。(4)違紀累計4～5點者，1年內不得晉陞及1年內
20 不得參加公司與區部所舉辦之各項競賽及表揚。(5)違紀累計
21 6點者，終止所有合約關係。2.停止招攬處分：分為停止招
22 攬登錄3個月、6個月、1年處分並通報壽險公會。(1)停止招
23 攬處分期間仍需接受考核，但不得予以晉陞。(2)停止招攬登
24 錄每3個月處分將換算成違紀2點備註記錄，做為終止合約關
25 係累計點數之計算。(3)若2年內停止招攬登錄處分累計達9個
26 月者（含）或換算違紀點數達6點者（含），將終止所有合
27 約關係。(4)登錄所有效期間內受停止招攬行為處分期間達24
28 個月者，應予終止所有合約關係並撤銷其業務員登錄。……
29 五、其他事項：1.業務員在職期間內（合併考核期間）重複
30 違反規定者，則依原懲處酌予加重處分……。2.業務員違反
31 相關規定，其主管未善盡督導之責經調查屬實者，其主管應

01 負連帶行政處分。3.公司得視實際需要，調整或修訂本辦
02 法。」可知，系爭業務員負有應遵循保險法規相關規範及契
03 約約定之義務，違反時，將遭受原告之行政記點、停止招攬
04 及撤銷登錄等影響權益事項之懲戒處分，足見系爭業務員在
05 原告之企業組織內，受組織之內部規範、程序等制約，有服
06 從之義務，並有受懲戒等不利益處置之可能，堪認渠等間具
07 有人格與組織從屬性無訛。

08 (3)復觀之系爭契約第3條約定：「(一)乙方交付保戶簽妥之要保
09 書及首期保險費予甲方，經甲方同意承保且契約效力確定
10 後，乙方始得依甲方公告之『保險承攬報酬』、『年終業績
11 獎金』領取報酬。(二)甲方得視經營狀況需要修改報酬之計算
12 及給付方式，乙方同意依修改內容領取報酬。」益徵系爭業
13 務員為原告之保險業務員，為原告之經濟利益進行招攬保險
14 業務，原告對承攬報酬及服務獎金之數額計算暨發放方式具
15 有決定權，並得以片面調整，系爭業務員對該報酬則無決定
16 及議價空間，故系爭業務員與原告間之報酬計算與支領方式
17 具有經濟上從屬性。至原告與系爭業務員間所簽訂之系爭契
18 約雖以承攬為名，並約定該契約為承攬契約，雙方不適用其
19 他勞務契約之相關法令，系爭契約更約定系爭業務員明瞭第
20 3條約定之報酬，並非勞基法所規定之工資（系爭契約第1條
21 參照），然實質內容仍為勞動契約之本質，並不因系爭契約
22 第1條之記載，即影響其法律性質之定性。

23 (4)再觀之原告自訂之業務員違規懲處辦法可知，原告訂定之懲
24 處類別，除有與系爭管理規則第19條第1項規定之停止招攬
25 及撤銷登錄處分外，另訂有行政記點處分，且該記點尚會影
26 響能否晉陞及能否參與競賽。而業務員對於所受之懲處結果
27 有疑義，得於收到懲處通知日起1個月內提出申復，倘經駁
28 回，即不得再申復。倘業務員「在職期間」內（合併考核期
29 間）重複違反規定者，則依原懲處酌予加重處分。業務員違
30 反相關規定，其主管未善盡督導之責者，應負連帶行政處
31 分。復觀諸上開違規記點處分之違規行為態樣，包含態度不

01 佳、與公司同仁、客戶、公司業務合作之人發生衝突；無故
02 延誤或不配合公司或政府機關業務檢查或爭議案件調查，致
03 使保戶或公司權益明顯受損；業務員自己、其配偶或其直系
04 血親投保契撤等，由此可見原告對於系爭業務員招攬保險行
05 為之指揮監督之強度與密度，原告尚難僅以該規範係為執行
06 遵循保險監理法令之義務一語，而否定其與系爭業務員間之
07 勞務給付關係具有人格從屬性及組織從屬性之特徵。準此，
08 原告對於系爭業務員具有行使其監督、考核、管理及懲處之
09 權，兩者間具有從屬性關係，當屬無疑。

10 (5)原告主張其未指揮業務員工作時間、給付勞務方法及地點，
11 未提供業務員所需之勞務設備，且業務員成功招攬保單始得
12 向原告請領報酬，係由業務員自負營業風險，系爭契約不具
13 備人格上、經濟上從屬性云云。惟原告對於系爭業務員具有
14 行使其監督、考核、管理及懲處之權，兩者間具有從屬性關
15 係，業如前述，而於所爭執之勞務供給關係中，如同時存在
16 從屬性與獨立性勞務提供之特徵時，經整體觀察後，如從屬
17 性特徵對於整體勞務供給關係具有重要性時，縱有非從屬性
18 勞務供給之特徵存在，仍無礙其整體歸屬勞動契約之屬性判
19 斷。雇主對於工作時間、地點之管制或報酬計算方式，固可
20 為從屬性判斷之參考要素，然究非為唯一或具有關鍵性之標
21 準，蓋隨著時代環境的變遷與科技發展，勞務供給模式複雜
22 多樣，欠缺工作地點拘束性之職務，並非保險業務員職務所
23 獨有之特徵，其他外勤工作者，亦因其職務性質而無固定之
24 工作地點；而保險商品種類繁多，相關產品資訊復具有相當
25 之專業性，除客戶因自身需求而主動要保外，保險業務員勤
26 於主動探訪及從事專業解說，以取得客戶信任並對保險商品
27 產生需求，方能提升成功招攬之機會，而因拜訪客戶必須配
28 合客戶時間，業務員從事保險招攬工作，其工作時間自應有
29 相當的彈性，此為保險招攬工作之性質使然，自難據此作為
30 判斷契約屬性之重要標準。況業務員有無自己之裝備招攬顧
31 客，以及對於是否、何時、何地或向何人招攬保險，至多僅

01 能說明保險公司在此就專業上未給予指揮監督，但業務員仍
02 不會因為可以決定其所要招攬之客戶，即成為經營保險業務
03 之人而得在市場上與保險公司互為競爭，此僅於業務員有權
04 作出影響企業之經營決策、參與利潤分配規則時，始可能實
05 現。此外，個別勞務供給契約是否具有勞動契約之性質，應
06 綜合事證予以評價，是業務員縱另有兼職，亦與業務員、保
07 險公司間就招攬保險之契約關係的定性，並無必然關係。再
08 者，系爭業務員招攬保險之報酬，雖主要係依保戶繳費年
09 限、人壽保險商品險種類型等作為計算之基礎，且日後亦有
10 可能因保險契約撤銷、解除等事由而遭追回。但如前所述，
11 原告對承攬報酬及服務獎金之數額計算暨發放方式具有決定
12 權，並得以片面調整，系爭業務員對該報酬則無決定及議價
13 空間，核與一般承攬契約係承攬人與定作人立於契約對等之
14 地位不同。復參酌勞基法第2條第3款規定，因勞動關係所獲
15 致之工資，包括依計時、計日、計月、計件等方式計算勞工
16 因工作所獲得之報酬，可見按件計酬制仍可能成立勞動關
17 係，故尚難僅因得自由決定工作時間及按所招攬之保險收受
18 之保險費為基礎計算其報酬，即認定非屬勞動契約。是原告
19 前開主張，殊無可採。

20 (6) 行政法院與民事法院各自有其審判權限，各自獨立行使，原
21 無從屬關係。行政法院對繫屬事件構成要件事實的認定，雖
22 可參考相關民事判決所認定的事實，但不受其拘束，仍應依
23 法之本旨自行認定事實。因此，雖然民事法院判決認定原告
24 與系爭業務員所簽訂之系爭契約非屬勞動契約，然而，行政
25 法院仍得基於依職權調查事實關係及證據的辯論結果，並依
26 勞保條例及勞基法相關規範意旨及立法目的，認定事實及適
27 用法律，不受該民事確定判決的拘束。是原告主張原處分與
28 訴願決定應以民事終局判決結果為基礎認定系爭契約之性
29 質，容屬其一己主觀上之見解，洵無可採。

30 (四) 系爭業務員所領取原告之「承攬報酬」及「續年度服務獎
31 金」，屬勞基法第2條第3款之工資

- 01 1.本件被告係將原告未列入系爭業務員工資總額之「承攬報
02 酬」及「續年度服務獎金」部分，將之計入系爭業務員之工
03 資總額，相關金額為兩造所不爭執。因此，本件有爭執者僅
04 為承攬報酬及續年度服務獎金是否應計入工資總額，先予敘
05 明。
- 06 2.勞基法第2條第3款規定所謂「工資」乃指勞工因工作而獲得
07 之報酬；包括工資、薪金及按計時、計日、計月、計件以現
08 金或實物等方式給付之獎金、津貼及其他任何名義之經常性
09 給與均屬之。又立法原旨在於防止雇主對勞工因工作而獲得
10 之報酬不以工資之名而改用其他名義，故特於該法明定應屬
11 工資，以資保護。本件系爭業務員之業務範圍除招攬、促成
12 保險契約之締結外，尚包括契約締結後，為維繫保險契約持
13 續有效所提供客戶之相關服務、聯繫、諮詢等，其獲取之報
14 酬當屬因工作而獲得之報酬。只要實質上是勞工因提供勞
15 務，而自雇主獲得之對價，即為工資，不問其給付項目之名
16 義，究稱為獎金、佣金、承攬報酬或其他名目而有不同。
- 17 3.觀之系爭契約第3條第1項固約定：「乙方交付保戶簽妥之要
18 保書及首期保險費予甲方，經甲方同意承保且契約效力確定
19 後，乙方始得依甲方公告之『保險承攬報酬』、『年終業績
20 獎金』領取報酬。」原告101年7月1日(101)三業(三)字第0000
21 1號公告（見原處分卷第136頁）第5點及第8點分別規定：
22 「保單因繳費期滿或任何原因致豁免保費，不予發放承攬報
23 酬或服務獎金。」「保單因故取消、或經要保人撤銷、或自
24 始無效時，各項已發之承攬報酬及服務獎金應返還予公司，
25 或於給付之任何款項內逕予扣除，於承攬契約終止後亦
26 同。」然此僅屬業務員按件領取「承攬報酬」、「續年度服
27 務獎金」所應具備之要件，在招攬保險之所得悉數歸屬於原
28 告，系爭業務員僅能依原告所訂之報酬標準支領報酬下，系
29 爭業務員所承擔原告指稱之「業務員應行負擔之營業風
30 險」，乃是報酬給付方式約定的結果，自無足據此否定原告
31 與系爭業務員間之勞動契約關係。易言之，如在制度上通常

01 屬勞工提供勞務，並在時間上可經常性取得的對價（報
02 酬），即具工資的性質，因而，業務員符合原告所設支領報
03 酬標準，即可以領得報酬，其在制度上自具經常性，至其給
04 付名稱為何，尚非所問。況「承攬報酬」係因業務員所提供
05 保險招攬服務而獲取之報酬，而「續年度服務獎金」亦係延
06 續業務員前所提供之保險招攬服務，並因業務員「必須隨時
07 對保戶提供後續服務」之勞務，以維繫保險契約之效力而獲
08 得之報酬，均具有勞務對價性。是原告執前主張謂此二者並
09 非工資，原處分違反行政程序法第9條、第36條之規定云
10 云，並不可採。

11 (五)原告另主張原處分未具體敘明所憑事實及計算基礎，無從知
12 悉所申報之月投保薪資有何短報之處，有違行政程序法第5
13 條、第96條之規定云云。惟按行政行為之內容應明確，故行
14 政程序法第96條第1項第2款乃規定行政處分以書面為之者，
15 應記載主旨、事實、理由及其法令依據。但觀諸該規定之目
16 的，乃在使行政處分之相對人及利害關係人得以瞭解行政機
17 關作成行政處分之法規根據、事實認定及裁量之斟酌等因
18 素，以資判斷行政處分是否合法妥當，及對其提起行政救濟
19 可以獲得救濟之機會，並非課予行政機關須將相關之法令、
20 事實或採證認事之理由等鉅細靡遺予以記載，始屬適法。故
21 書面行政處分所記載之事實、理由及其法令依據，如已足使
22 人民瞭解其原因事實及其依據之法令，即難謂有違行政法上
23 明確性原則（最高行政法院111年度上字第169號判決意旨參
24 照）。查本件原處分所附「勞工保險罰鍰金額計算表」，已
25 詳細記載罰鍰金額計算之方式，「罰鍰明細表」則已詳細列
26 明系爭業務員之「月薪資總額」、「前3個月平均薪資」、
27 「原申報月投保薪資」、「應申報月投保薪資」及於「備
28 註」欄說明審查的結果，並於原處分載明法令依據（包括勞
29 保條例第14條、第72條第3項及其施行細則第27條），足見
30 原告已可由原處分知悉其原申報月投保薪資與被告所認定
31 應申報月投保薪資差異之所在，以及被告裁罰之法令依據，

01 縱原告仍有未盡理解之處，亦得洽詢被告予以究明，而非必
02 要求原處分應詳細列明計算式而後可，是原處分自無原告所
03 指違反行政程序法第5條、第96條規定之情形。

04 (六)原告復主張被告於作成原處分前，未給予原告陳述意見之機
05 會云云。惟按行政程序法第102條規定：「行政機關作成限
06 制或剝奪人民自由或權利之行政處分前，除已依第39條規
07 定，通知處分相對人陳述意見，或決定舉行聽證者外，應給
08 予該處分相對人陳述意見之機會。但法規另有規定者，從其
09 規定。」要求行政程序中給予相對人陳述意見之機會，其目
10 的在於保障相對人之基本程序權利，以及防止行政機關之專
11 斷。故如不給予相對人陳述意見之機會，亦無礙此等目的之
12 達成，或基於行政程序之經濟、效率以及其他要求，得不給
13 予相對人陳述機會者，行政程序法第103條各款乃設有除外
14 規定。又同法第114條第1項第3款、第2項規定：「（第1
15 項）違反程序或方式規定之行政處分，除依第111條規定而
16 無效者外，因下列情形而補正：……。三、應給予當事人陳
17 述意見之機會已於事後給予者。……。（第2項）前項第2款
18 至第5款之補正行為，僅得於訴願程序終結前為之；
19 ……。」則賦予違反程序或方式規定之行政處分，在訴願程
20 序終結前，得以補正瑕疵之機會。本件原告就原處分提起訴
21 願時，即已表明包括系爭業務員領取之承攬報酬、服務獎金
22 非屬勞基法上之工資等在內之不服原處分的理由（見訴願可
23 閱卷第8至17頁），經被告審酌後，未依訴願人（原告）之
24 請求撤銷或變更原處分（訴願法第58條第2項、第3項規定參
25 照），而提出訴願答辯書予以說明在案（見訴願可閱卷第2
26 至7頁），嗣經訴願機關綜合雙方事證論據予以審議後，作
27 成駁回訴願之決定，可認本件縱認原處分作成前未給予原告
28 陳述意見之機會，事後亦已於訴願程序中予以補正此部分之
29 程序瑕疵，是原告據此主張原處分違法而應予撤銷等語，尚
30 非可採。

31 (七)準此，系爭業務員所領取原告之「承攬報酬」及「續年度服

01 務獎金」，屬勞基法第2條第3款之工資，原告未將系爭業務
02 員所領取「承攬報酬」及「續年度服務獎金」列為月投保薪
03 資金額，違反勞保條例第14條第1項前段規定之行政法上義
04 務，臻屬明確。又原告對於罰鍰計算之金額並不爭執（見本
05 院卷二第62頁），被告作成原處分裁罰，自於法有據。

06 (八)綜上，原處分認事用法並無違誤，訴願決定遞予維持，亦無
07 不合。原告徒執前詞，訴請判決如聲明所示，為無理由，應
08 予駁回。

09 (九)本件事證已臻明確，兩造其餘攻擊防禦方法及主張陳述，均
10 與本件判決結果不生影響，爰不逐一論駁。

11 六、據上論結，本件原告之訴為無理由，依行政訴訟法第98條第
12 1項前段，判決如主文。

13 中 華 民 國 114 年 5 月 21 日

14 審判長法官 劉正偉

15 法官 陳鴻清

16 法官 邱士賓

17 一、上為正本係照原本作成。

18 二、如不服本判決，應於送達後20日內，向本院地方行政訴訟庭
19 提出上訴狀，其未表明上訴理由者，應於提出上訴後20日內
20 補提理由書；如於本判決宣示或公告後送達前提起上訴者，
21 應於判決送達後20日內補提上訴理由書（均須按他造人數附
22 繕本）

23 三、上訴未表明上訴理由且未於前述20日內補提上訴理由書者，
24 逕以裁定駁回。

25 四、上訴時應委任律師為訴訟代理人，並提出委任書（行政訴訟
26 法第49條之1第1項第2款）。但符合下列情形者，得例外不
27 委任律師為訴訟代理人（同條第3項、第4項）

得不委任律師為訴訟代理人之情形	所 需 要 件
(一)符合右列情形之一者，得不委任律師	1. 上訴人或其代表人、管理人、法定代理人具備法官、檢察官、律師資

01

為訴訟代理人	<p>格或為教育部審定合格之大學或獨立學院公法學教授、副教授者。</p> <p>2. 稅務行政事件，上訴人或其代表人、管理人、法定代理人具備會計師資格者。</p> <p>3. 專利行政事件，上訴人或其代表人、管理人、法定代理人具備專利師資格或依法得為專利代理人者。</p>
(二)非律師具有右列情形之一，經高等行政法院高等行政訴訟庭認為適當者，亦得為上訴審訴訟代理人	<p>1. 上訴人之配偶、三親等內之血親、二親等內之姻親具備律師資格者。</p> <p>2. 稅務行政事件，具備會計師資格者。</p> <p>3. 專利行政事件，具備專利師資格或依法得為專利代理人者。</p> <p>4. 上訴人為公法人、中央或地方機關、公法上之非法人團體時，其所屬專任人員辦理法制、法務、訴願業務或與訴訟事件相關業務者。</p>
<p>是否符合（一）、（二）之情形，而得為強制律師代理之例外，上訴人應於提起上訴或委任時釋明之，並提出（二）所示關係之釋明文書影本及委任書。</p>	

02

中 華 民 國 114 年 5 月 21 日

03

書記官 蔡叔穎

04

附表：

05

編號	姓名	因未覈實申報投保薪資而遭裁處期間
1	施○○	109年11月至110年4月、110年8月至111年4月
2	胡○○	109年8月至110年1月、110年11月至111年1月、111年11月至112年1月
3	鍾○○	110年2月至4月、110年8月、111年5月至7

(續上頁)

01

		月、111年11月至112年1月
4	莊○○	110年2月至112年7月